

Consultorías:

“Identificación de Cadenas de Valor para Paso Canoas y David Panamá, para Sector Integración y Comercio”

+

“Identificación de Cadenas de Valor para Fortalecer el Desarrollo Económico de la Frontera Sur”

21 de julio, 2021



Contextualización

- **En 2012, Panamá y Costa Rica aprueban la propuesta presentada por el BID para modernizar los pasos de frontera**, implementando centros de control integrado y sistemas de facilitación comercial basados en la Gestión Coordinada de Fronteras (GCF). En 2015, se acordaron bilateralmente los modelos funcionales para cada paso de frontera y las tareas a realizar por cada país
- El 2017, ambos países suscribieron en San José (Costa Rica) el "**Acuerdo Marco para Implementar Sistemas de Control Integrado Binacional en los Pasos de Frontera de Costa Rica y Panamá**", norma de carácter supra legal de implementación binacional (Costa Rica-Panamá), en el marco del "**Programa de Integración Logística Aduanera (PILA)**" de Panamá y el de su homólogo tico, "**Programa de Integración Fronteriza (PIF)**", ambos bajo el auspicio, apoyo técnico y financiamiento del BID



Javier Balbín
Consultor



Pasos fronterizos Vs. Comunidades locales

□ Laureen Montes y Raúl Rodríguez Molina, Especialistas de la División de Transportes del BID (Artículo publicado en 2017)

“mejorar los pasos de frontera puede llevar, en ocasiones, a empeorar la vida de las personas que habitan en sus áreas de influencia”.



Cómo lograr pasos fronterizos más eficientes (y que tengan en cuenta a las comunidades locales)

Objetivos y alcance de la Consultoría

- **Investigación de campo** en la **Región Occidental de Panamá** y en la **Zona Sur de Costa Rica**, para **identificar y proponer cadenas de valor comunes y fungibles entre ambos territorios**, así como **identificar las condiciones de borde para el crecimiento**, incluyendo las infraestructuras, para una logística eficiente
- Identificación de las **capacidades de negociación competitiva** en mercados internacionales, así como establecer un modelo de negocios sostenible



□ Perímetro total:

- Región Occidental de Panamá y la Zona Sur de Costa Rica
- Incluyendo los Pasos fronterizos de Sabalito-Río Sereno, Paso Canoas y Sixaola-Guabito (éste último, posteriormente)



En resumen...

Se trata de **complementar acciones**
que aporten al PILA y al PIF,
especialmente en la **implementación de propuestas**
que permitan mejorar la atención a
la sociedad civil y a las PYMES, focalizando
en la **identificación de cadenas de valor**
y un **Modelo de Negocios y Sostenibilidad**
para **el crecimiento productivo**



Javier Balbín
Consultor





Fases de ejecución

FASE I

BASE DE TRABAJO

- Análisis de sectores:
 - Agropecuario y Agroindustrial
 - Logístico
 - mercancías
 - gestión de hidrocarburos (¿?)
 - distribución de energía eléctrica
 - Turismo
- Recabar datos estadísticos
 - Volúmenes y Cifra de Negocio
 - Exportación y mercado interior
 - Insumos (tipología/volúmenes/importes/orígenes)
- Identificar *stakeholders*
 - Ambientes públicos y privados
- Elaboración del Plan de Trabajo

FASE II

GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

- Trabajo de escritorio
 - Estructurar trabajo (guión)
 - Reuniones telemáticas
 - Análisis sectorial
 - Preparar acción sobre el terreno
- Trabajo de campo
 - Visitas + reuniones con *stakeholders*
- Confección de borrador de propuesta de Cadenas de Valor y Plan Modelo de Negocios y sostenibilidad

FASE III

DIAGNÓSTICO Y PRODUCTO FINAL

- Identificar Cadenas de Valor
- Proyecto *Hub Agroalimentario Chiriquí*
- Productividad y eficiencia
- Desarrollo socioeconómico
- Identificar necesidades formativas
- Identificar condiciones de Borde
- Sostenibilidad 
- **ENTREGA DEL PRODUCTO FINAL**



Trabajo realizado (Entregables)

- Pdto. No. 1 Plan de Trabajo
- Pdto. No. 2 Borrador de Propuestas de Cadenas de Valor
- Pdto. No. 3 Plan Modelo de Negocios y Sostenibilidad
- Pdto. No. 4 Informe Final

☐ Entrevistas realizadas:

- ✓ Costa Rica : 70 entrevistas (38 virtuales y 32 presenciales)
- ✓ Panamá: 115 entrevistas (50 virtuales y 65 presenciales)



Javier Balbín
Consultor





Identificación de Cadenas de Valor - SIXAOLA

- Implementar **Plan Paliativo Frente a Inundaciones**
- **Análisis de las obras de infraestructura** necesarias para prevenir inundaciones en la localidad de Sixaola
- ✓ **Dinamización** Proyectos de mejora en estudio
 - ✓ EBAIS
 - ✓ PARQUE LINEAL (coordinado por UNOPS)
 - ✓ MERCADO CENTRAL (financiación autorizada por JAPDEVA)
 - Propuesta de **Depósito Libre**
 - ✓ Gestionado por JAPDEVA y con apoyo del SBD



Identificación de Cadenas de Valor - SABALITO

- ✓ Implementar **PLAN DE REURBANIZACIÓN** en los alrededores de la zona del nuevo Centro de Control Fronterizo (CCF)

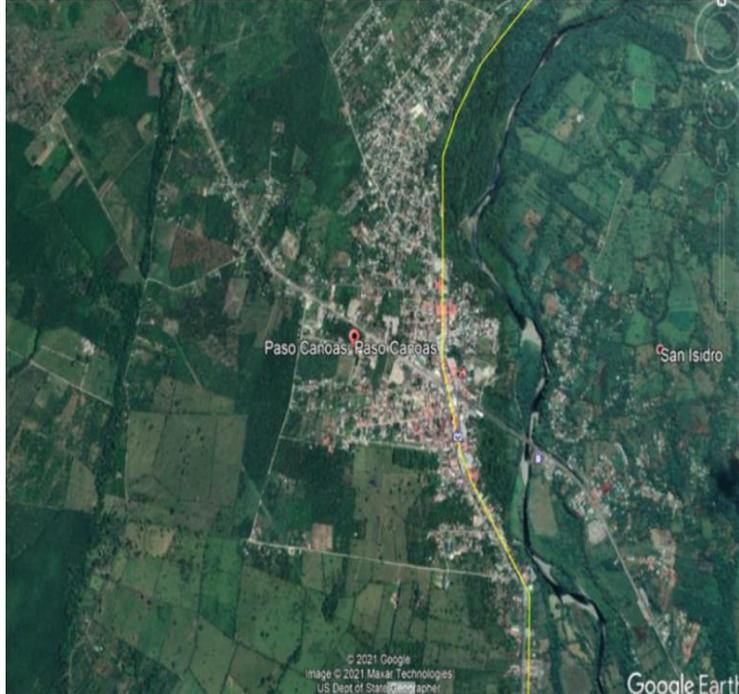


Javier Balbín
Consultor





Paso Canoas



- **Localización:** Carretera Interamericana, en el Corredor Pacífico Mesoamericano
 - **Asentamiento urbano de carácter binacional**, repartido entre distrito panameño de Barú y el cantón tico de Corredores
 - La frontera atraviesa la urbe en línea norte/sur.
 - Del lado panameño la fuente primaria de ingresos es el comercio; y, del lado tico, los servicios de hoteles y restaurantes
-
- **Paso con mayor flujo de tráfico entre Panamá y el resto de Centroamérica**, que lo convierten en un lugar intransitable al formarse largas colas de camiones
 - **Recelos de los comerciantes:** (previsible) minoración de ventas por desplazamiento de los Pasos Fronterizos

Identificación de Cadenas de Valor-PASO CANOAS

➤ Implementar **Plan de Reurbanización**

➤ Actividad comercial **Depósito Libre (DPLG)**

- JUDESUR: negociar terrenos del INDER
- potenciar: número de vendedores y oferta de productos
- SBD: apoyo financiero

➤ **Beneficios**

- ✓ JUDESUR: incremento cuantitativo de la recaudación
- ✓ dotar de importante herramienta a los comerciantes de Paso Canoas
- ✓ generación de empleo estable, mejora de la seguridad, contribución al desarrollo socioeconómico de las personas



Del Agroparque/PVA al Hub Agrologístico Binacional

- Agroparque/PVA: área física cuya finalidad es integrar la participación del sector, garantizando el intercambio del *know how*, incrementando la innovación y la productividad



Condiciones para el Hub Agrologístico Binacional

- Políticas: Panamá y Costa Rica, son dos democracias estables
- Desarrollo tecnológico de los ecosistemas generados por: PVA y Agroparque
- Económicas
 - ✓ Sectores y actividades económicas con alto potencial de desarrollo
 - ✓ Distrito de Barú: Ley No.19 de 04/05/2001: “Régimen Fiscal y Aduanero Especial de Zona Franca Turística y de Apoyo Logístico Multimodal en Barú”
 - ✓ Atracción de inversión extranjera (marco normativo IED)
 - ✓ Panamá: Ley No. 54 del 22/07/1998 y Ley No. 41 de 24/08/2007
 - ✓ Costa Rica: Ley No. 7638 del 30/10/1996
- Logística y conectividad
 - ✓ Posición estratégica privilegiada de ambas Regiones
 - ✓ Infraestructuras en fase de desarrollo



Javier Balbín
Consultor



Nodos de conectividad del Hub Agrologístico

- Construcción de **Puerto Barú**
 - ✓ infraestructura portuaria multipropósito
 - ✓ contará con una ZAL
 - ✓ excelente ubicación
 - ✓ reducción de los costos logísticos



- Actuación de la AMP en **Puerto Armuelles**
 - Licitación para nuevo Muelle Fiscal Internacional
- Propuesta de Construcción de un astillero para reparación de buques NEOPANAMAX y graneleros de hasta 170mil toneladas
- Propuesta de desarrollo Red de Cabotaje Binacional

Identificación de Cadenas de Valor – GOLFITO

- Actuaciones en el Muelle de Golfito
 - ✓ **potenciar los servicios como puerto**, respetando condicionantes propios (ubicación, medioambientales...)
 - ✓ construcción de **muelle flotante** para cruceros (en diagonal al actual)
- Actuaciones en el Recinto DLCG
 - ✓ conversión en **ZAL** (promoverá la dinamización del empresariado local)
 - ✓ parque de **containers**
 - ✓ área **paqueo vehículos importados** (PM INCOP)
 - ✓ construcción de **2 depósitos de 15.000 litros** c/u (Aceite de Palma)
 - ✓ construcción de **oleoducto** (tubería hasta el muelle 2,5 km.)
 - ✓ **oficinas** centrales del DLCG y de JUDESUR



Enrique Malek

AEROPUERTO INTERNACIONAL

CHIRIQUI



Javier Balbín
Consultor



Capacidades actuales del Aeropuerto E. Malek

➤ Atención al pasajero

- La Terminal de Pasajeros soporta la demanda con holgura
- Solo precisaría readecuar algunas áreas para brindar un mejor nivel de servicio (zona comercial, zona gastronómica, espacios para productores y artesanos locales)

➤ Área logística

- Los productores destacan la necesidad del transporte de carga por vía aérea, pero no garantizan volúmenes estables
- Complejidad para dimensionar la demanda (bajos volúmenes y no muy bien definidos, que impiden hacer proyecciones)

Tráfico de mercancías por vía aérea

- Aún **incipiente**
- Solo hay demanda **destino Tocumen**, pero no a la inversa
- Esto **encarece disponer de un transporte exclusivo** de carga aérea
- **Alternativa sostenible: aprovechamiento del remanente de bodega** en vuelos de pasajeros
- La disponibilidad **promedio en bodega es de 2 ton/vuelo**
- **No se dispone de instalaciones** para el procesamiento de carga
- Se maneja como **equipaje: no acompañado / como correo** (Copa Cargo)

Últimas noticias!!!



JUEVES



ML | Raffoul Arab.

Tocumen S.A. concesionaría aeropuertos

Redacción | Si prospera una ley, Tocumen S.A. y la AAC, darían en concesión los aeropuertos en las provincias. | **Pág. 11**

□ Iniciada, recientemente, una consultoría al efecto

Noticias publicadas en diarios panameños el 26 de mayo de 2021



Mirando al futuro (del AIEM)

- Problemática con el uso de espacios de bodega remanente: **mercancías chequeadas pudieran ser desafectadas de un vuelo, por prioridad del equipaje de pasajeros** (no se dispone de instalaciones para el almacenamiento hasta un próximo vuelo)
- ✓ Necesario **implementar infraestructura** apropiada: Centro de Carga Aérea (CCA)
- Proyectar **desarrollo por etapas que permita un crecimiento modular, a medida que la demanda lo exija:**
 - Empezando por unas sencillas instalaciones de paletizado/despaletizado
 - Provisión de servicios de asistencia en tierra a aeronaves (*ground handling*)
 - Equipos para manejo de carga (*cargo loaders*, cintas transportadoras...)
 - Instalaciones de frío para carga refrigerada

Identificación de Cadenas de Valor - TURISMO

- Gran fuente de divisas, pero muy sensible a factores exógenos (Covid19). Se necesitarán 3-4 años, según los expertos, para el nivel prepandemia
- **Oportunidad (Covid19):** fomento del Teletrabajo → **“Nómadas Digitales”**
 - No es suficiente con disponer de legislación
 - **Reto:** infraestructuras (conectividad –telecomunicaciones y logísticas-, servicios sanitarios y ambientes seguros y saludables)
- **Transversalidad** de la Industria del Turismo: **se propone** convocar a una **“Mesa de Diálogo”**, integrando a TODOS los actores involucrados, para trabajar en una **estrategia conjunta por consenso** (de las **políticas** y el **desarrollo del turismo Binacional**)



DESPOBLACIÓN >

El Banco de España advierte de que el 42% de los municipios está en riesgo de despoblación

El supervisor ve una oportunidad en el teletrabajo y el turismo rural para la España vacía

A la hora de abordar la despoblación, el Banco de España recomienda que se examinen las experiencias de éxito de otros países como Japón, Escocia o Italia. En el caso de las Tierras Altas escocesas, se consiguió retener al talento joven adaptando la oferta educativa a las necesidades del tejido empresarial y promocionando el emprendimiento a escala local, en parte con empresas del ámbito de la economía social.

Fuente: diario El País (España), 15 de mayo de 2021

Identificación de Cadenas de Valor - EDUCACIÓN

- **“Mesa de Diálogo”**, integrada: sector empresarial y la Academia
 - ✓ Oferta Académica **consensuada** (universitaria y formación técnica profesional)
 - ✓ **Distribución de la Oferta Académica** entre los centros formativos
- ✓ **Beneficios:**
 - ✓ oferta formativa **adaptada** al mercado laboral
 - ✓ mejora de la **calidad formativa**
 - ✓ garantizar el **acceso a la formación** a todas las personas
 - ✓ **evitar la competencia** entre las universidades nacionales
 - ✓ **reducir** la pérdida de capital humano (**emigración**)

Otras propuestas

➤ Dinamizar las **Relaciones de Vecindad**

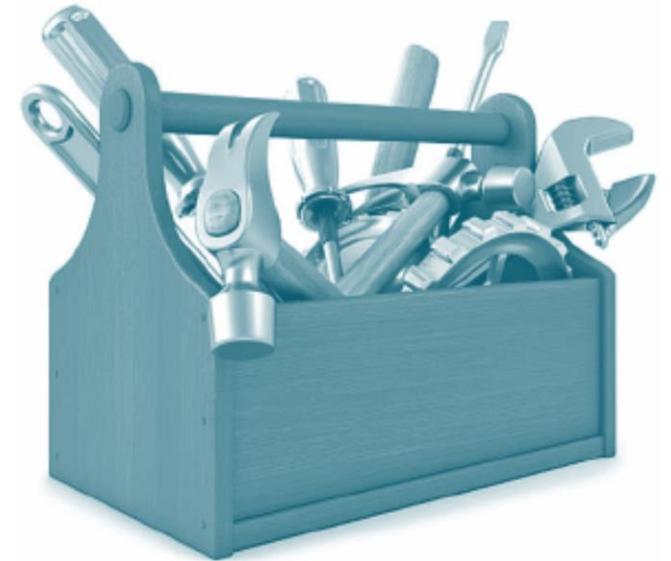
- ✓ *La Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT)* podría coordinar el diálogo, al objeto de alcanzar **pactos para pensar, construir y habitar territorios**

➤ Creación de la **Ventanilla Única (VU)**

- ✓ Simplificar la relación ADMINISTRACIÓN - ADMINISTRAD@, (ciudadanos y empresas), digitalizando procedimientos que tiendan a **facilitar la vida a las personas**

TOOL BOX

- Plan de Negocio y Sostenibilidad
 - **Sustainable** business model **CANVAS**
 - Análisis **PESTEL**
 - Análisis de las **5 FUERZAS DE PORTER**
 - Análisis **DAFO** (FODA)
 - La herramienta **CAME**
 - La herramienta **SCAMPER**



Metas estratégicas

Pobreza, exclusión, desigualdad e inseguridad → **COMBATIR**

Salud y educación → **CALIDAD**

Accesibilidad y conectividad → **GARANTIZAR**

Producción, productividad y competitividad → **FORTALECER**

Gestión de recursos naturales → **AMINISTRAR**

Gobernanza → **EFICAZ**



Conclusiones

- Se debe aprovechar el impulso de modernización e innovación que aportan el PILA y el PIF, como revulsivo dinamizador para las poblaciones y los territorios de la RO de Panamá y de la ZS de Costa Rica
- En ambos casos disponen de ventajas competitivas incrustadas en diferentes cadenas de valor escalables a negocios sostenibles, tomando como meta los ODS de la Agenda 2030 que marcan el camino del desarrollo sostenible
- La consultoría propone implementar un conjunto de acciones activando la Tripe Hélice, para propiciar el empoderamiento de las personas, formando líderes capaces de gestionar el desarrollo socioeconómico
- Ciudad fronteriza: el concepto Binacional, no supone pérdida de soberanía de los Estados; es compartir un espacio común normalizando una situación

Recomendaciones

- Ustedes viven en un paraíso plagado de recursos naturales; pero lo importante es que ustedes mismos se lo crean
- Las propuestas formuladas han sido pensadas con el fin de aprovechar dichos recursos y dotarles de **ideas para una efectiva hoja de ruta, acompañada de algunas herramientas** que pueden resultarles de utilidad
- Pero no se olviden que, **sólo ustedes, son los arquitectos responsables de construir su propio destino**
- Consideren **la cooperación como elemento multiplicador** de los esfuerzos, fijando metas ambiciosas para en el corto, mediano y largo plazo
- **Monitoreen los avances, no dejen a nadie atrás; y, si fuese necesario, ajusten el Plan, pero permanezcan firmes con el objetivo**



Integración fronteriza



□ Conjunto de **planes de desarrollo**, programaciones, tratados o acuerdos concertados entre gobiernos, de los que surge un **sistema institucional que pretende lograr la armonía y articulación de los miembros participantes**. Es un **proceso gradual** que obedece a políticas elaboradas por los gobiernos y la institucionalidad integracionista.

(Roxana Morales Bonilla et al., 2014)

Agradecimientos

- ✓ A Diana Gonçalves
- ✓ AI BID
- ✓ AL PIF
- ✓ AI CECOMRO
- ✓ A la ADZS
- ✓ A la ADPZ
- ✓ A todo@s los entrevistad@s
- ✓ A tod@s aquell@s que, directa e indirectamente, ayudaron a la ejecución del Proyecto



Javier Balbín
Consultor



