



VISIÓN 2040

SÍNTESIS DIAGNÓSTICA PRELIMINAR

COMARCA
NGÄBE-BUGLÉ

Abril, 2018

CLAVE
Asistencias Técnicas

★ **RO**
CECOM ★
*Centro de competitividad
de la Región Occidental
de Panamá*

 **SENACYT**
Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

Equipo técnico

AT CLAVE

Juan Requejo Liberal, economista y geógrafo, director del proyecto

Antonio Hernández Verges, geógrafo

Álvaro Morilla Maestre, geógrafo

José Alfredo Guerrero Sosa, ingeniero agrónomo y estadístico

Andrea García Guillén, ambientalista

José Ignacio Macías Vivero, economista

Ángel Alonso Blanco, operador GIS

Antonio Garrido Martín, técnico CAD/GIS

Coordinación

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOMRO)

Felipe Ariel Rodríguez, Presidente

María Isabel de Anguizola, Primer Vicepresidente

Guillermo Villarreal, Segundo Vicepresidente

Camilo Brenes, Secretario

Luis Ríos, Tesorero

Nixa de Ríos, Vocal

Ricardo Pérez, Vocal

Ariel Ríos, Vocal

Leonel Sanjur, Fiscal

En alianza con:

Centro de Competitividad de Colón (CECOMCO)

Centro de Competitividad de la Región Azuero (CECOMRA)

Equipo coordinador en la comarca

Rosita Moreno

Leonel Sanjur

Abelardo Santos

Elaboración de siete visiones a 2040 para los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad



Los territorios comprendidos en el ámbito del proyecto, se enfrentan a uno de los retos más importantes del país en cuanto la inclusión y equidad. Para lograr una mejora en estos ámbitos, el desarrollo regional futuro habrá de contar con la necesaria articulación interinstitucional público-privado, en la que el empoderamiento de la sociedad constituye uno de los elementos clave mediante el impulso de organizaciones empresariales y civiles.

Objetivos del proyecto

Actualización de Diagnóstico y de Visiones Regionales al 2040 de Chiriquí, Azuero y Colón además del diseño del Diagnóstico y Visiones Regionales de Bocas del Toro, Comarca Ngäbe-Buglé, Coclé y Veraguas al 2040, como hoja de ruta para orientar los esfuerzos públicos y privados que lleven a estos territorio hacia un desarrollo sostenible.

Estas estrategias servirán de apoyo en la definición de componentes a los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad (SRIC) ya existentes, impulsando de otra parte la configuración de estos instrumentos en los restantes territorios aún carentes de los mismos.

Diseño y elaboración del Diagnóstico y de las Visiones 2040

Actualización de los Diagnósticos y revisión de las Estrategias 2025 existentes, adecuándolas a una Visión 2040

Acciones a desarrollar

- Veraguas
- Bocas del Toro
- Coclé
- Comarca Ngäbe Buglé

- Chiriquí
- Azuero (Herrera y Los Santos)
- Colón

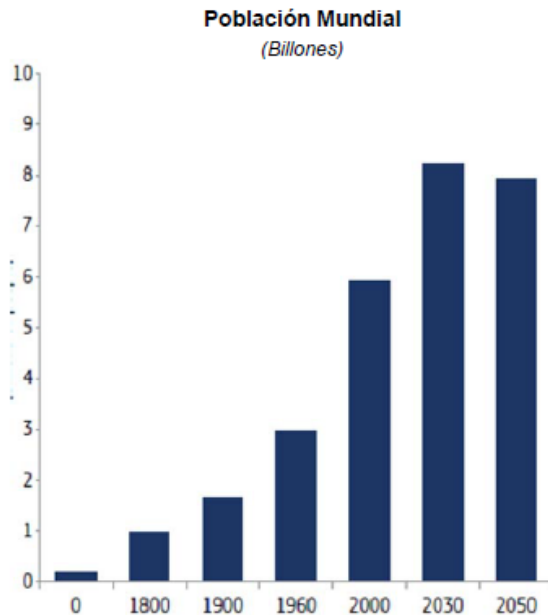


Programa de ejecución

ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
1. Inicio de ejecución	Refrendo de Convenio-Entrega del Plan de Trabajo Detallado							
2. Elaboración de los diagnósticos y preparación de las bases de las siete estrategias	Elaboración de los cuatro diagnósticos de nueva planta							
	- Veraguas							
	- Bocas del Toro							
	- Coclé							
	- Comarca Ngöbe Buglé							
	Actualización de los tres diagnósticos existentes							
	- Chiriquí							
	- Azuero							
	- Colón							
	Primera ronda de talleres			★				
Elaboración de las bases de las siete estrategias								
3. Elaboración de las Visiones 2040	Propuesta inicial de las Visiones 2040							
	Segunda ronda de talleres. Presentación y debate de las visiones						★	
	Elaboración de la versión final de las visiones							
4. Etapa final	Informe final técnico y de ejecución de gastos							

Visión global: las “megatendencias”

Los diversos análisis prospectivos apuntan las siguientes tendencias mundiales a largo plazo y que pueden considerarse relevantes para el futuro de América Latina:



Fuente: CEPS report for ESPAS (2013)

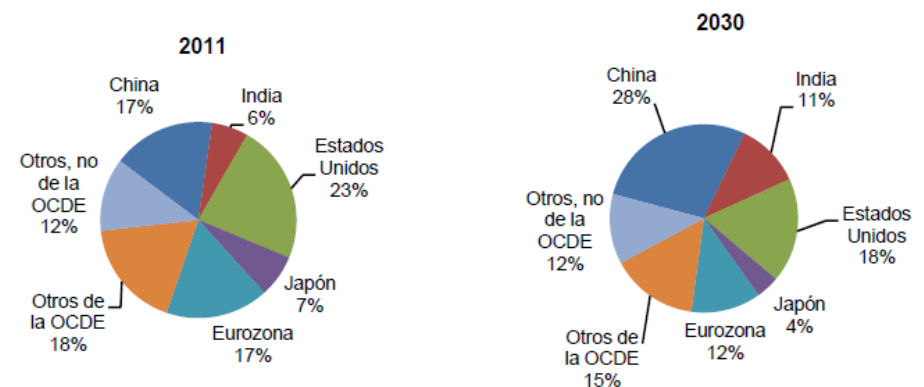
- I. La **población** a nivel mundial está envejeciendo y enriqueciéndose, con una creciente clase media y desigualdades cada vez mayores. En un contexto de crecimiento poblacional protagonizado fundamentalmente por los países en desarrollo, el desafío educacional se presenta como uno de los retos decisivos.
- II. Se agudiza la concentración de la población mundial en **ciudades** (en 2030 se espera que más del 90% de la población de América Latina sea urbana), lo que supone importantes retos en planificación y gestión urbanística, infraestructura, servicios básicos y calidad de vida.
- III. La **revolución tecnológica** y sus aplicaciones está transformando las sociedades en casi todos los aspectos. Aumento exponencial de la interacción y conectividad entre seres humanos, así como un acortamiento del plazo entre creación tecnológica y desarrollo comercial.

Visión global: las “megatendencias”

- IV. El peso económico y el poder político están **desplazándose hacia Asia**. El desarrollo sostenido de la economía mundial se está volviendo más vulnerable a las dificultades y las debilidades en el proceso de globalización.
- V. La **gestión de la escasez de recursos** de manera compatible con la preservación ambiental, supone una dificultad cada vez mayor en un escenario de incremento en la demanda mundial de insumos (energía, agua, recursos mineros, alimentos, etc..) unida a un cambio en los modelos productivos actuales. Los posibles efectos derivados del cambio climático, aportan incertidumbre sobre este escenario.
- VI. La interdependencia de los países, una realidad actual, no va unida al refuerzo de la **gobernanza mundial**, incidiendo en una mayor descoordinación y probabilidad de conflictos. De otro lado, se tendería a una cada vez mayor conciencia ciudadana, ligada al crecimiento en los índices de alfabetización y el futuro escenario tecnológico y de movilidad.

Fuente: A partir de “Escenarios y Megatendencias” AT Clave, 2018 (donde se valoran las tendencias y análisis prospectivos a nivel mundial identificados por instituciones u organizaciones de reconocida solvencia en la materia) ; y “Las tendencias mundiales y el futuro de América Latina” Naciones Unidas - CEPAL (2016)

Cambios en el poder económico mundial (PIB), 2011-2030



Fuente: Organización de cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE, 2012)

Visión global: algunos sectores clave

ENERGÍA

- Incremento de la electrificación a nivel global.
- El “sistema energético sostenible” se centrará en una descarbonización e incremento de la eficiencia energética.
- Las palancas del cambio se centran en las políticas energéticas y la tecnología.

INDUSTRIA AGROALIMENTARIA Y MANUFACTURERA

- Crece la importancia de asegurar el abastecimiento de materias primas a nivel mundial.
- El perfil del consumidor busca más salud, comodidad, calidad, innovación y sostenibilidad en los productos.
- Los constantes avances científicos y tecnológicos en las distintas ramas manufactureras y materiales permiten transformar los procesos productivos para producir de manera más eficiente.

LA LOGÍSTICA

- Cambio desde un mundo de “stocks” a un mundo de “flujos”, donde a nivel global destaca:
 - La expansión de los flujos comerciales intra-asiáticos, por relocalización de nodos de producción europeos y norteamericanos.
 - Fortalecimiento de América Latina como una de las regiones con mayor incremento en los flujos contenerizados (relaciones con Asia-Norteamérica-Intra-regional-Europa).

Acuerdos entre China y Panamá

ECONOMÍA Y COMERCIO

- Memorando de entendimiento (MDE) para la promoción del comercio e inversiones
- MEF y China Development Bank
- MDE de Cooperación entre Exim Bank y el MEF
- MDE de factibilidad de un Tratado de Libre Comercio
- MDE de cooperación en capacidad productiva e inversión
- MDE sobre el desarrollo de medidas sanitarias y fitosanitarias
- Etesa y Exim Bank
- Etesa y Bank of China
- MDE de cooperación agrícola
- MDE de cooperación económica, comerciales y de inversión
- MDE para la cooperación en zonas económicas y comerciales

INFRAESTRUCTURA

- MDE de cooperación en el marco de la franja económica de la “Ruta de la Seda” y la iniciativa marítima de la ruta de la seda del siglo XXI
- MDE para un sistema de transporte ferroviario
- Acuerdo de arrendamiento de bienes inmuebles y terrenos

TURISMO

- Estatus de destino turístico aprobado
- Acuerdo de transporte aéreo

MARINA MERCANTE

- Acuerdo en cooperación marítima

COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

- Seminario para periodistas
- Convenio de cooperación económica y técnica



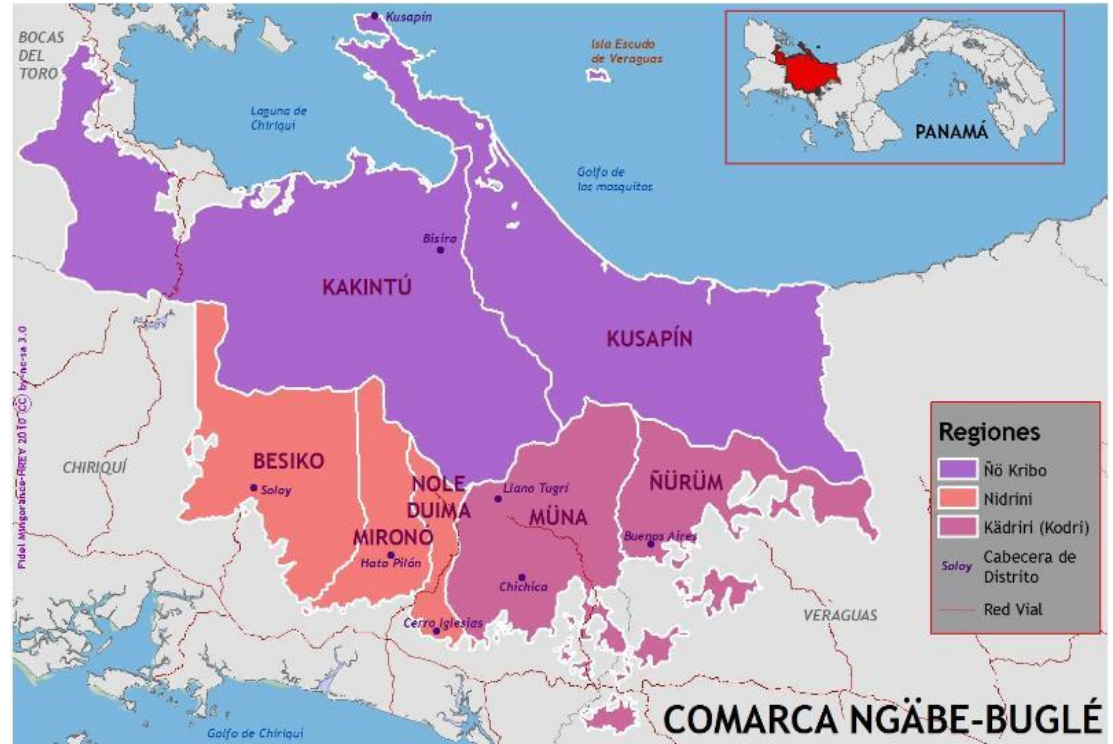


COMARCA NGÄBE-BUGLÉ

Recursos hídricos

La Comarca Gnöbe Buglé fue creada en 1997 mediante una Ley que establece que la propiedad de la tierra es colectiva y les otorga el derecho a mantener sus propias instituciones:

- Congreso General Gnöbe-Buglé y Campesino.
- Congresos Regionales (3)
- Congresos Locales (7)
- Sukias, líderes espirituales y políticos



La capital está ubicada en **Llano Tugrí (o Buabiti)**, en la región de **Müna**.

La Comarca está ubicada en la **Cordillera Central** o **Serranía de Tabarrá**, territorio que se organiza en dos vertiente la Caribeña con orientación norte y muy abundantes lluvias y la Pacífica, con orientación sur, y dos estaciones de lluvias.

VISIÓN 2040

CAPITAL NATURAL

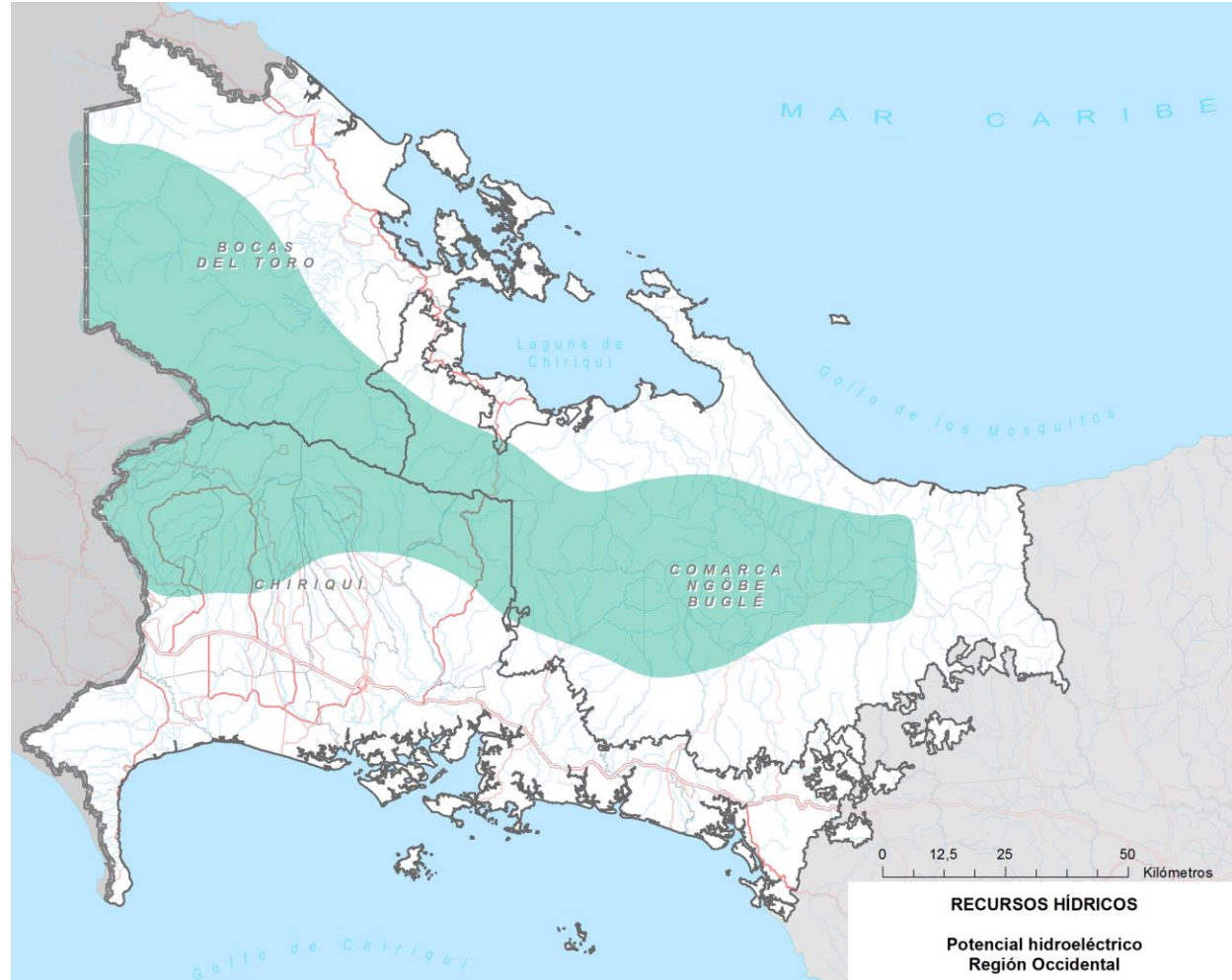
Recursos hídricos

La comarca registra uno de los mayores índices de pluviometría a nivel nacional, con precipitaciones del orden de los 7,000 mm anuales en las zonas cumbreñas más occidentales de la Cordillera Central, hasta los 3,500 mm contabilizados en el sector SE del territorio, en la frontera con Veraguas. Estas precipitaciones, drenadas por la marcada orografía, define una densa red hídrica en la que destacan importantes cuencas como las de los ríos Changuinola, Cricamola o Calovébora (cuencas atlánticas), así como las de los ríos Fonseca, Chiriquí, San Juan y Tabasará (cuencas pacíficas) entre otras.

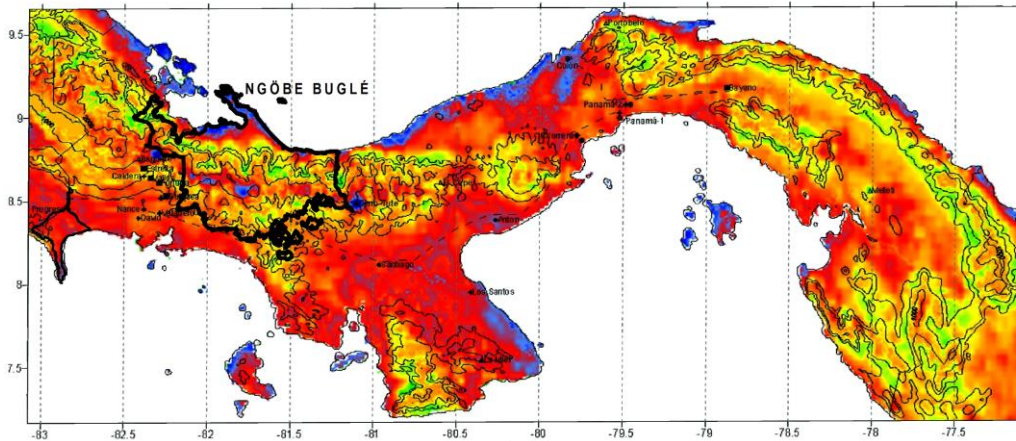


Recursos hídricos

La abundancia de recursos hídricos en toda la Región Central, es especial en el frente caribeño, ha derivado en la construcción de distintas centrales de aprovechamiento hidroeléctrico, como por ejemplo la central Barro Blanco (28.56 MW), situada en el río Tabasará en el límite con la vecina provincia de Chiriquí, en territorios indígenas del distrito de Müna. En la actualidad no se registran concesiones (ni en trámite, ni otorgadas) para proyectos similares en la zona.



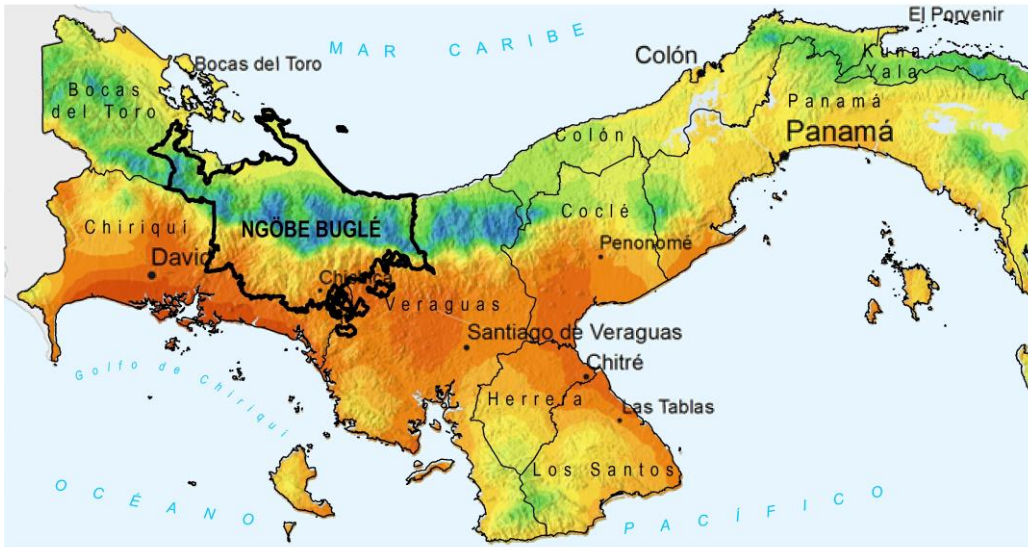
Recurso eólico y solar



RECURSO EÓLICO
Promedio anual a 40 m de altura (m/s)

El potencial eólico en el frente litoral y cumbre de la Cordillera Central es de los más elevados del país, disminuyendo en la zona de cerros bajos y colinas precordilleras de sendas vertientes.

Según datos de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (octubre 2017), un proyecto eólico situado en la frontera con Veraguas cuenta con licencia provisional para el aprovechamiento de este recurso (150 MW).



RADIACIÓN DIRECTA NORMAL

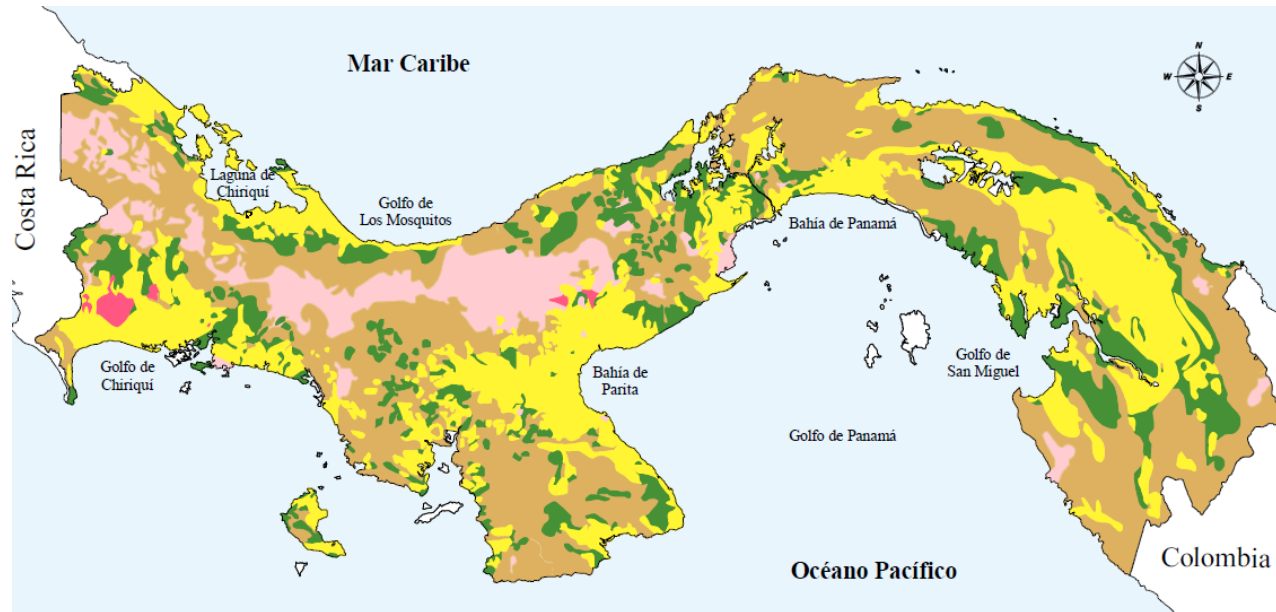
Periodo 1999-2013

Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar son especialmente altas en la mitad meridional de la comarca (hacia la vertiente pacífica, menos lluviosa), contrastando con las limitadas posibilidades que ofrece el sector septentrional, con rangos de radiación de los más bajos del país.

En la actualidad no se registran licencias de construcción de instalaciones para el aprovechamiento de este recurso.

Aptitud agrológica de los suelos

La mayor parte de la superficie de la comarca cuenta con una exigua capacidad agrológica; predominan los suelos con limitaciones muy severas que tan solo permiten usos forestales y pratenses (tipo VII) por un lado, así como por aquellos otros que impiden su uso para la producción de cultivos comerciales (tipo VIII). Los suelos más favorables para la producción agrológica se localizan en la zona de llanuras costeras y zonas bajas de la comarca.



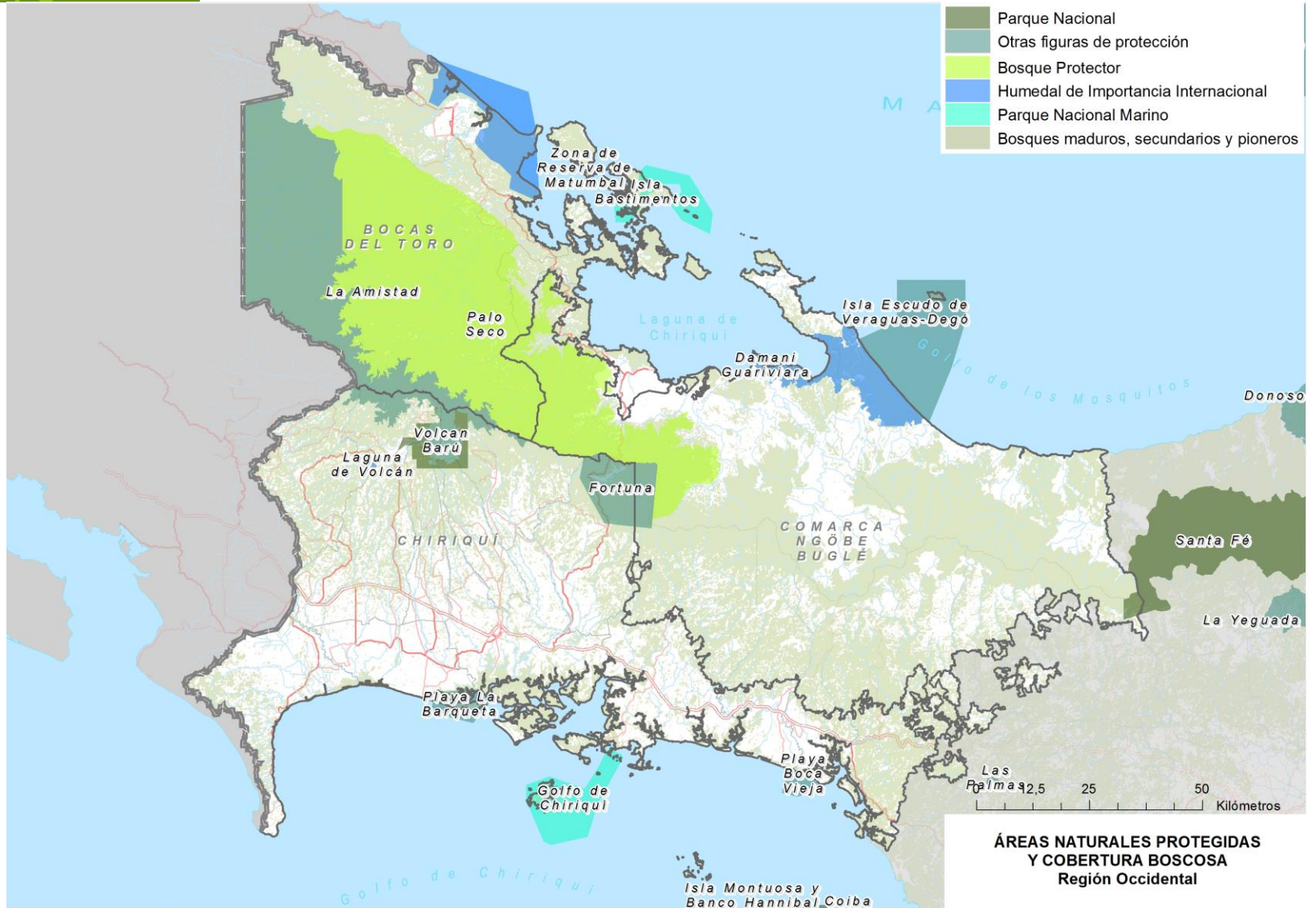
- TIPO IV (Arable, con pocas o muy severas limitaciones, requieren conservación y/o manejo)
- TIPO V (No arables, con poco riesgo de erosión, pero con otras limitaciones, apto para bosques y pastos)
- TIPO VI (No arables, con limitaciones severas, aptas para pastos, bosques y tierras de reserva)
- TIPO VII (No arables, con limitaciones muy severas, aptos para pastos, bosques y tierras de reservas)
- TIPO VIII (No arables, con limitaciones que impiden su uso en la producción de plantas comerciales)

Medio biótico y espacios protegidos

- ▶ La superficie de la Comarca Ngäbe-Buglé protegida por sus valores naturales es reducida en proporción a la superficie territorial; no obstante, alberga ecosistemas y amplios territorios en los que la biodiversidad alcanza su máxima exuberancia.
- ▶ Dentro de la comarca se localizan los siguientes espacios protegidos: 1 parque nacional exiguamente incluido en el extremo oriental de la Comarca (Santa Fé), 1 bosque protector (Palo Seco), 1 reserva forestal (Fortuna), 1 humedal de importancia internacional (Damani Guariviara) y 1 paisaje protegido (Isla Escudo de Veraguas-Degó), concentrados en el cuadrante NW de la comarca, en la frontera con Bocas del Toro y gran parte del litoral más occidental de la misma.

Aproximadamente el 96% de la superficie comarcal es forestal, conformada en hasta un 35% por bosques maduros o bosques primarios, los cuales se concentran en la zona alta de la Cordillera Central, con una presencia especialmente relevante en el distrito de Kusapín (al NW de la Comarca). Entre las formaciones forestales, destacan igualmente los bosques secundarios y poco evolucionados (con un 36% de la superficie) los cuales tapizan los cerros bajos de la mitad norte del territorio; siendo igualmente importante la superficie ocupada por rastrojos y arbustedas, con mayor presencia en la vertiente meridional (12% del total comarcal).

El desarrollo incontrolado de determinados usos, las malas prácticas agrarias o la tala indiscriminada de las masas boscosas, junto con la contaminación y alteración del régimen de los ríos y quebradas, son algunos de los principales problemas de índole ambiental que amenazan la conservación de los recursos en la comarca.



Medio biótico y espacios protegidos

- ▶ Los problemas de deforestación y merma de la calidad de las formaciones naturales, implican consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad del territorio, incrementando la exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, etc.. Esta situación dificulta asimismo la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera).
- ▶ Se requiere de un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad en la Comarca Ngäbe-Buglé, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos, la biodiversidad y la calidad de las aguas terrestres y costeras.



Regulación de los derechos de explotación de los recursos naturales

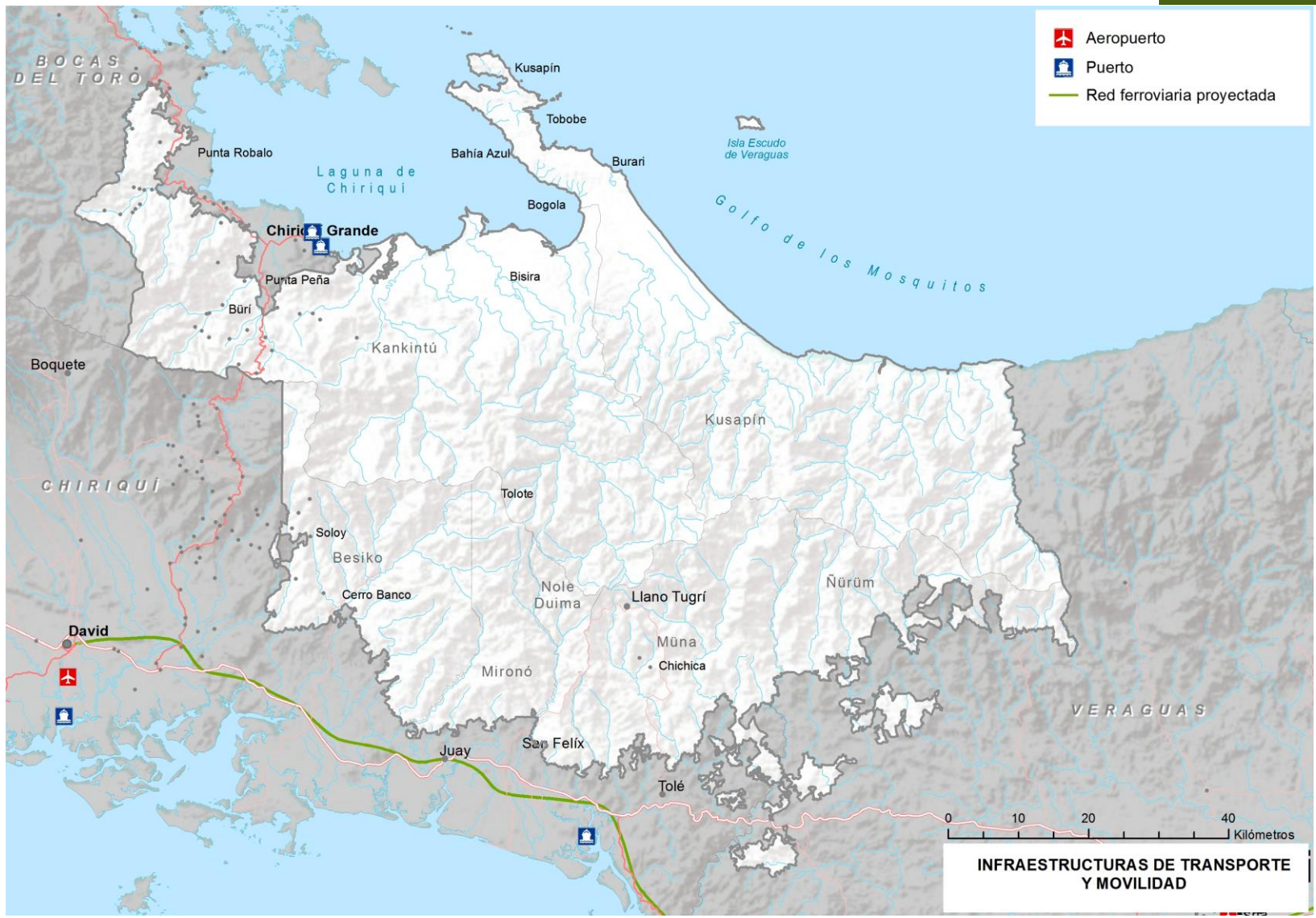
Después de diversos conflictos relativos a la regulación legal de los derechos de explotación de los recursos naturales (mineros e hidroeléctricos), la Asamblea Legislativa aprobó la Ley 415, con los artículos consensuados entre el Gobierno y los indígenas. En los Art. 3 y 4 se indica que *“se cancelan todas las concesiones otorgadas a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, para la exploración y explotación de los recursos minerales de la comarca Ngäbe-Buglé y áreas anexas”*, y *“se prohíben las concesiones mineras por cualquiera persona natural o jurídica de carácter público o privado, nacional o extranjera”*.

El artículo 6 establece que las solicitudes de proyectos hidroeléctricos deberán contar con la aprobación del pleno del Congreso General, regional o local, según el espacio donde se pretenda intervenir, y, además, serán sometidas a referéndum en la respectiva circunscripción comarcal, regional o local.

La Ley 415 de 2012 fija que el 5% de los beneficios económicos de todo proyecto hidroeléctrico que se implemente en la comarca, formarán un fondo para el desarrollo de la comarca, y que el 25% del personal no especializado contratado deberá ser indígena o campesino de la comarca.



CAPITAL CONSTRUIDO



Comunicaciones

► Red Viaria

- La accesibilidad viaria constituye uno de los más notorios problemas de la comarca.
- A pesar de su proximidad al principal eje viario del país, la Carretera Panamericana, no existen buenas ramificaciones que la enlacen con la comarca, quedando limitadas a la Carretera 23, que parte desde la vía interamericana a su paso por Tolé (Chiriquí), y las carreteras 4099 (San Félix-Susama) y 4010 (Tolé-Cerro Viejo).
- Mala conectividad entre la comarca y las tres provincias colindantes (Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas).
- Red vial interna muy deficiente en cuanto a características de su firme (más del 60% son caminos de tierra, y el 27% está revestida), y con notables deficiencias en los pasos sobre quebradas y ríos principales.

► Ferrocarril

- El proyecto ferroviario de alta velocidad entre ciudad de Panamá y Región Occidental (2h 30') supondría una alternativa al eje viario panamericano. Aunque no se contemplan estaciones de tren en la comarca, en las proximidades se emplazarían dos de las 16 previstas (Tolé y Cerrillos, ambas en Chiriquí).

► Infraestructuras portuarias y aeroportuarias

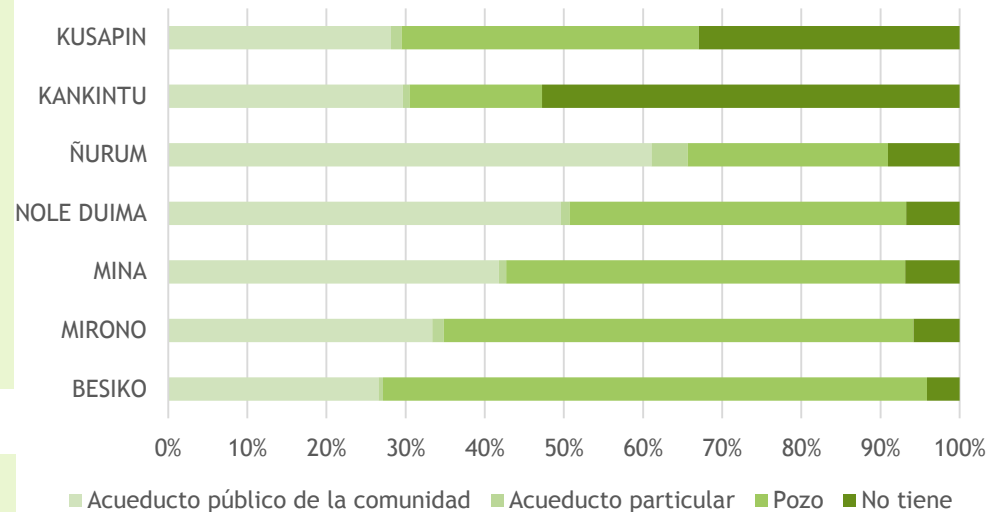
- No se localiza ningún puerto del Sistema Nacional Portuario en Ngäbe-Buglé, quedando reducidas sus infraestructuras portuarias a pequeños embarcaderos y atracaderos. El puerto de Chiriquí Grande (Bocas del Toro) es el más próximo.
- En cuanto a infraestructuras aeroportuarias, la comarca carece de este tipo de instalaciones. Si bien es cierto, que la cercanía a la ciudad de David, que cuenta con el principal aeropuerto de la región occidental de Panamá, provee de una conexión con la red de transportes aéreos.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

► Abastecimiento hídrico

- Cerca del 20% de las viviendas presenta graves carencias de abastecimiento hídrico, más acusadas en los distritos costeros de Kankintú y Kusapín.
- Ninguno de los acueductos públicos localizados en la comarca indígena se integran en la red del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN). Por tanto, no existe ninguna planta potabilizadora.

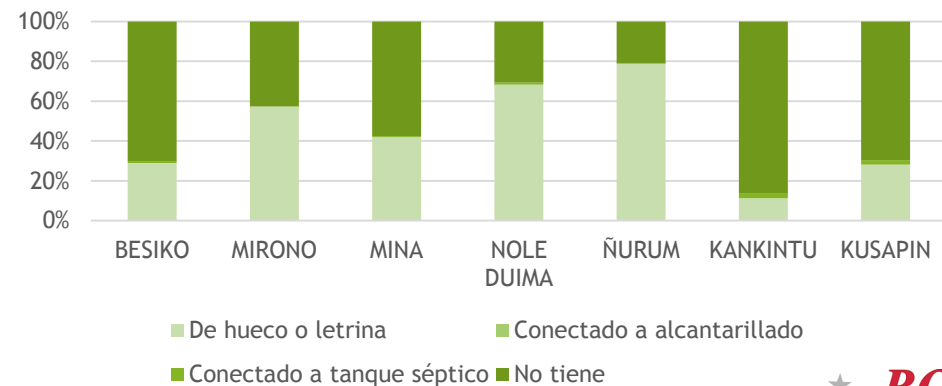
Sistema de abastecimiento por distrito

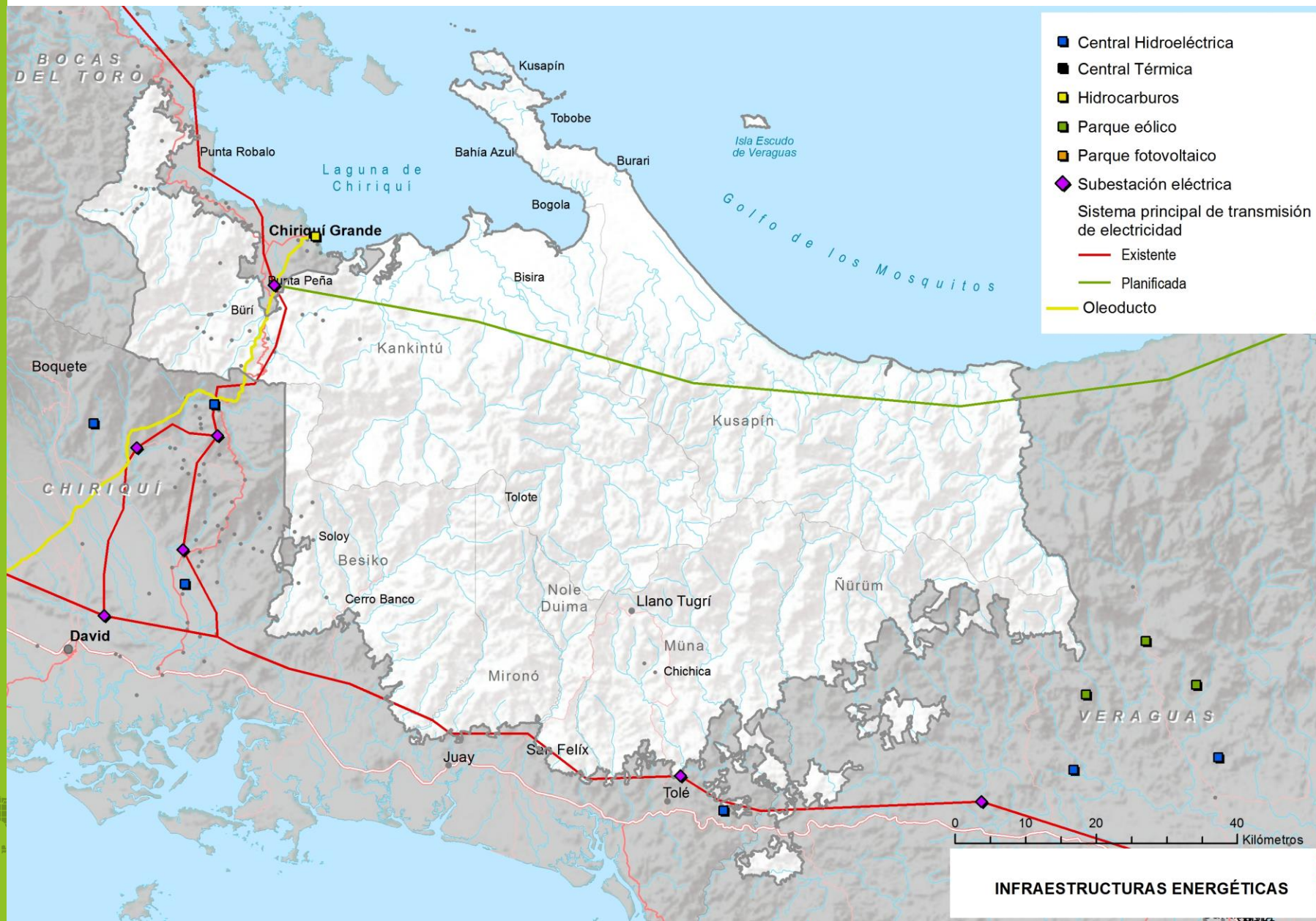


► Saneamiento hídrico

- Casi el 60% de las viviendas de la comarca carece de red de saneamiento, y aquellas que disponen de servicio sanitario es de hueco o letrina. Kankintú, Besikó y Kusapín son los distritos donde el servicio sanitario es poco común.
- La ausencia de servicios de saneamiento en gran parte de la comarca, así como el elevado número de viviendas que cuentan con letrinas es uno de los problemas sanitarios más importantes de la región, ya que gran parte de la población indígena vierte sus restos a ríos y quebradas, de los cuales se abastecen necesariamente.

Servicios sanitarios





Energía

► Red eléctrica

- Tan solo el 3% de la población está conectada a la red eléctrica, requiriendo generalmente, de otras fuentes (queroseno o diésel principalmente), además del uso de la biomasa de autoconsumo.
- La ejecución de la línea 4 del Sistema de Transmisión Nacional que discurrirá paralela al litoral caribeño entre Bocas del Toro y Colón, podría suponer una oportunidad para abastecer a los distritos más perjudicados en calidad de abastecimiento eléctrico (Kankintú y Kusapín).

► Aprovechamiento energético

- El aprovechamiento energético en la comarca Ngäbe-Buglé se limita a pequeñas instalaciones solares de autoabastecimiento en viviendas e instalaciones escolares. En general se practican medios tradicionales de uso de la biomasa y formas primarias de aprovechamiento de la energía natural.
- En la frontera con la provincia vecina de Veraguas, se ha otorgado recientemente una licencia provisional para la construcción de un parque eólico de 150 MW.
- En la frontera con la provincia de Chiriquí, se localiza un aprovechamiento hidroeléctrico en la central Barro Blanco (28.56 MW), situada sobre el río Tabasará, en las proximidades del distrito de Müna.

Gestión de residuos

► Gestión y generación de residuos

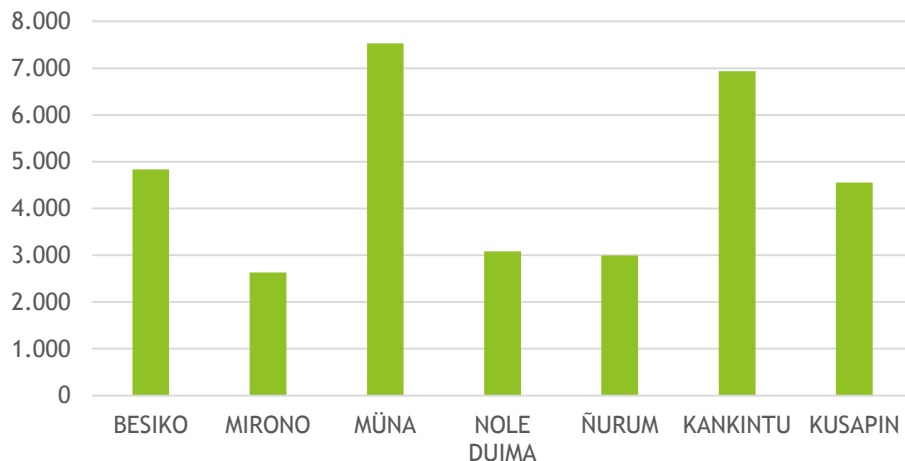
- El sistema de recogida de residuos sólidos en Ngäbe-Buglé no está desarrollado, llevándose a cabo por particulares mediante limpiezas voluntarias en algunos distritos de la Comarca como Besikó, Mironó o Nole Duima.
- Al no existir ninguna instalación de almacenamiento y tratamiento de residuos, los desechos sólidos son depositados en espacios al aire libre, ya sean ríos, quebradas, humedales o simples cavidades del terreno. Esta situación provoca un continuo estado de degradación ambiental.

Vivienda

► Parque de viviendas

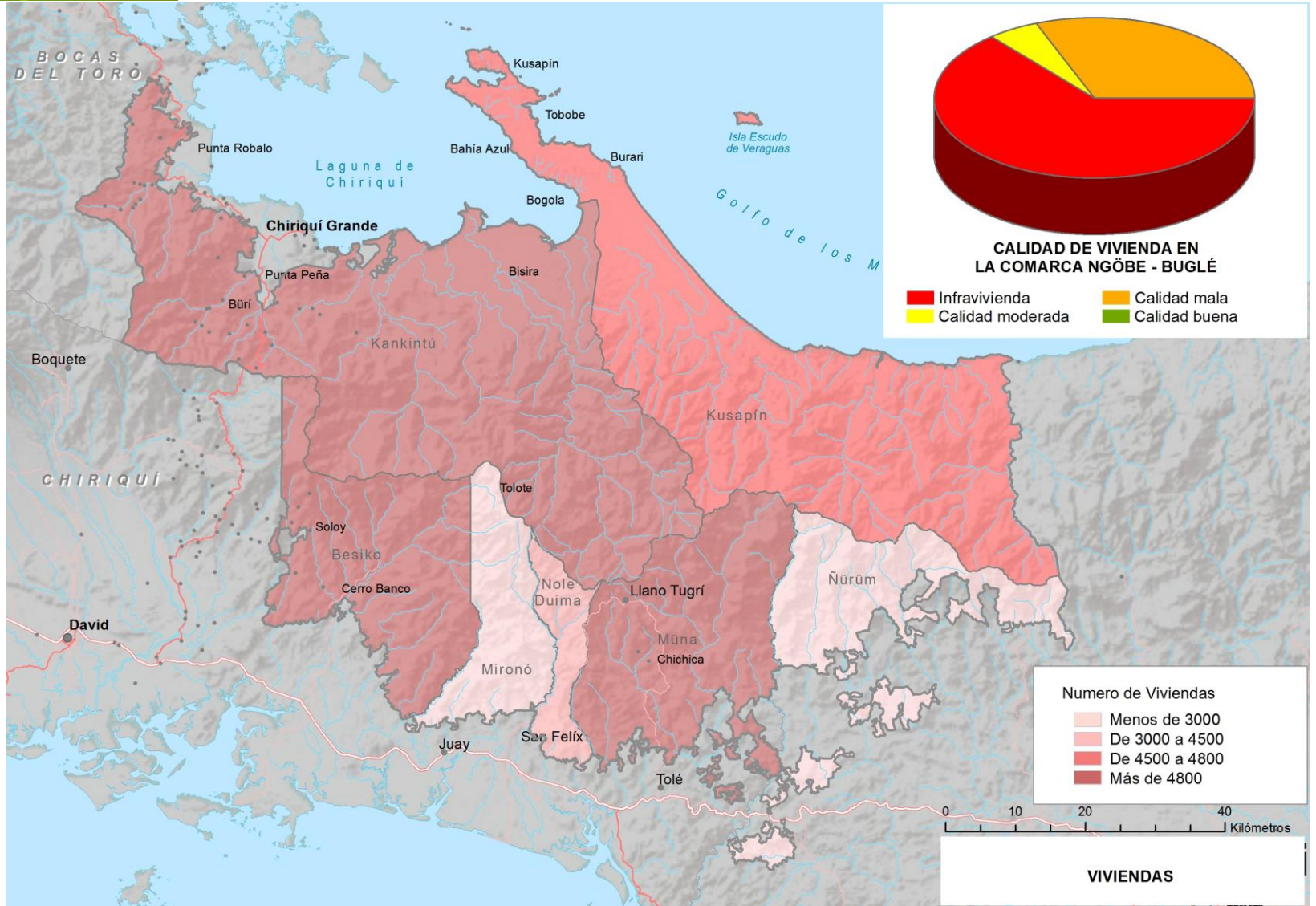
- El Parque de Viviendas de Ngäbe-Buglé está compuesto por 32,559 unidades, localizadas principalmente en los distritos de Müna (23,1%) y Kankintú (21,3%). En un segundo escalón se encontrarían los distritos de Besikó (14,8%) y Kusapín (14%), y con un menor número de viviendas, Nole Duima, Ñurum y Mironó, todos ellos con una proporción inferior al 10%.
- La mayor parte de las viviendas son de tipo tradicional, construidas con materiales vegetales de la zona y con piso de tierra.
- El distrito de Nole Duima presenta la densidad edificatoria más elevada de la comarca (18.7 viv/km²).
- El 61% de las viviendas de la comarca podrían definirse como infraviviendas → 13 veces superior a la media del país.

Distribución de viviendas por distritos (2010)



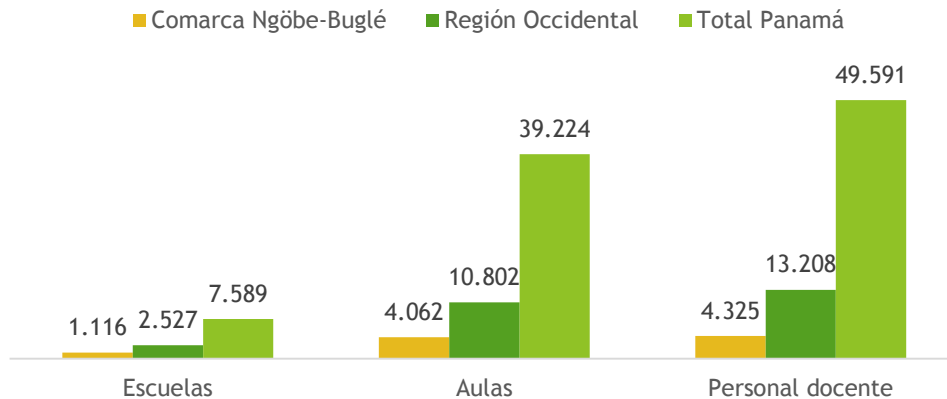
Proyectos importantes en materia de vivienda (Ministerio de Vivienda y Ordenación del Territorio)

- Techos de Esperanza → se prevé la construcción de más de 4,500 soluciones habitacionales para familias necesitadas en los diferentes distritos de la comarca.



Equipamientos de servicios públicos

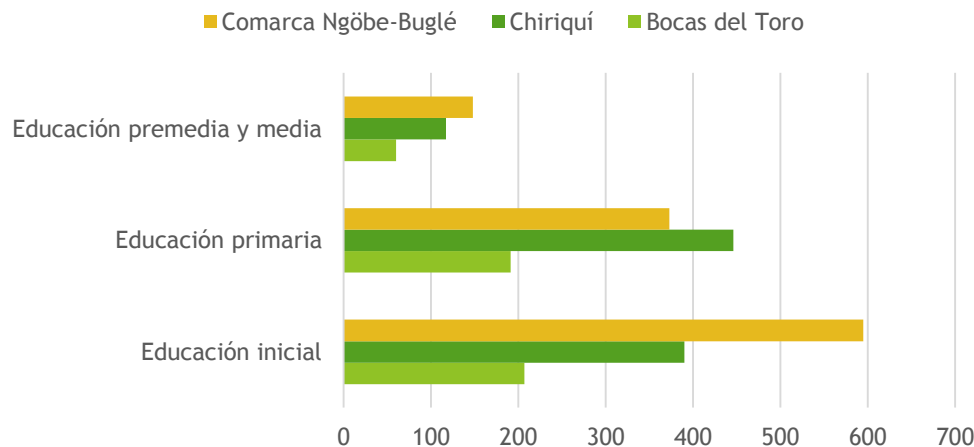
Dotación educativa 2015



► Educación

- Según los datos oficiales, la Comarca alberga el 44% de las infraestructuras educativas, el 38% de las aulas y un tercio del personal docente de la Región Occidental de Panamá (Bocas del Toro, Chiriquí y la Comarca Ngäbe-Buglé).

Nº de infraestructuras educativas por nivel de estudio en la Región Occidental 2015



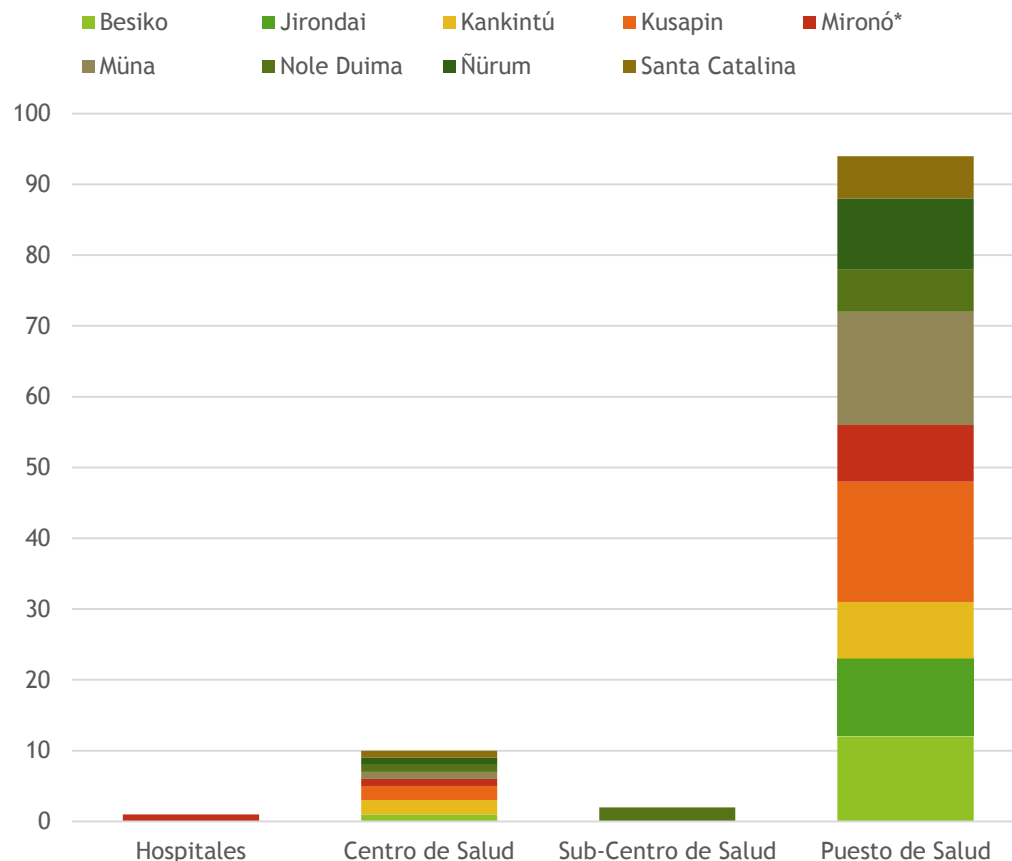
La inmensa mayoría de estas infraestructuras corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria, y en menor medida a colegios de premedia y media.

Equipamientos de servicios públicos

► Sanidad

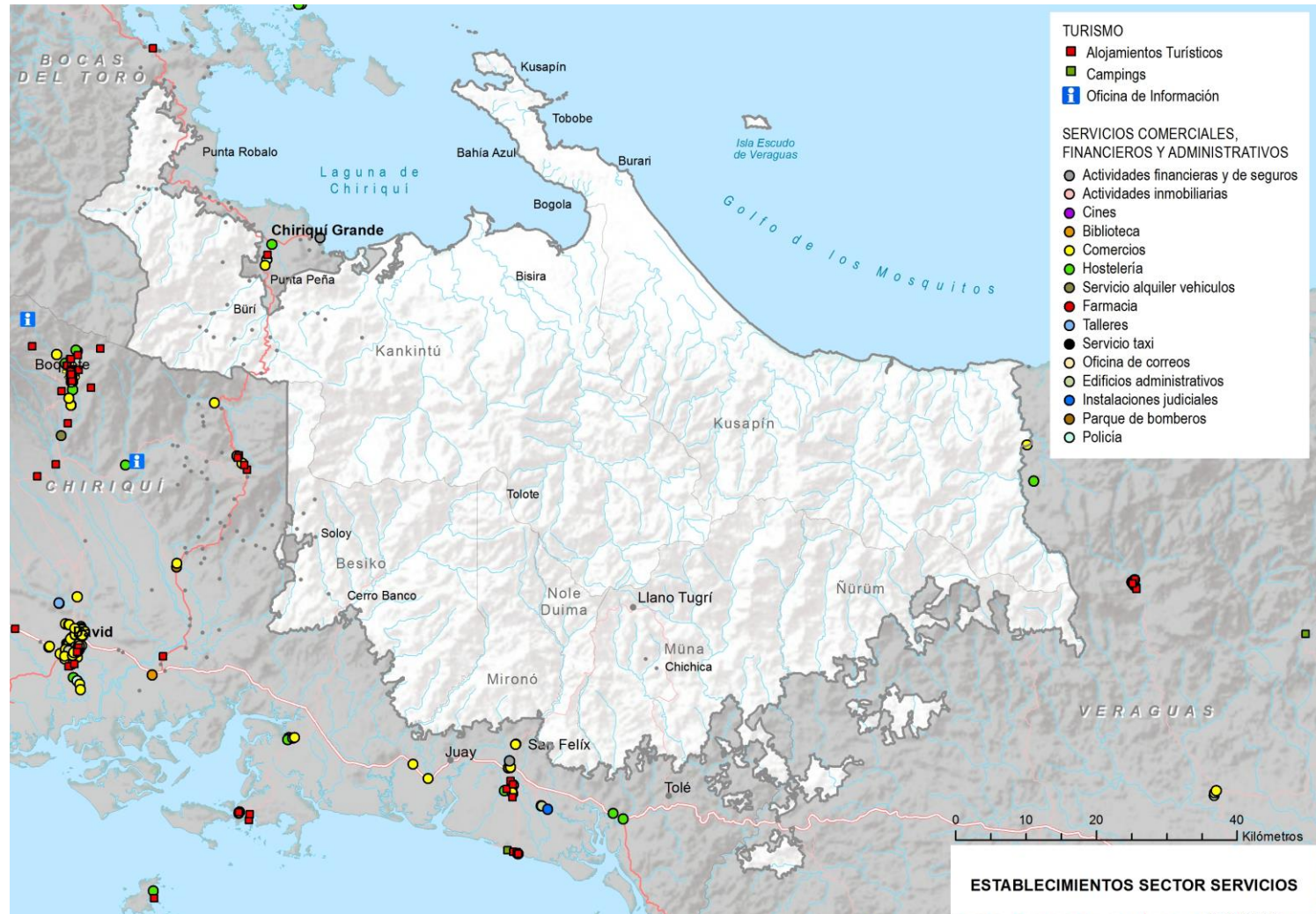
- Todos los distritos cuentan con varias infraestructuras de salud.
- No obstante, el servicio sanitario resulta especialmente limitado en toda la Comarca ya que se carece de dotaciones sanitarias adecuadas en todo su territorio.
- Kusapín y Müna son los distritos con mayor número de equipamientos, siendo especialmente numerosos los Puestos de Salud (17 y 16 respectivamente), aunque algunas instalaciones no cuentan con personal sanitario.
- Índice muy bajo de camas de hospital por habitante.

Infraestructuras de salud por tipologías y distritos



*El MINSA identifica en el distrito de Mironó un hospital que da servicio a la comarca, el cual se encuentra geográficamente en el distrito de San Félix, provincia de Chiriquí.

Equipamientos productivos y establecimientos del sector servicios



Equipamientos productivos y establecimientos del sector servicios

- El modo de vida de las etnias Gnöbe-Gublé, basado en la agricultura y ganadería de subsistencia desarrollo de actividades de subsistencia, no generan una economía que de lugar a negocios locales que presten servicios a sus habitantes, o bien cuando existen son de poca entidad.
- El tejido comercial, financiero y turístico es prácticamente anecdótico en la comarca, quedando limitado a pequeñas tiendas de alimentación y artesanía informales.
- Los ingresos obtenidos en los desplazamientos para realizar labores agrícolas en las provincias limítrofes ya las subvenciones gubernamentales, proveen de ciertos recursos monetarios que se utilizan para compras básicas, frecuentemente realizadas en las ciudades próximas.
- En el entorno de la Laguna de Chiriquí, principalmente en la Península Valiente (Kusapín) comienzan a observarse los primeros establecimientos comerciales y turísticos respondiendo a las primeras implantaciones del ecoturismo.
- Aun así, es necesario recalcar que faltan fuentes de información para profundizar en el análisis de este tipo de establecimientos y su papel en el territorio de la comarca.

VISIÓN 2040

CAPITAL HUMANO

BOCAS DEL TORO

Población 2018: 170,320

Hombres: 51.1%

Mujeres: 48.9%



Población

NGÄBE BUGLÉ

Ngäbe-BUGLÉ

Población 2018: 213,860

Hombres: 49.3%

Mujeres: 50.7%



COLÓN

Población 2018: 289,764

Hombres: 50.7%

Mujeres: 49.3%



COCLÉ

Población 2018: 263,254

Hombres: 51.1%

Mujeres: 48.9%



HERRERA

Población 2018: 118,736

Hombres: 50.2%

Mujeres: 49.8%



CHIRIQUÍ

Población 2018: 459,507

Hombres: 50.2%

Mujeres: 49.8%



VERAGUAS

Población 2018: 246,899

Hombres: 51.9%

Mujeres: 48.1%

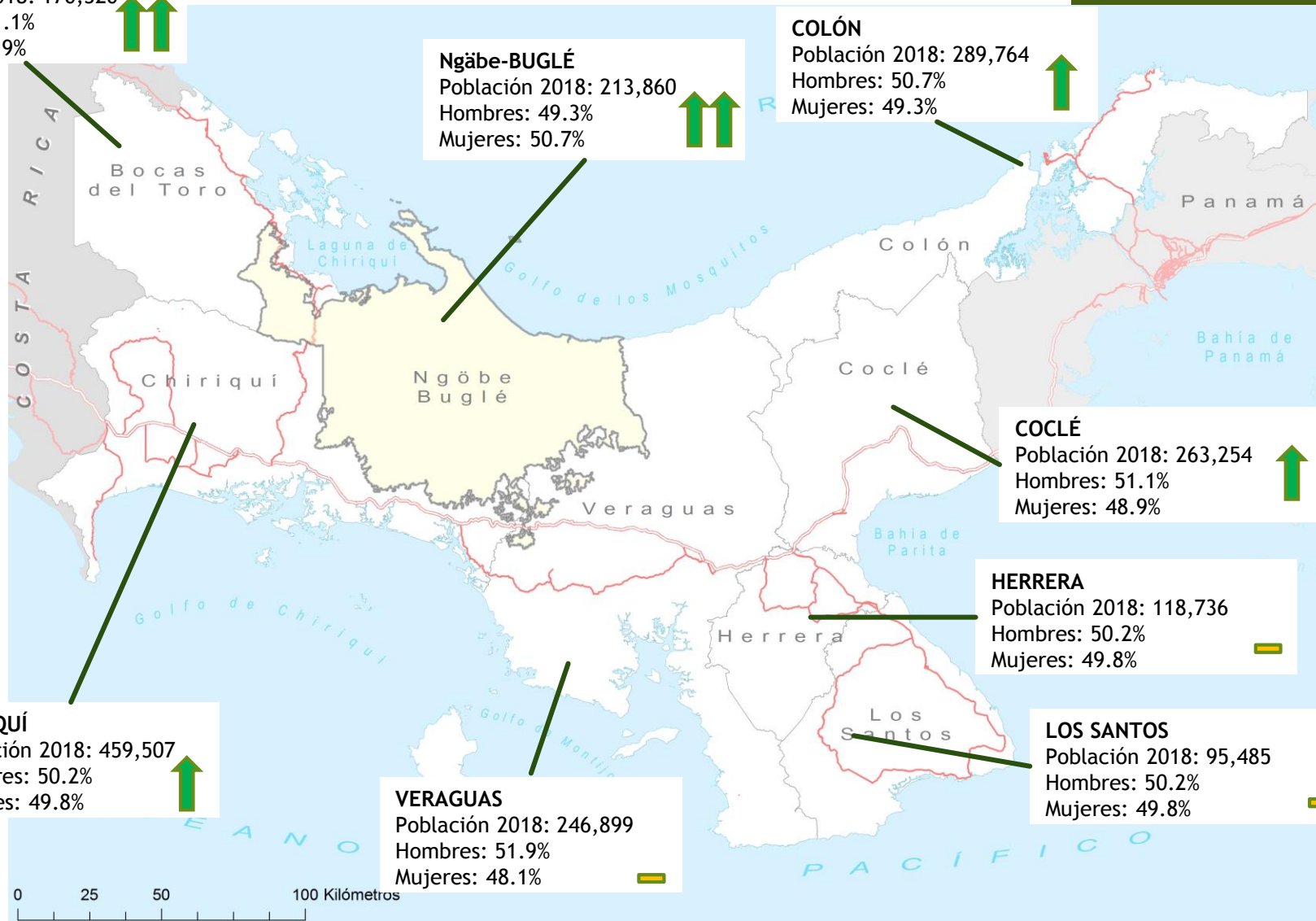


LOS SANTOS

Población 2018: 95,485

Hombres: 50.2%

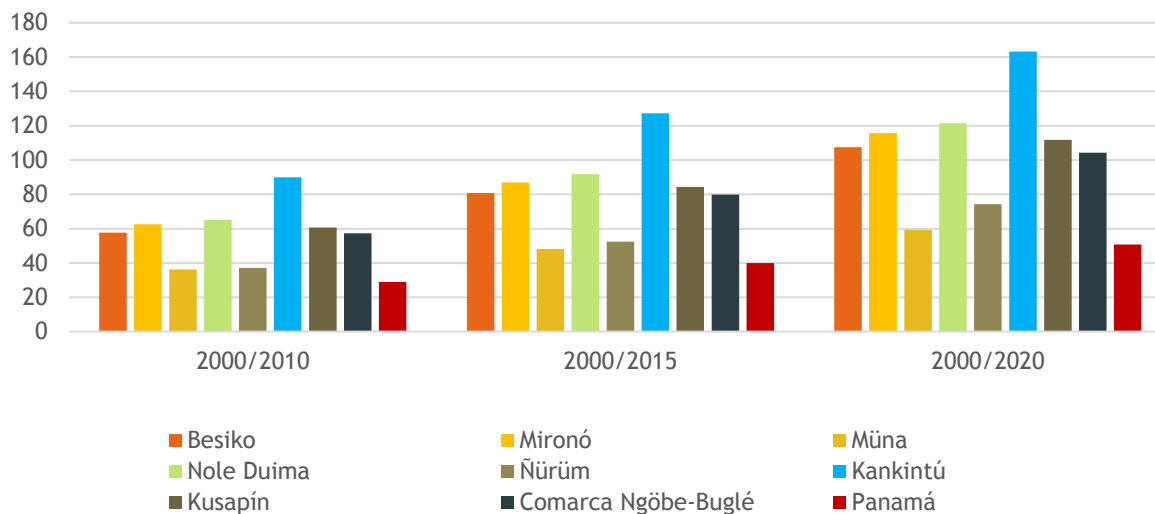
Mujeres: 49.8%



Población

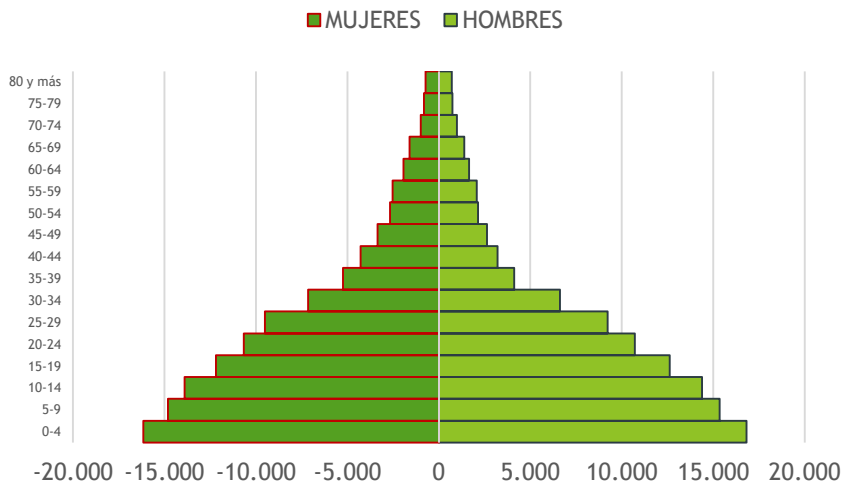
Evolución de la población en la Comarca Ngäbe-Buglé por distritos (2000-2020)				
Ámbito	Población 2000	Población 2010	Población 2015	Población 2020
Besiko	16,843	26,550	30,443	34,945
Mironó	10,419	16,932	19,476	22,458
Müna	28,330	38,603	41,975	45,121
Nole Duima	9,294	15,348	17,815	20,576
Ñürüm	10,833	14,863	16,521	18,884
Kankintú	19,670	37,364	44,673	51,746
Kusapín	14,691	23,591	27,078	31,093
Comarca Ngäbe-Buglé	110,080	173,251	197,981	224,823

Evolución de la población 2000-2020 (%)



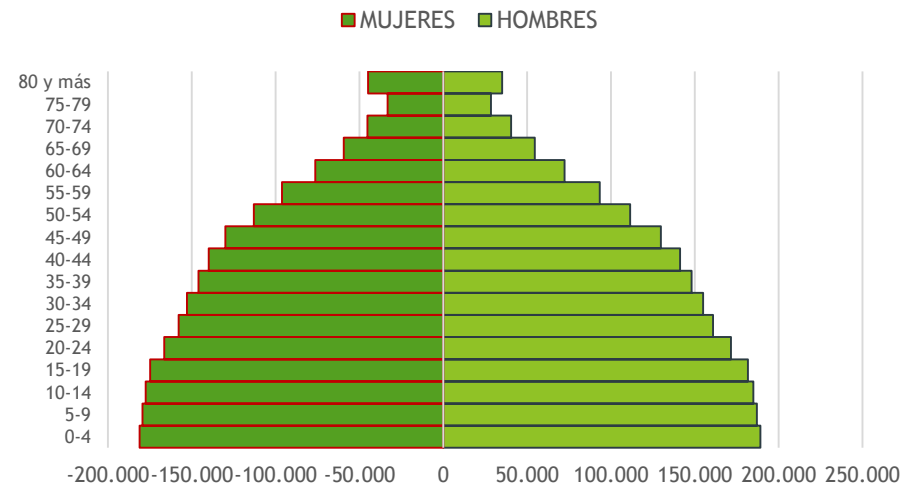
Población

Pirámide de población de Ngäbe-Buglé (2018)

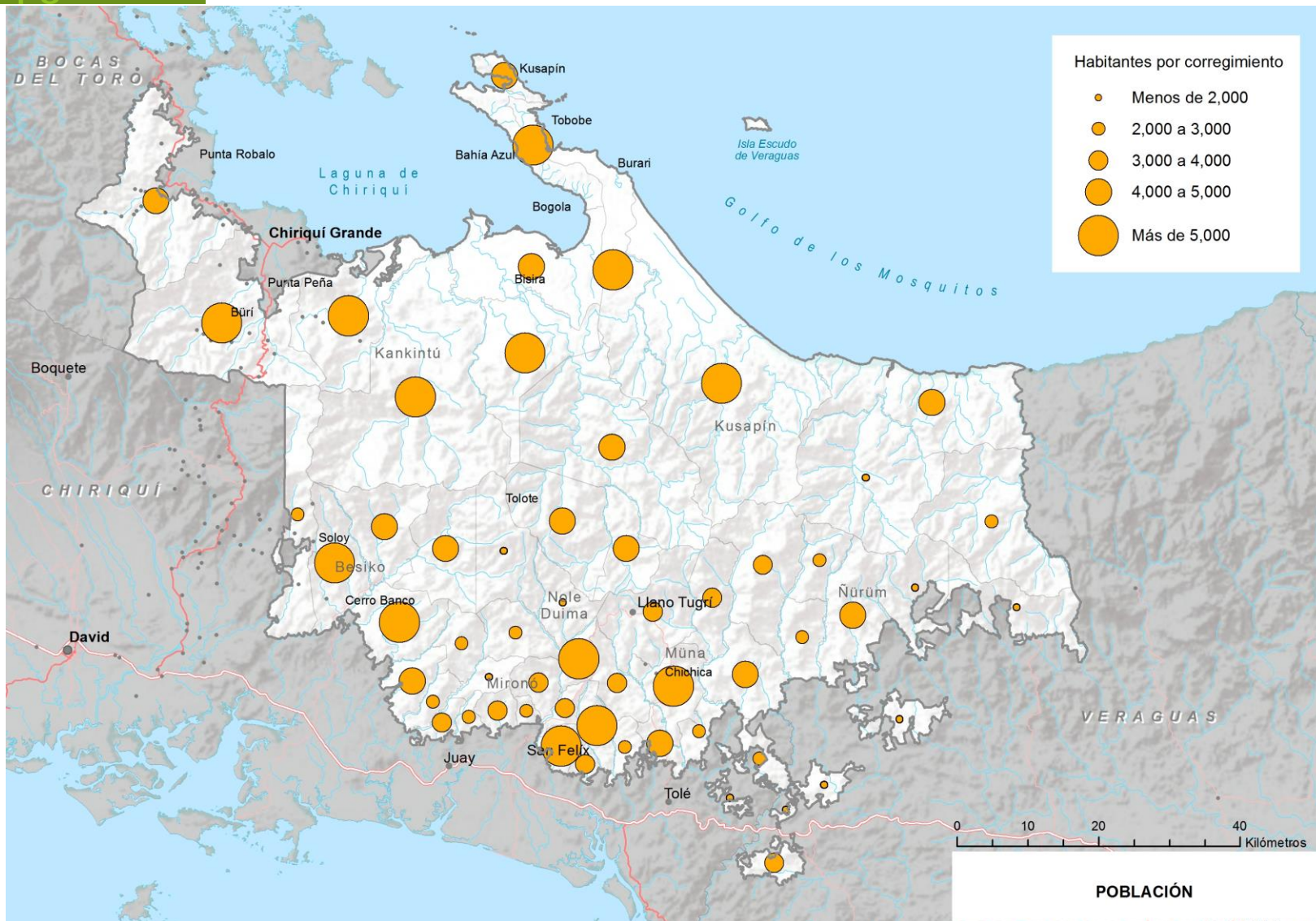


Índice de masculinidad	
Besiko	101.4
Mironó	99.9
Müna	94.1
Nole Duíma	80.0
Ñürüm	104.5
Kankintú	98.9
Kusapín	100.0
Comarca Ngäbe-Buglé	97.1

Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2018)

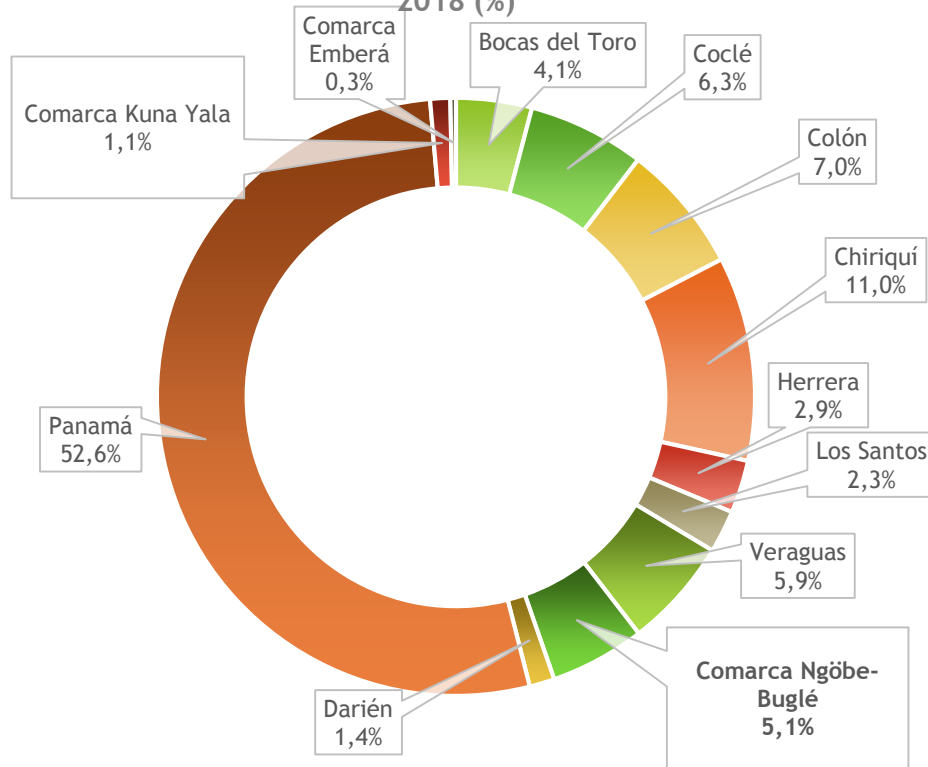


Porcentaje de población indígena por distrito	
Besiko	88.6
Mironó	88.7
Müna	93.5
Nole Duíma	97.3
Ñürüm	88.6
Kankintú	88.6
Kusapín	88.6
Comarca Ngäbe-Buglé	90.5



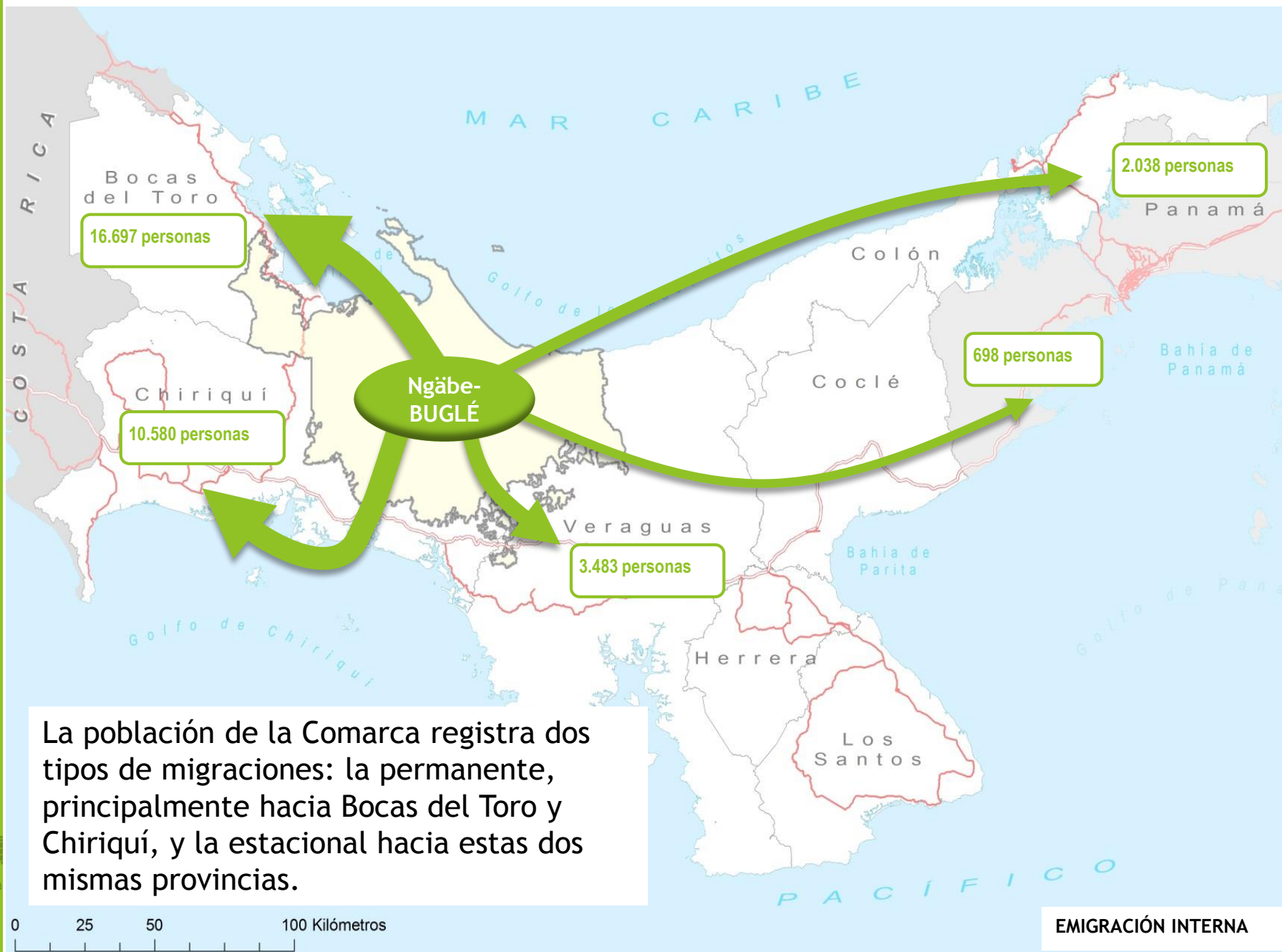
Población

Distribución de la población en Panamá en el año 2018 (%)



- La Comarca Ngäbe-Buglé, alberga al 5.1% de la población total del país, contando con 213,860 habitantes distribuidos entre sus siete distritos* y 58 corregimientos (2018).
- Los siete distritos de la comarca indígena presentan una distribución poblacional bastante uniforme, siendo los de Kankintú (23%) y Müna (21%) los que concentran mayor población.
- Ningún corregimiento de la Comarca supera los 10,000 habitantes, destacando 13 de ellos, situados en la zona septentrional de la comarca con un mayor volumen poblacional (5,000-10,000).
- Kankintú (7,223 hab.), Guariviara (7,505 hab.) o Tobobe (7,117 hab.), se localizan entre los mayormente poblados; el primero de ellos además es el que ha aumentado de forma más notable su población, en parte su proximidad a Bocas del Toro .

*Las fuentes de información no contenían al nuevo distrito de Jirondai, estando incluida su información en Kankintú.



La población de la Comarca registra dos tipos de migraciones: la permanente, principalmente hacia Bocas del Toro y Chiriquí, y la estacional hacia estas dos mismas provincias.



Mercado de Trabajo

Las cifras de empleo no incluyen el empleo informal y otras formas de trabajo. La interpretación debe ser mediatizada por este hecho

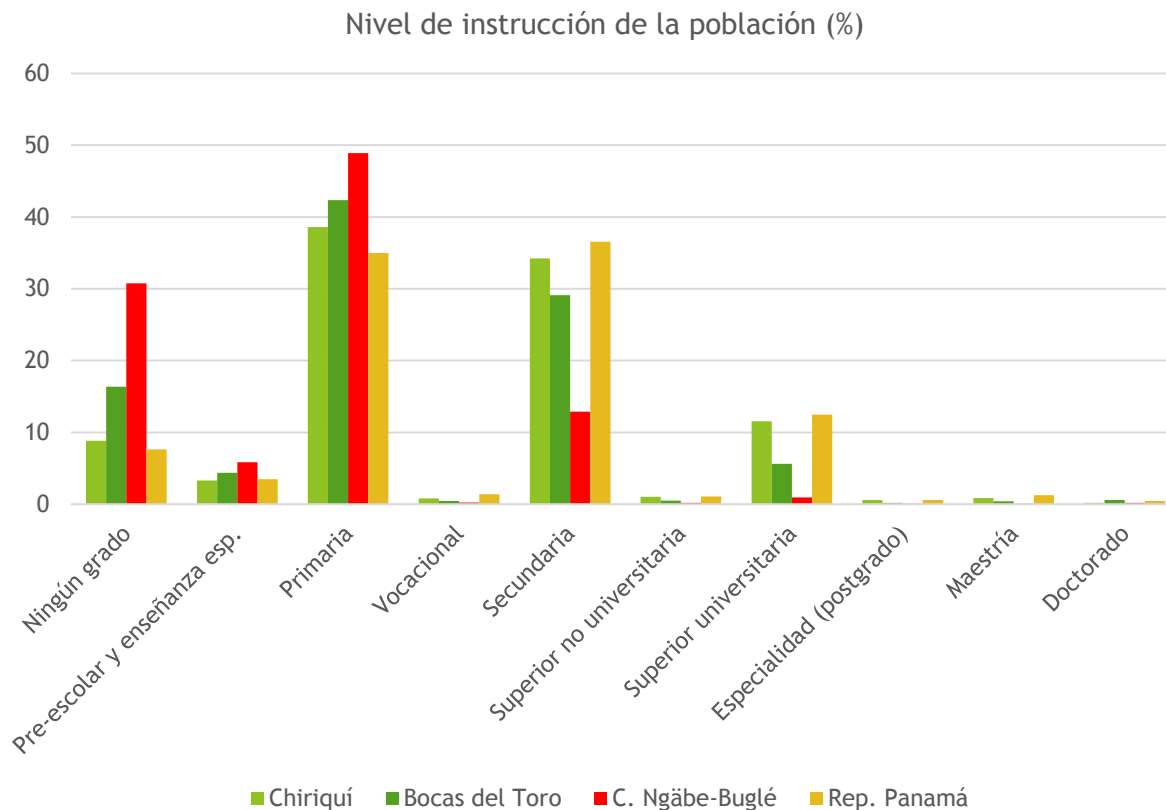
- El 80% de la población indígena ocupada lo hace en el sector primario, siendo el territorio panameño donde este sector prevalece sobre las otras actividades económicas de forma más clara, reduciéndose los ocupados del sector servicios y del sector secundario al 11% y 10% respectivamente.
- Esta importancia del sector primario en generación de empleo (62,000 empleados) es seguida a gran distancia por la industria manufacturera (6,000 empleos), por los pequeños comercios y talleres, así como por la construcción (con 3,600 y 1,200 puestos de empleo en la comarca respectivamente).

TERRITORIO / ACT. ECONOM.	ORDEN POR N° DE EMPLEOS (comparación con agosto 2016)			
	1°	2°	3°	4°
Bocas del Toro	Agro (32%)	Comercio	Manufacturera	Turismo
Chiriquí	Comercio (20%)	Agro	Construcción	Enseñanza
Ngäbe-Buglé	Agro (80%)	Manufacturera	Comercio	Enseñanza
Veraguas	Agro (34%)	Comercio	Enseñanza	Construcción
Herrera	Agro (20%)	Comercio	Manufacturera	Admón. Pública y Def.
Los Santos	Agro (21%)	Comercio	Admón. Pública y Def.	Manufacturera
Coclé	Agro (30%)	Comercio	Manufacturera	Construcción
Colón	Comercio (26%)	Transp. y logíst.	Construcción	Agro

★ RO

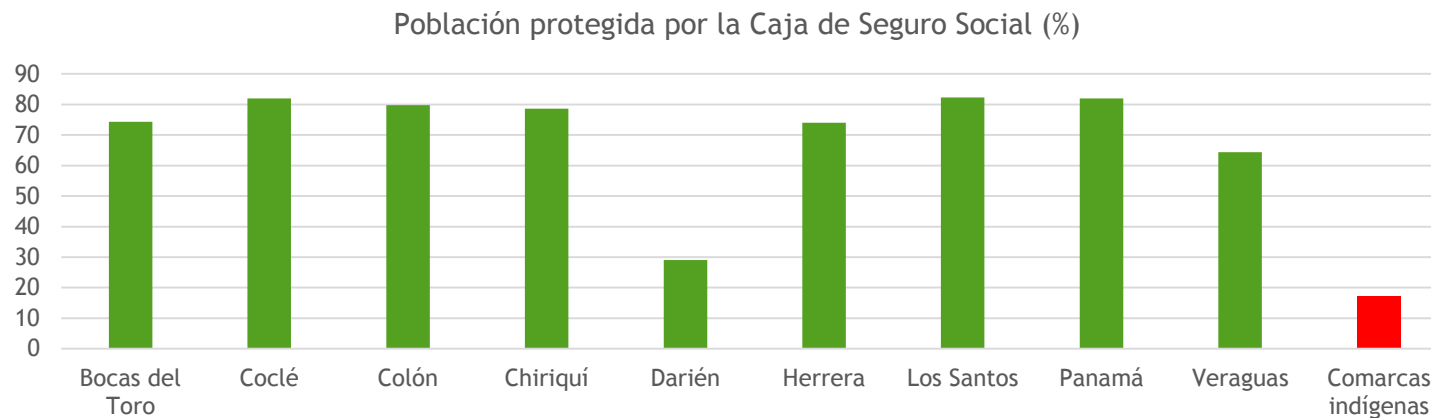
Nivel de instrucción educativa

- Los índices de analfabetismo son especialmente elevados (30.8%), muy superiores a la media nacional (5.5%), destacando los distritos de Kankintú (42%) y Besikó (35.6%).
- La Comarca presenta uno de los mayores índices en relación al número de alumnos por docente (19.5) respecto al resto de territorios panameños, incluida la Región Occidental (18.7 en Bocas del Toro y 16.50 en Chiriquí).
- Abandono de estudios en la etapa pre-secundaria (cerca del 40% de los alumnos).
- Baja cualificación de los estudiantes (tan solo el 0.9% de la población tiene estudios universitarios).
- Es el territorio con menor población universitaria del territorio nacional.



Salud de la población

- Las comarcas indígenas panameñas presentan los niveles más bajos de población protegida por la Caja de Seguro Social (2016), que apenas alcanzan el 18%. Estas cifras son muy inferiores a la ratio nacional (75.0%) y al resto de provincias, lo que supone un elevado riesgo para la salud de la población.
- Especial carencia en cuanto al número de médicos en la comarca: 1.4 médicos cada 10,000 habitantes, frente a los 6.9 de Bocas del Toro o 15.8 de Chiriquí.
- Tasa de mortalidad inferior que la media nacional: 3.4‰ en Ngäbe-Buglé frente a 4.7‰ en el país. Más elevada en los distritos de Nole Duima y Besikó (4.3‰ y 4.‰ respectivamente). *Fuente: MINSA 2016*

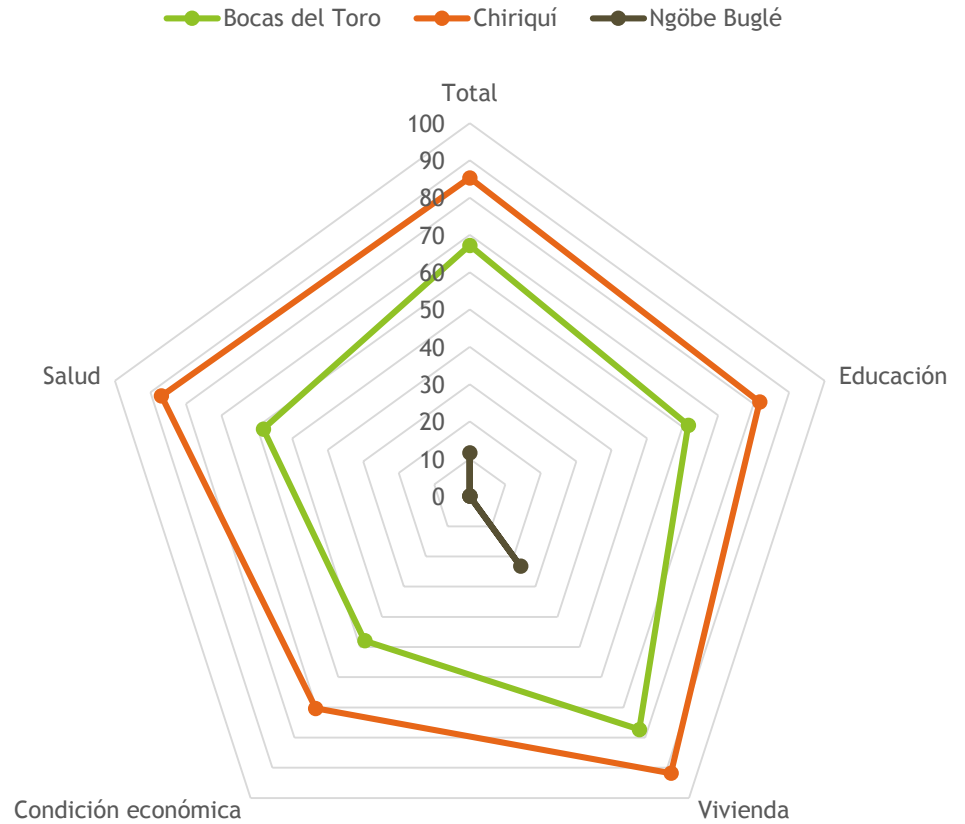


- Principales causas de mortalidad en la comarca:
 - ▶ Enfermedades transmisibles (25%) → principalmente malaria y la tuberculosis, con una tasa de 53 y 51 personas cada 100,000 habitantes respectivamente (cálculo sobre la población residente)
 - ▶ Motivos cardiovasculares (5,1%)
 - ▶ Destacan las cifras de defunciones originadas en el periodo perinatal (5.2%), una de las más altas del país

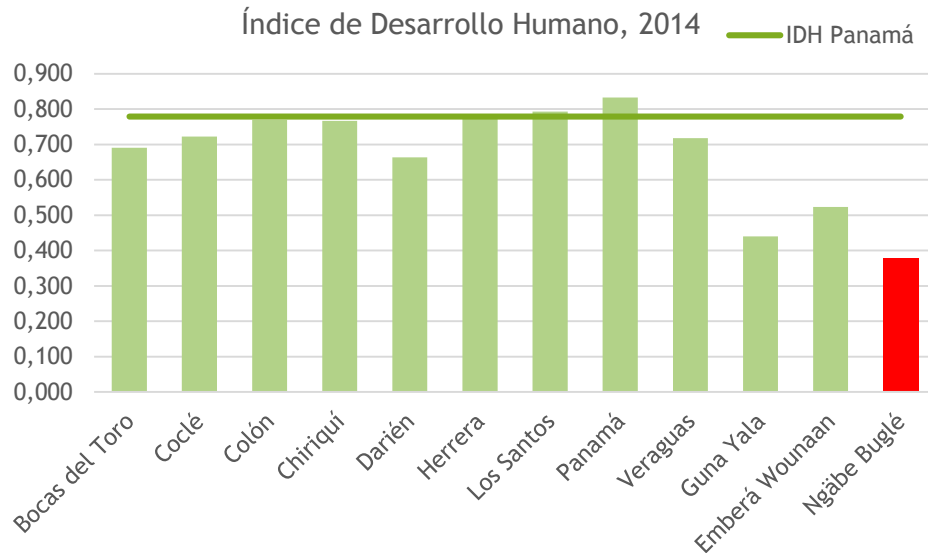
Satisfacción de necesidades básicas

- No se identifican índices de satisfacción en ninguno de los temas encuestados, a excepción de en vivienda, donde a pesar de ello, el grado de satisfacción expresado resulta menor al registrado en el resto de provincias de la Región.

Índice de necesidades básicas comparado en la Región Occidental, 2010



IDH, pobreza y desigualdad



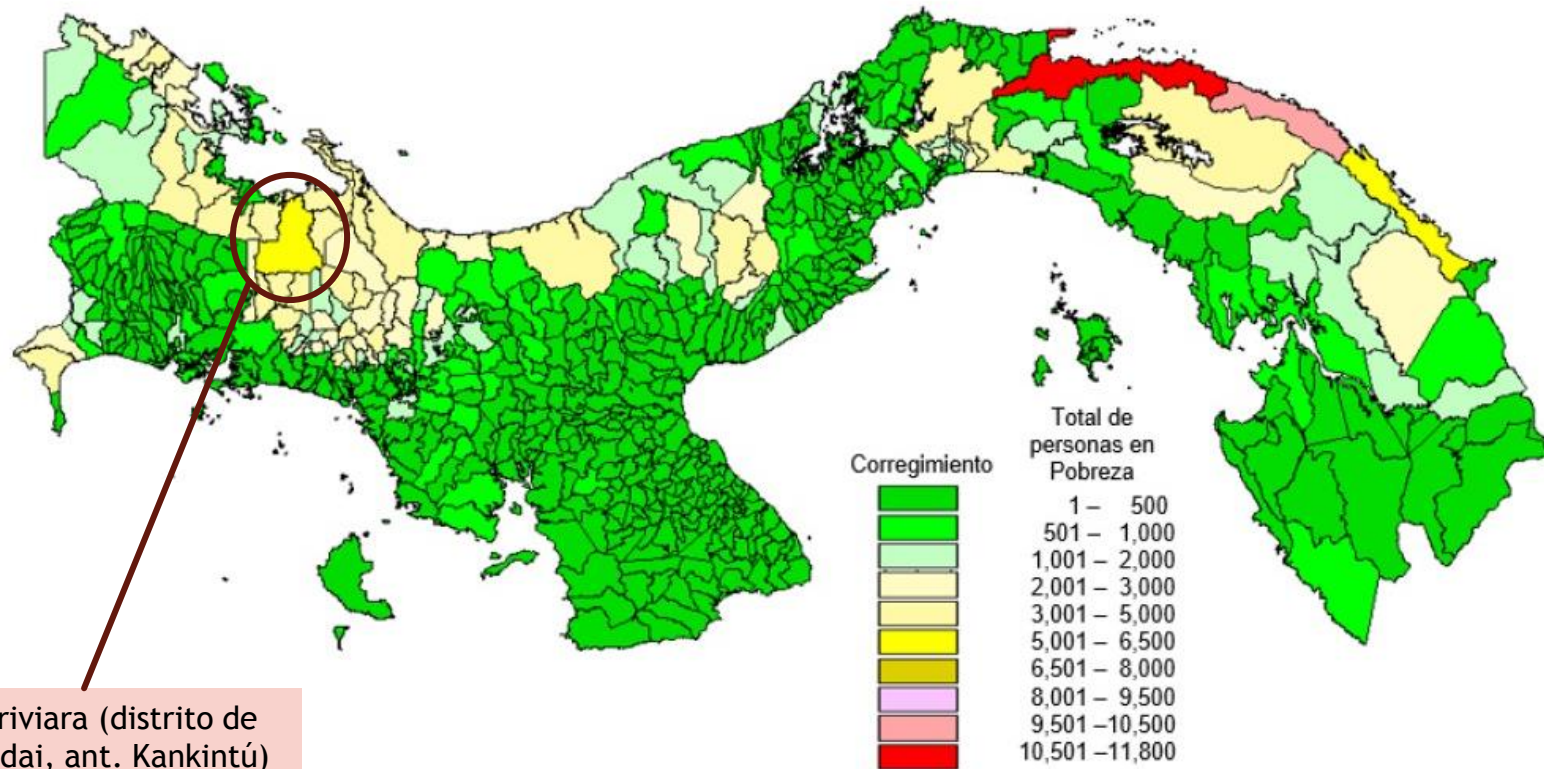
- Respecto al año 2010, el IDH de Ngäbe-Buglé crece a mayor ritmo (+7.4%) que otros territorios, superado únicamente por Bocas el Toro (+8.6%) .
- Los índices de pobreza de la comarca resultan muy elevados, destacando los distritos de Besikó y Kankintú en los que más del 90% de la población se encuentra en esta situación.
- Igualmente elevados resultan los índices de pobreza extrema, especialmente en los mencionados distritos así como en Mironó.

Datos sobre pobreza los distritos de Comarca Ngäbe-Buglé 2015

	Pobreza general			Pobreza extrema		
	Nivel (%)	Brecha	Severidad	Nivel (%)	Brecha	Severidad
Besikó	91,2	22,5	7,2	72,8	13,9	3,9
Kankintú	93,1	25,1	8,6	78,0	16,5	4,9
Kusapín	86,8	20,2	6,3	65,9	12,1	3,3
Müna	87,8	19,5	5,7	66,2	11,2	2,8
Mironó	92,1	22,9	7,3	74,5	14,2	3,9
Nole Duima	88,2	19,7	5,8	67,0	11,4	2,9
Ñurum	83,2	15,8	4,1	56,6	7,9	1,7

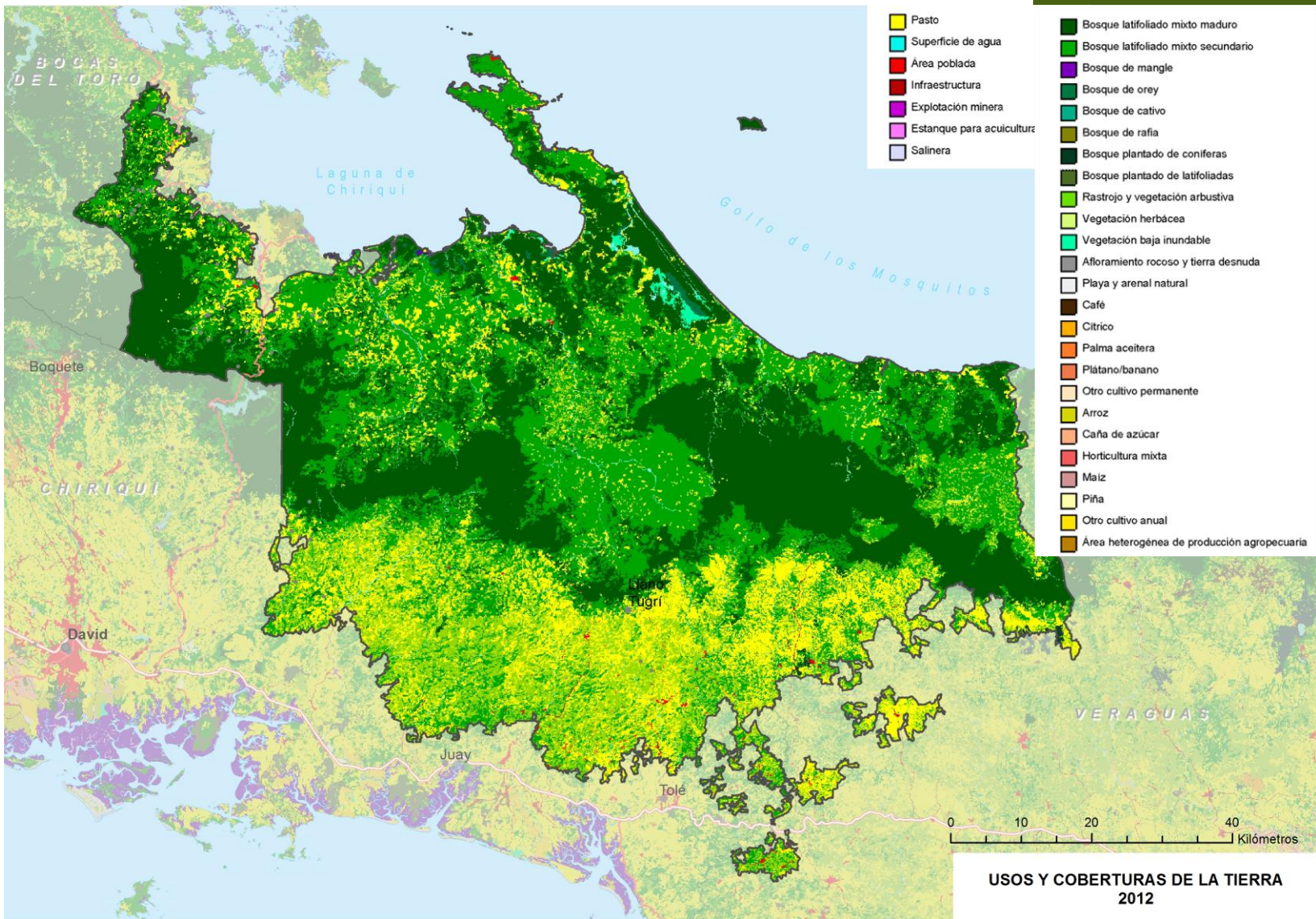
IDH, pobreza y desigualdad

Total de personas en pobreza extrema, por corregimiento (2015)



Guariviara (distrito de Jirondai, ant. Kankintú)

ESTRUCTURA Y USO DE LA TIERRA

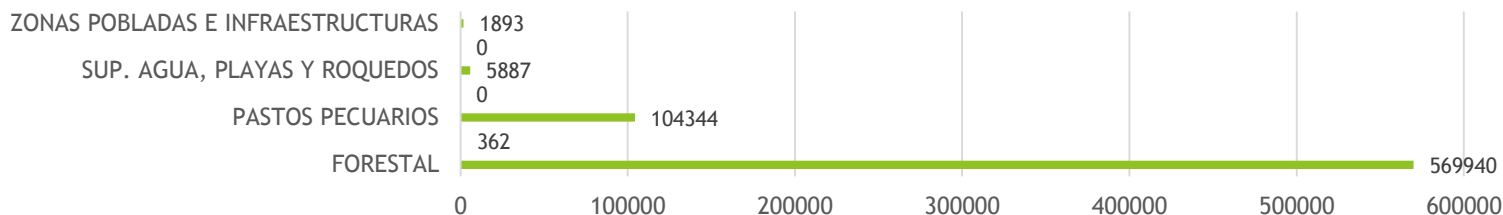


USOS Y COBERTURAS DE LA TIERRA 2012

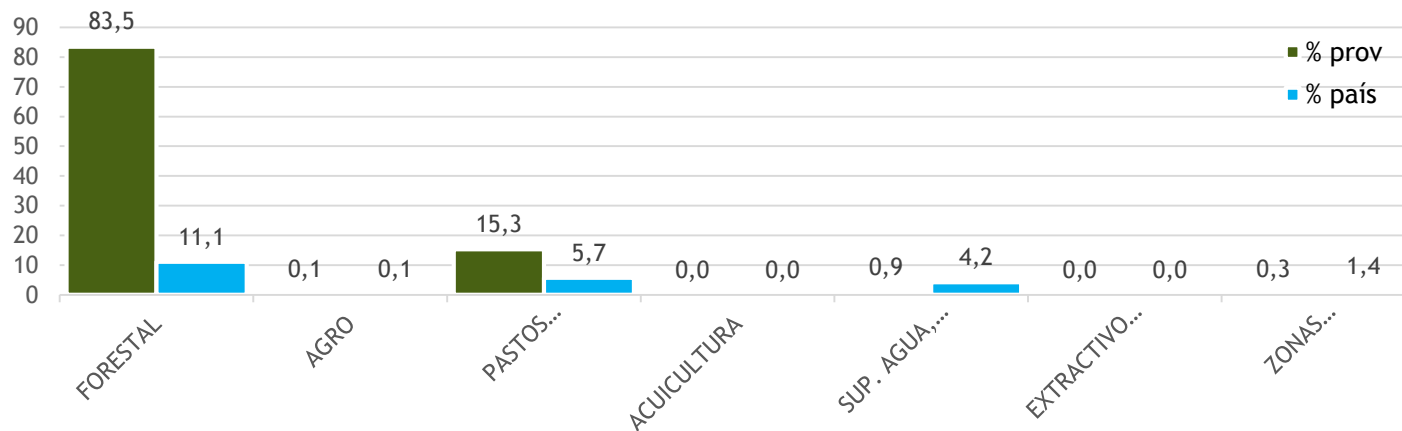
Estructura y uso de la tierra (2012)

- El principal uso de la tierra es el forestal, ocupando el 83% de la comarca. Son los bosques maduros y los bosques secundarios los que ocupan una mayor superficie, 34.8% y 35.9% respectivamente, distribuidos principalmente en la zona central y en el norte de la comarca.
- Los bosques secundarios abarcan el 16% de este tipo de bosques respecto a la superficie total del país. Los escasos bosques de orej de Panamá (*Campnosperma panamensis*) encuentra en la comarca buena parte de su área de distribución (33%).
- Los pastos pecuarios ocupan aproximadamente el 15% de la superficie de la comarca. Se extienden predominantemente al sur de la comarca.
- Los usos agrícolas son irrelevantes, representando sólo el 0.1% de la superficie de la comarca.

Principales usos de la tierra en C. Ngäbe-Buglé (ha)



Representatividad de los distintos usos respecto a la superficie total comarcal y del país (%)

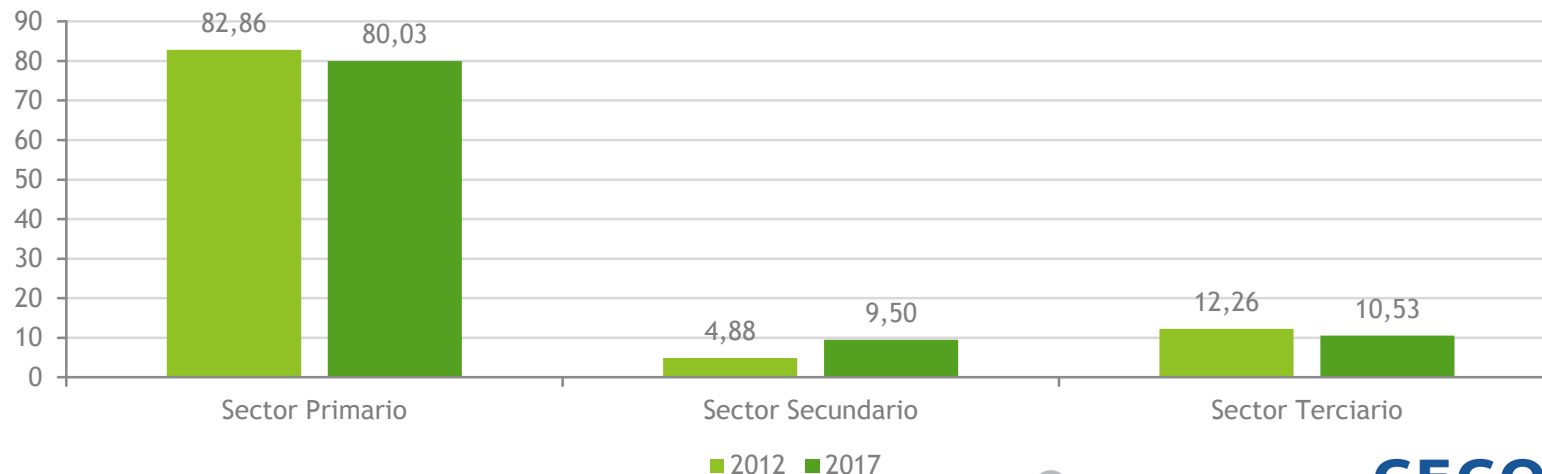


ESTRUCTURA
PRODUCTIVA

Los sectores productivos principales

- Como tal, la estructura productiva de la comarca en términos reales es difícilmente contextualizable con los criterios aplicados de forma convencional en el resto de la nación; en este sentido, y hasta la fecha, la aportación al Producto Interno Bruto nacional no se conoce, puesto que el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) ha incluido hasta el momento los valores en la provincia de Chiriquí.
- En cualquier caso, en base a los datos disponibles, y en relación particular al número de empleados, el sector del agro emplea en la comarca al 80% de la población ocupada, muy alejado del resto de actividades.
- En el periodo comprendido entre los años 2012 y 2017, el empleo de Ngäbe-Buglé ha registrado un gran incremento en el sector secundario, que ha generado cerca de 4,000 puestos de empleo nuevos, vinculados principalmente a la artesanía y la transformación de productos agrícolas. Esta cifra está registrando un débil, pero muy importante proceso de integración productiva.

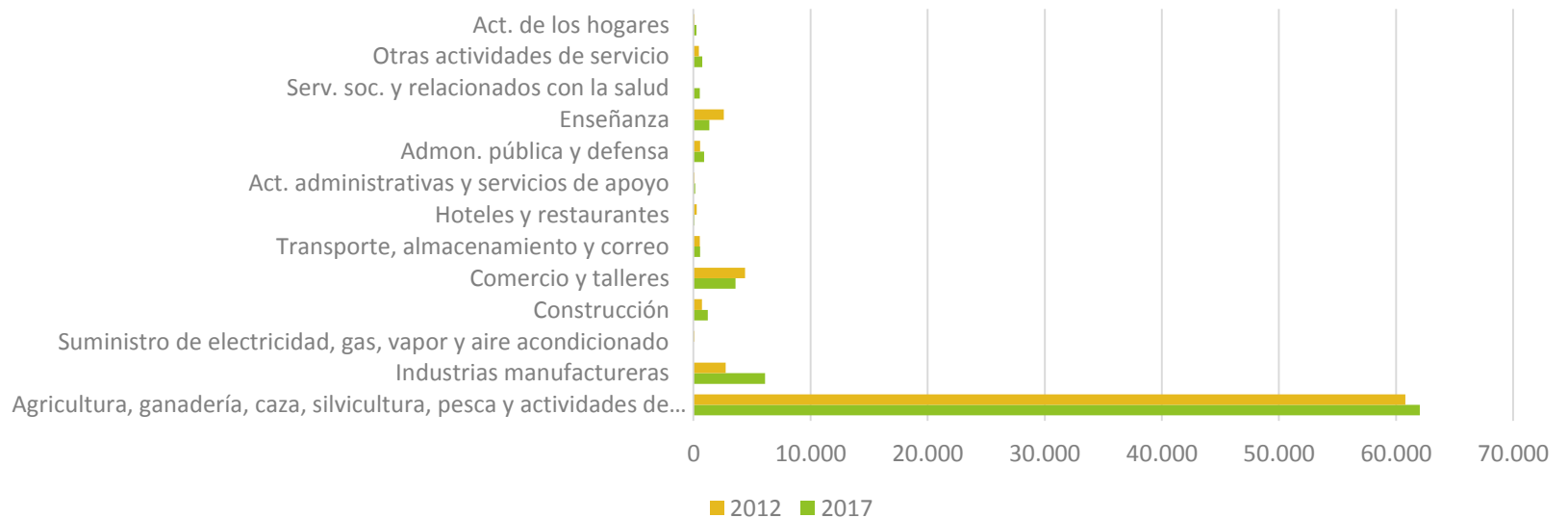
Evolución de empleados por sector 2012-2017 (%)



Los sectores productivos principales

- Según los datos disponibles y la evidencia constatada, el peso del sector primario mantiene una tendencia progresiva, patente en el número de ocupados registrados en el sector, que crece anualmente y sigue siendo el rubro que aglutina a mayor número de ocupados de la comarca. Una parte de estos empleados se desplazan a provincias vecinas para trabajar, mientras que la mayoría practican actividades de subsistencia. Los bajos niveles de producción y explotación, así como la escasa tecnificación e integración en los circuitos comerciales internacionales son las tendencias observadas.
- El sector secundario arroja en los últimos años una progresión significativa impulsado por el auge de la industria manufacturera (beneficio indirecto de la actividad en Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas). La importancia histórica de la industria manufacturera en la comarca ha revitalizado el sector, que gracias también a la construcción, se ha posicionado como alternativa en generación de empleo.
- El sector terciario encuentra en la actividad comercial y la enseñanza a sus rubros más importantes. A pesar de ello, y de la mano de la mayoría del resto de rubros terciarios, ambos muestran una tendencia negativa.

Evolución del número de empleos de los principales subsectores (%) 2012-2017



PROCESOS
PRODUCTIVOS

Sector primario

- Según los datos oficiales, en el año 2017, las actividades del sector primario en la comarca empleaban al 80% de los ocupados, un 2% más que en el año 2012. Como se ha venido señalando en la Comarca prevalece la agricultura de subsistencia y una parte de los ingresos se obtienen de los trabajos agrícolas en explotaciones de las provincias limítrofes, Chiriquí y Bocas del Toro, principalmente.
- La actividad pecuaria, al igual que la agrícola, se caracteriza por ser de subsistencia, sin conseguir producir en condiciones adecuadas para integrarse en los canales de producción, transformación y distribución nacionales.



Actividad agrícola

- La comarca Ngäbe-Buglé está especializada en la producción de pixbae (pifá), cosechando el 52% de la producción nacional.
- Tras Bocas del Toro, la Comarca indígena es el segundo territorio productor de cacao, cosechándose en su extensión territorial casi el 30% de la producción nacional. Es uno de los rubros más arraigados en la comarca y no produce efectos negativos en el medio ambiente.
- Otros rubros del agro con cierta importancia son el aguacate y el banano, representando más del 10% de la producción nacional de ambos rubros.
- En cuanto a los cultivos temporales, es destacable en la comarca la producción de dachín (65% de la cosecha nacional), así como el guandú (18%), el ñampí (16%) y el frijol de bejuco (14%). Censo agrario, 2011
- En julio de 2014 se presentó el proyecto de ley *que crea el programa de ayuda al productor de la Comarca Ngäbe-Buglé, comunidades indígenas y campesinos “pobres”*, mediante el cual se pretende aumentar los cultivos alimenticios de maíz, arroz, yuca, frijol de bejuco, ñame, otoe, guandú, café, cacao, banano, pixbae, plátanos, aguacate, naranja y piña, creando oportunidades de empleo e ingresos, diversificando la expansión de actividades, mejorando las condiciones de vida y protegiendo los recursos naturales mediante la conservación de suelo.
- La práctica totalidad de la agricultura que se practica en la comarca es de subsistencia. Los rubros más importantes presentan grandes carencias de productividad por la escasa tecnificación, cualificación y conducta empresarial de los productores, que no encuentran el apoyo necesario para la capacitación y tutela experta para adecuar sus condiciones tradicionales a una adaptación a exigencias modernas que les permitan incorporar sus productos a los mercados nacionales.
- El reciente **PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL** representa una de las más notables iniciativas orientadas a potenciar el sector en la comarca.

PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

- Instrumento para el desarrollo del agro en los próximos 5-10 años en la zona que provee de alimentos al resto del país. Incluye al Chiriquí, Bocas del Toro y a la Comarca Ngäbe Buglé
- Estimación de **155M \$** de inversión pública en los próximos 5 años
- Estimación de **400M \$** de inversión privada en los próximos 5 años

En marzo se firmó el primer préstamo del Gobierno y la CAF para lanzar el Pmaro. 27,6 millones \$ que en primera instancia atenderá a los primeros 2,500 productores.

- Mejora urgente de la capacidad técnica, productiva y empresarial de los productores; frenar la ausencia de reemplazo generacional.
- **Demanda interna e internacional muy amplia en el actualidad, y con una tendencia de crecimiento importante**, según los estudios derivados del PMA.
- Rezago tecnológico respecto a países de la región centroamericana, caribe y cono sur: baja productividad, competitividad y rentabilidad de la mayoría de rubros del agro. Comparativamente:
 - 80% de productos del agro no alcanza el 50% de los rendimientos físicos por hectárea.
 - Productividad por trabajador y hectárea ha evolucionado en los países de Centroamérica y Caribe y en la región occidental de Panamá ha comenzado a ser regresiva.
 - Grandes limitaciones en los productores como empresarios: desconexión con la dinámica y funcionamiento de los mercados formales, bajos ingresos por la baja rentabilidad, mayores dificultades para posicionarse y entender el mercado, inaccesibilidad a la capacitación y asistencia técnica, al crédito, etc.

PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

- **Alternativas de solución posibles:**
 - Subsidios para mitigar ineficiencia de los productores.
 - Abrir las importaciones de productos más competitivos, beneficiando al consumidor pero castigando generalmente al productor de la región occidental.
 - Canalizar recursos para invertir en tecnología, equipos e infraestructuras: “inversión dura” para aumentar de forma significativa la productividad y rentabilidad.
 - Canalizar recursos para extender la capacitación y asistencia técnica para provocar cambios en el conocimiento, innovación y actitud de los productores: “inversión blanda”.
- **Alternativa elegida por el PMA:**
 - ACCIÓN INTEGRAL y corresponsable entre sector público y el privado
 - INVERSIÓN PRIVADA: programas de transversales y de inversión para las cadenas de valor seleccionadas: lácteos, café, carne, palma de aceite, plátano, cacao, tomate, pimentones, papaya, así como en otras cadenas que se vayan incorporando durante el proceso de ejecución.
 - INVERSIÓN PÚBLICA: programas transversales de servicios públicos fundamentales como: investigación, capacitación, extensión, asistencia técnica, sanidad e inocuidad de alimentos, financiamiento, manejo hídrico, laboratorios, incentivos a la inversión, fomento a la empresarialidad, asociatividad e inteligencia de mercados.
 - ADICIONALMENTE el PMA detecta necesidad fomentar las buenas prácticas agropecuarias, comerciales y agroindustriales, mediante una ordenada inversión privada para el desarrollo de cadenas de valor y por una serie de apoyos y servicios públicos eficientes.



PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

LA CLAVE DEL PMARO

- Intervención sobre recurso humano y la transferencia de la información y el conocimiento a los productores: **CAMBIO DE CHIP.**

IMPACTO ESPERADO PARA PRÓXIMOS 5 AÑOS

- Acciones destinada a beneficiar a 16,000 productores + 60.000 personas indirectamente.
- Generación de 30,000 nuevos empleados en el agro + 15,000 en la fase primaria de producción.
- Duplicar la productividad y el volumen de producción en las cadenas de valor seleccionadas además de otras como el banano.
- Incrementar en más del doble los ingresos brutos de los productores: 450M \$ al año de 350M a 800M \$
- Elevar la calidad de los productos y reducir los costos unitarios de producción ahorro acumulado de 500M \$ en 5 años.
- Rápida recuperación de la inversión
- Mitigación de efectos sobre el CC e impactos negativos actuales sobre el MA
- Implicación pública:** MIDA, IDIAP, BDA, ISA, MICI, IMA, BANCONAL, UNACHI, UP-FA, CIDETE´s e INADEH, y privada: CECOMRO, APEDE, CAMCHI, Universidades privada, empresas de servicios y consultoría del agro, etc.
- EL PMARO se enmarca en Plan Estratégico de Gobierno de Panamá 2015-2019 y Programa de Competitividad y Apertura Comercial y la Ley 25 de Transformación Agropecuaria

PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

► CONTINGENTE DE BENEFICIADOS POR CADENAS DE VALOR

Cadenas	Productores	Ocupados	Nuevos empleos
Lácteos	2,746	10,310	7,564
Café	1,480	5,270	3,790
Cacao	1,042	1,300	258
Carne	1,226	1,537	311
Palma	850	1,390	540
Plátano	2,424	3,424	1,000
Tomate y Pimentón	900	2,586	1,686
Otros	5,500	6,000	1,550
Total estimado	16,168	31,817	16,688

► RECURSOS DISPONIBLES

- 550M \$
- 16,000 productores
- 30,000 ha de tierras
- 75,000 cabezas de ganado de producción y un número muy superior de reproducción



PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

► INVERSIONES

Programas y Proyectos	Inversión Total	Inversión Pública	Inversión Privada
	Millones de Balboas		
Total	557	154.7	402.3
Programas Transversales	172.7	154.7	18.0
Programas Verticales · cadenas de valor	345.4	0.0	345.4
Lácteos	147.5		147.5
Café	52.0		52.0
Cacao	59.0		59.0
Carne	5.0		5.0
Palma	13.5		13.5
Plátano	54.4		54.4
Hortalizas (Tomate y pimentón)	14.0		14.0
Otros	24.5		24.5
Proyectos de Cadenas	14.4		14.4
Leche	0.7		0.7
Quesos	2.6		2.6
Café	1.2		1.2
Cacao	1.1		1.1
Palma	1.5		1.5
Plátano	4.8		4.8
Tomate y Pimentón	2.5		2.5
Otros	n.d		n.d

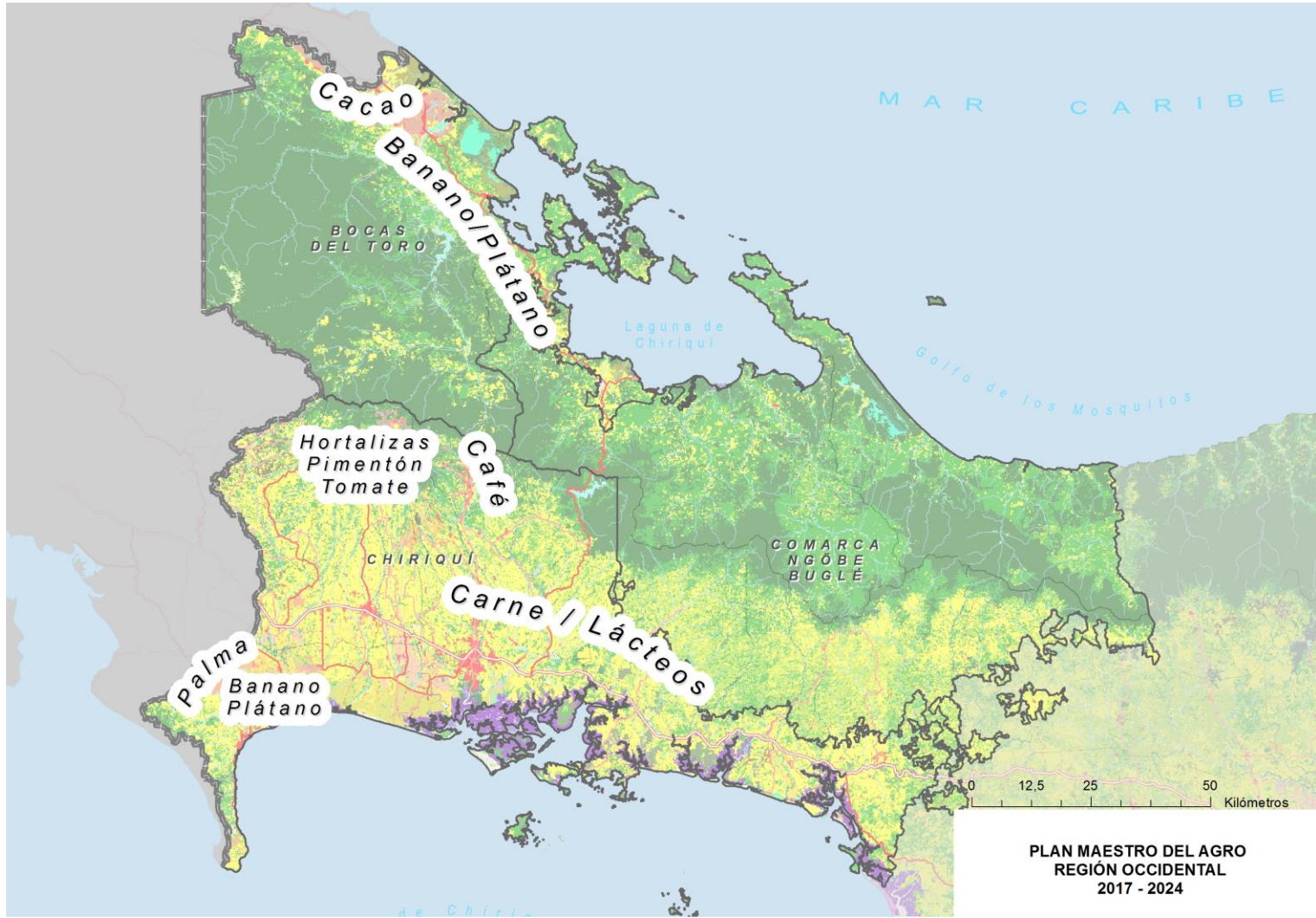
PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (Pmaro) 2017- 2024

► RESULTADOS ESPERADOS

Cadena	No. Productores		Superficie/Animal		Rendimiento		Producción		Ingreso	
	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después
Plátano	2 424	2 424	4 829 has	4 829 ha	11.7 T/ Ha	20.7 T/ha	56.7 mil T	120.4 Mil T	19.6 Millones	51.6 Millones
Cacao	1 042	1 042	3 678 has	3 678 ha	115 kg	409 kg	550 T	1 755	1.4	4.4 millones
Café	1 480	1 480	3 678	3 678	18 qq/ha	51 qq/ha	8 000 T	18 545	123 millones	375 millones
Carne	1 226	1 226	31 mil novillos	31 mil novillos	192 gr/ animal/ día	600 gr/ animal/ día	11.9 millones Kilos	15.4 millones Kilos	23.8 millones	33.8 millones
Palma	850	850	9.4 mil ha	9.4 mil ha	12.5 T/ha	22.0 T/ha	110.7 mil T	206.8 mil T	14.8	28.1
Leche	2 746	2 746	44 mil vacas/pr	73 mil vacas/pr	10 Lts/ vaca/día	13 Lts/ vaca/día	157 Lbs millones	336 Lbs millones	96.1	204.2
Tomate	900	900	318 ha	318 ha	12 Lb/ planta	20 L/ planta	52.9 Lbs millones	87.9 Lbs millones	17.5	35.3
Pimentón	(900)	(900)	190 ha	190 ha	12 Lbs	20 Lbs	26.3 Lbs millones	45.6 Lbs millones	14.2	24.6
Otras	5 000									
Totales	15 668								378.5	789.7



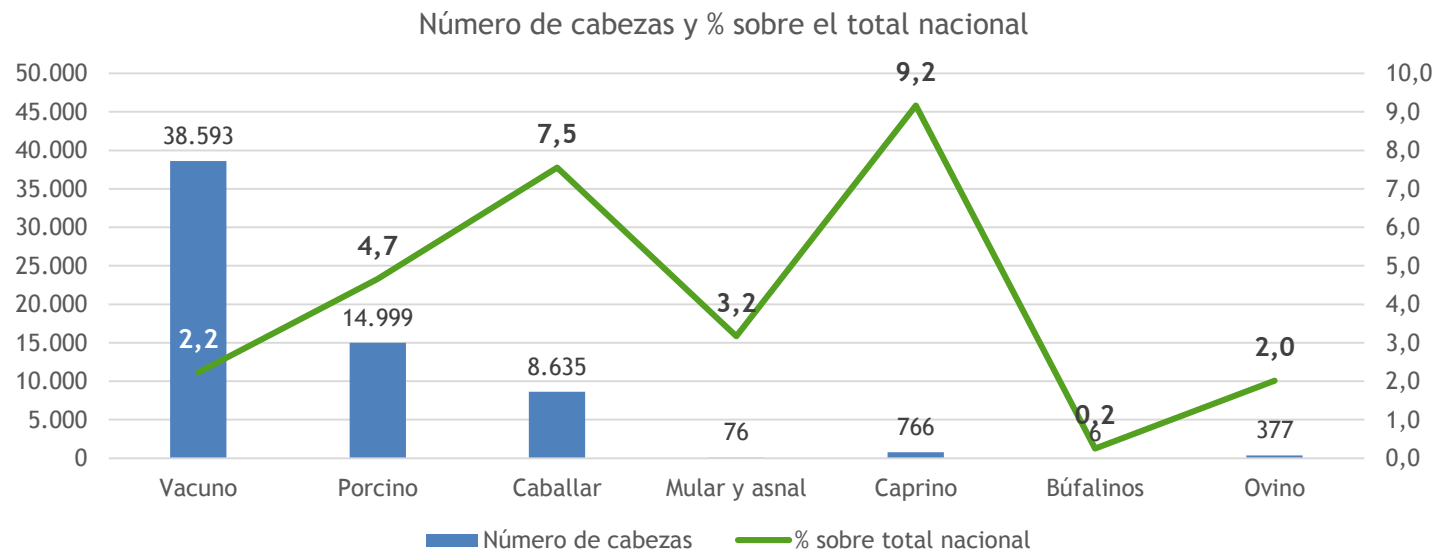
Pmaro - Principales cadenas de valor actuales



PLAN MAESTRO DEL AGRO
REGIÓN OCCIDENTAL
2017 - 2024

Actividad pecuaria

- La cría de ganado caprino permite la extracción de productos lácteos, concentrando la comarca a más del 9% de este ganado a nivel nacional.
- La cría de ganado caballar es de gran relevancia en la comarca ya que constituye uno de los medios de transporte más habituales entre sus habitantes.
- En número de cabezas, el rubro más importante es la cría de vacuno, seguido del porcino.
- Similar a lo que ocurre en la mayoría de territorios de vocación pecuaria (Veraguas, Herrera, Los Santos, Coclé), en la comarca predominan claramente los pastos tradicionales o naturales sobre los mejorados (más comunes en Chiriquí), de forma que además de que el modelo de producción en extensivo adolece de baja productividad, el manejo continua siendo algo arcaico.
- Al igual que ocurre en el agro, este rubro no consigue participar de forma efectiva en los canales de producción, transformación y distribución internacionales y nacionales; mantiene un carácter poco competitivo, a menudo domestico y de subsistencia, y con significativas carencias en la cadena productiva: frío, despiece, etc.



Actividad pesquera y acuicultura

- A pesar de contar con una gran extensión de litoral, las capturas de pesca artesanal en Ngäbe-Buglé son muy limitadas, basándose en pesca de subsistencia.
- Los indígenas de la comarca, tienen como principal recurso pesquero la langosta, que venden en los establecimientos turísticos de la provincia vecina de Bocas del Toro.
- La exclusión social y la falta de legalidad son algunos de los principales problemas a los que se enfrentan los pescadores de langosta.
- Desde la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) en el contexto de las Directrices PPE, se priorizaron varios ejes de intervención para la mejora general de las condiciones de los pescadores basadas en: tiempos de veda, acceso a un seguro social, manejo de los recursos naturales, uso de su conocimiento tradicional, mejora de los precios de venta de langosta en los comercios locales y la obtención de permisos de acceso al mar.

Industria y construcción

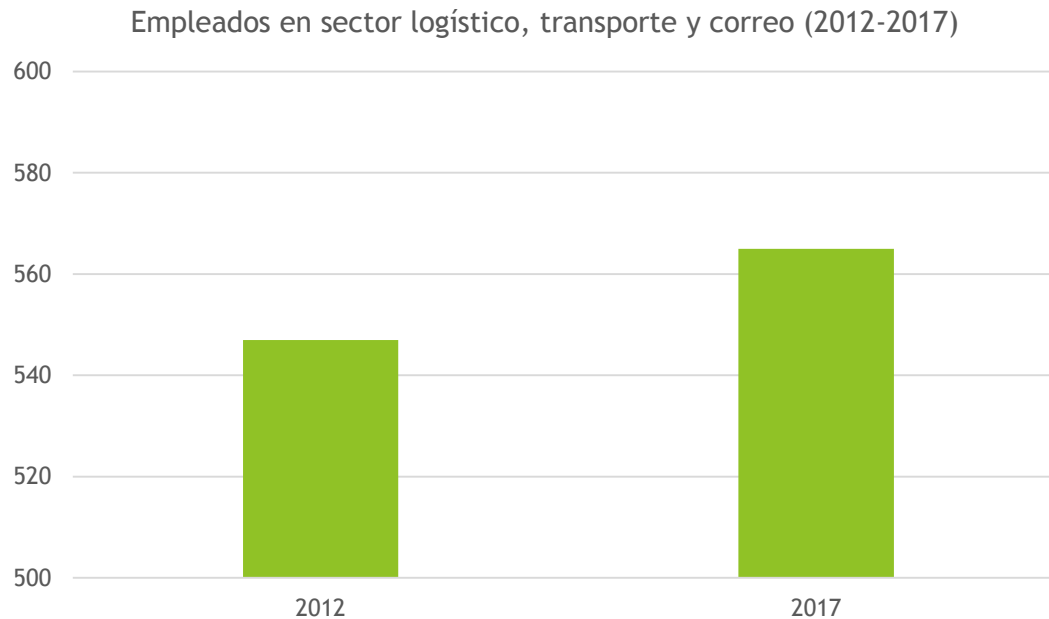
- En cuanto a empleo, el rubro manufacturero es el que más personas ocupa en el sector industrial. Entre 2012 y 2017 la industria manufacturera generó más de 3,300 empleos registrados en Ngäbe-Buglé, en cierta medida por la floreciente actividad de transformación de productos agropecuarios vinculada a las producciones primarias de la comarca y provincias vecinas (banano y cacao principalmente, derivados lácteos, etc.).
- Dentro del rubro manufacturero se encuadra la artesanía, actividad muy importante en la comarca. Los complementos son su especialidad destacando las *chácaras* (bolsas de carga), *chaquiras* (collares), *nawa* (vestido típico), *hamacas*, entre otras, que son conocidas en el ámbito nacional e incluso internacional.
- En cuanto a la construcción, ha jugado un papel secundario en la generación de empleo en los últimos años. A pesar de haber aumentado en un 66% los puestos de trabajo creados, tan solo emplea al 1.6% de la población ocupada de la comarca.

Empleados en el sector secundario (2012-2017)

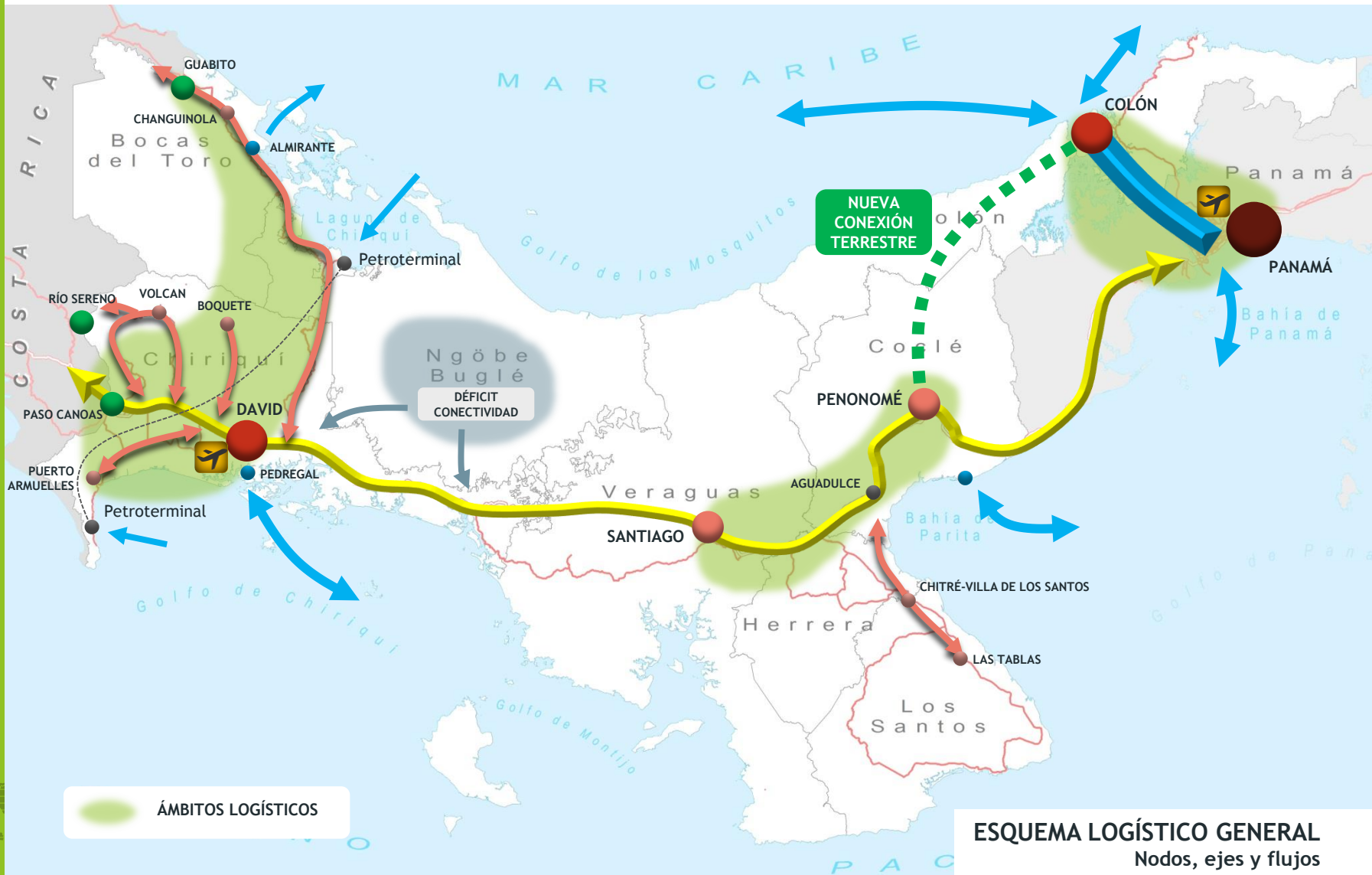


Transporte y logística

- ▶ La mayor parte de la actividad del sector se relaciona principalmente con el transporte de pasajeros entre el archipiélago de Bocas del Toro y la Península Valiente, así como el tránsito interno entre las poblaciones y los lugares de trabajo de los habitantes de la comarca; en cualquier caso son poco significativas en términos absolutos.
- ▶ En la actualidad, la ausencia de redes y corredores logísticos en la comarca la deja fuera de las dinámicas y flujos regionales de Centroamérica, Caribe y Pacífico, de los cuales se benefician tan solo algunas poblaciones del sur de la comarca, próximas al eje panamericano, y algunos residentes del entorno de la frontera con Bocas del Toro.



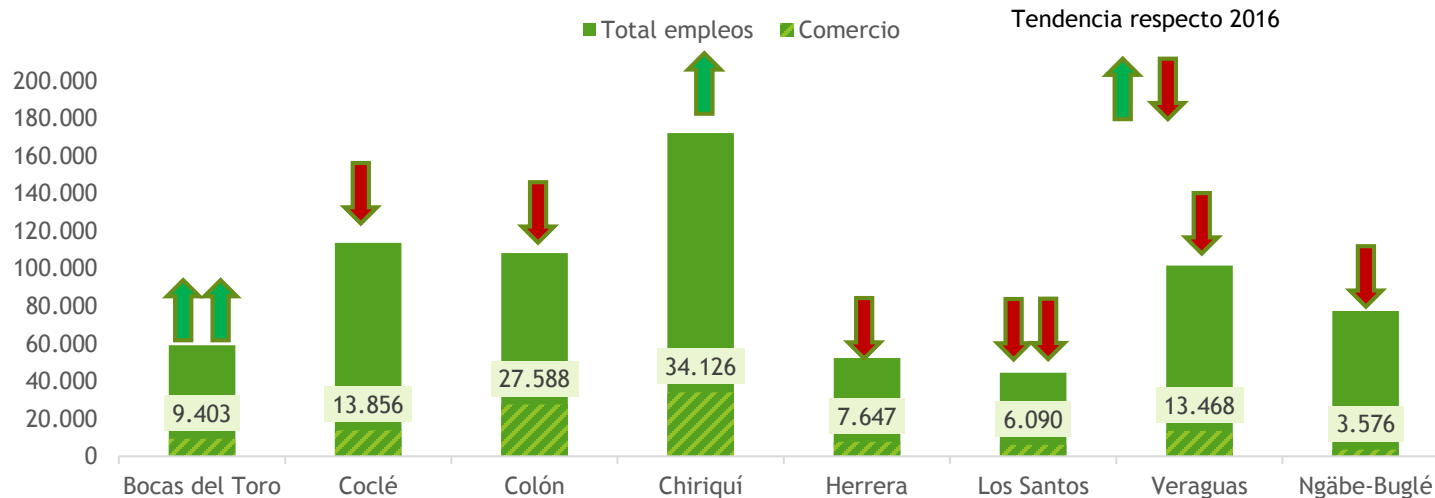
Transporte y logística



Comercio

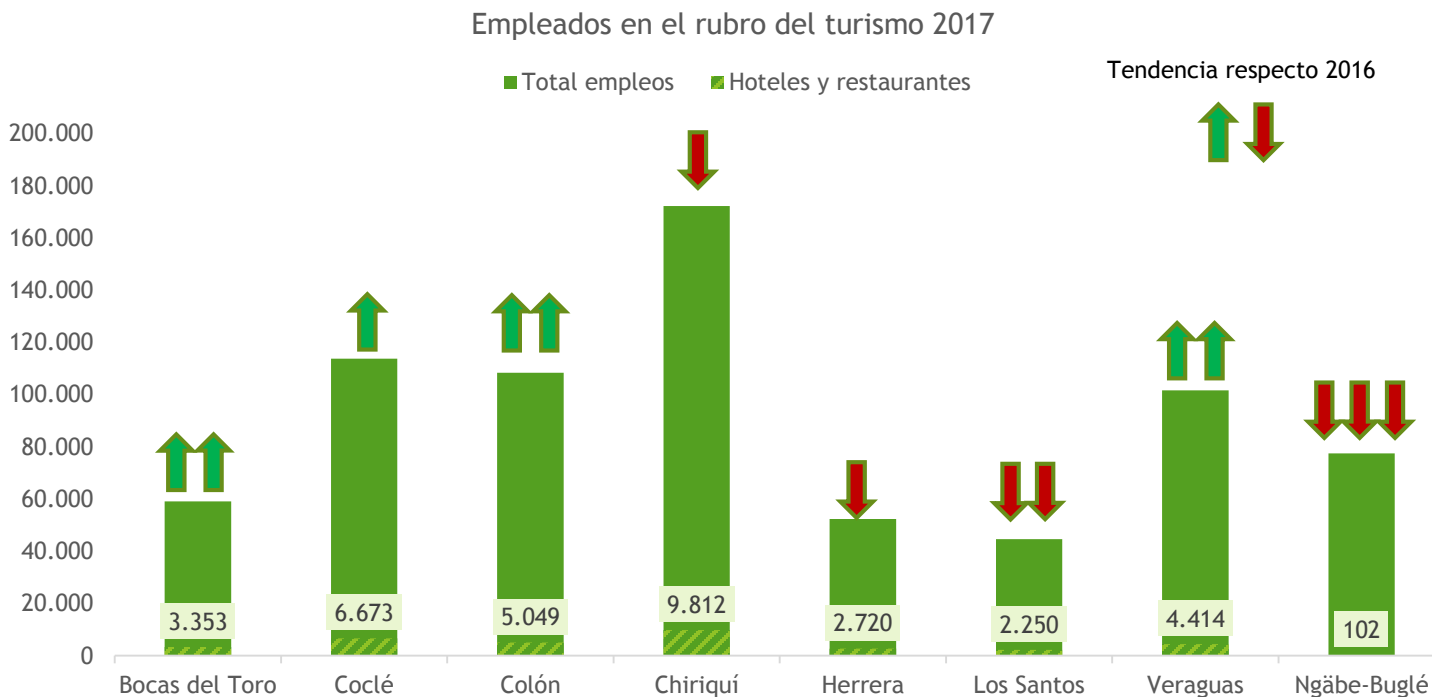
- La actividad comercial en Ngäbe-Buglé ha pasado de ser el segundo rubro en generación de empleo, a situarse en el tercer puesto, debido al (aún débil) desarrollo de la industria manufacturera en la comarca (3,576 personas trabajan en el comercio; 4.6%), muy por detrás del sector primario.
- Desde el año 2012, la ocupación en el rubro del comercio ha experimentado un descenso paulatino que en el año 2017 se eleva al -19% (más de 800 empleos perdidos).
- La oferta comercial de la comarca es casi inexistente, ciñéndose a pequeños establecimientos que comercializan productos alimenticios y artesanos. En algunos casos utilizan el intercambio de productos.
- Nuevas oportunidades de negocio derivadas de las relaciones diplomáticas Panamá-China.
- Uno de los principales retos que tiene Ngäbe-Buglé y la Región Occidental es conseguir una mayor aprovechamiento del sector del agro mediante la activación del comercio de sus productos, primarios y transformados, pudiendo satisfacer las demandas y necesidades de los residentes y turistas que llegan a la comarca.

Empleados en el rubro del comercio 2017



Turismo

- En el año 2017 el sector turístico (hoteles y restaurantes) daba empleo a poco más de 100 personas en toda la comarca, registrando una dinámica netamente negativa desde el año 2012 en el número de empleos generados (se han perdido más de 170 puestos de trabajo en este rubro).
- Gran parte del descenso producido en el empleo se registró entre los años 2016 y 2017, cuando desaparecieron más de 500 puestos de trabajo en la actividad turística.
- El aumento registrado en llegadas de cruceros a Bocas del Toro, así como en los visitantes procedentes de Costa Rica están activando el comercio y turismo en la provincia vecina, en la cual se debería incidir si abriéndose una oportunidad para apostar por un desarrollo turístico sostenible en el litoral de Ngäbe-Buglé y sus áreas naturales.



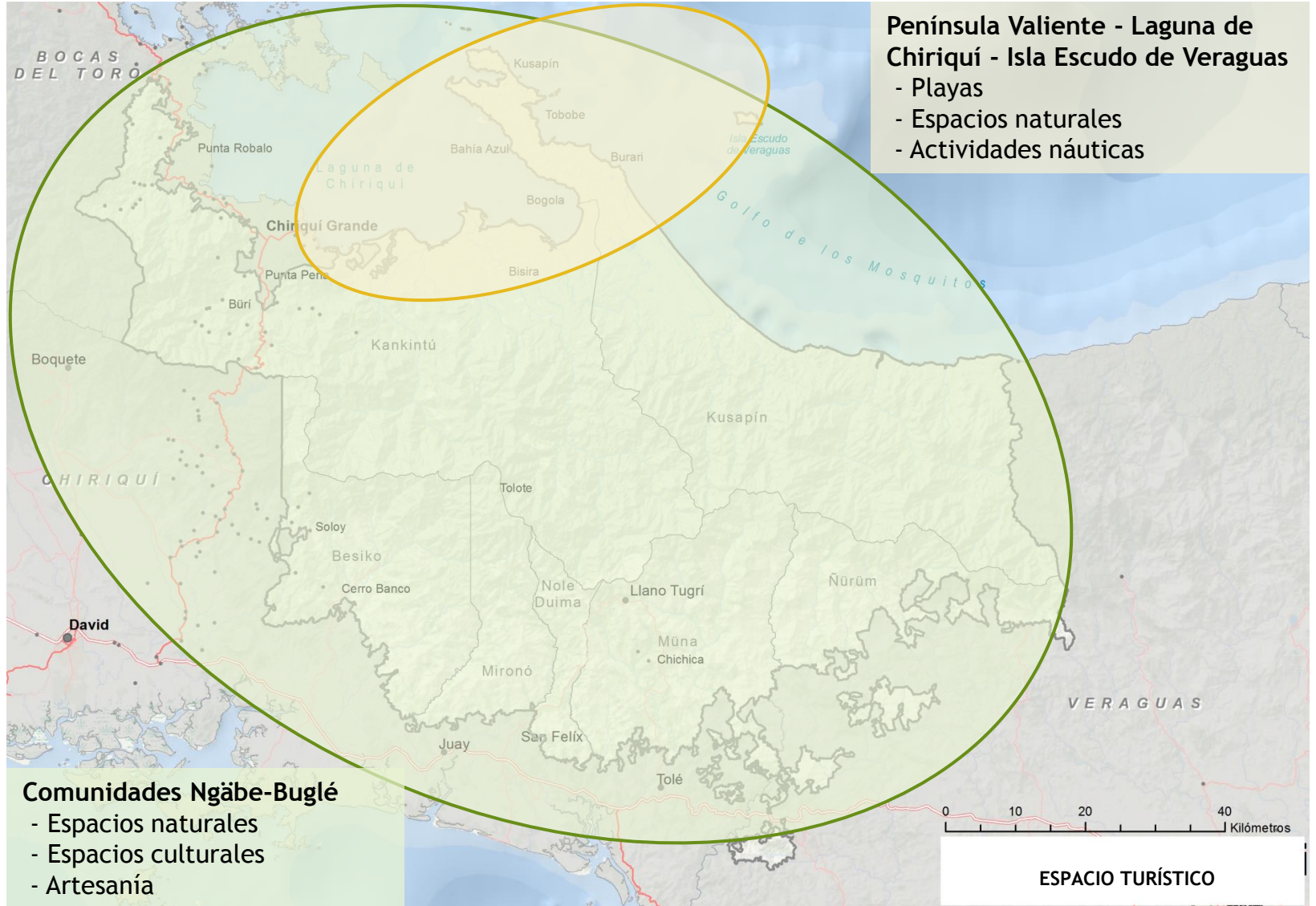
Turismo

- La Comarca Ngäbe-Buglé atesora un importante patrimonio natural y cultural, especialmente rico en tradiciones, costumbres e historias vinculadas al legado de las etnias que pueblan este territorio, conformando así un valioso espacio de elevado atractivo para el eco y etno turismo.
- Han sido varias las propuestas planteadas para favorecer la integración de la actividad turística en la comarca favoreciendo la coordinación de las iniciativas aisladas existentes, a la vez que reforzándolas y dotándolas de una visión compartida.
- Los déficits de comunicaciones con el exterior, la inexistente oferta de servicios e infraestructura de atención a las actividades turísticas (hospedaje, restaurantes, y servicios asociados) así como la precariedad de los servicios de atención básica (sanitaria), suponen importantes debilidades para el desarrollo de este sector.
- Diversos colectivos o iniciativas contribuyen al esfuerzo por hacer visible y comercializar los elementos de la cultura y la artesanía de la comunidad (ASMUNG, una organización de mujeres indígena; OCAB, Organización Cultural Artesanal de Besikó; o el grupo MEDO, que se dedica a las giras turísticas y venta de artesanías).
- Del mismo modo, y aunque la comarca no se encuentre entre los destinos turísticos promocionados por el país, son varias las ofertas por parte de tour operadores que ofrecen visitas al territorio para conocer de sus paisajes, gentes y culturas (con pernoctación en el exterior generalmente).
- La elevada biodiversidad vinculada tanto al espacio marino como interior, los bosques, ríos y enclaves históricos y culturales, además de las diversos rubros artesanos y otras actividades tradicionales de especial interés, conforman posibles atractivos para el desarrollo de un turismo sostenible y respetuoso con la conservación de estos valores, que aporte una fuente de empleo, ingreso y bienestar a su población.



Turismo

- El desarrollo de un turismo de base local, capaz de revertir en la riqueza del territorio y de sus comunidades requiere de una voluntad y deseo por parte de los habitantes, que habrán de contribuir en el diseño de aquella estrategia y mecanismos de desarrollo turístico que mejor se adapten a sus intereses e inquietudes.
- En este sentido, la concienciación y preparación de la población para gestionar y prestar servicios y atención a la actividad turística, resultan igualmente importantes.
- Tomando como referencia el Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020, y atendiendo a las características y recursos que presenta la comarca, se puede concluir que en su conjunto, cuenta con un gran potencial turístico para la práctica de diversas tipologías turísticas, ya que la escasa influencia ejercida por el ser humano le dota de un carácter virgen y singular. Por tanto, se define la comarca como una zona turística por descubrir, distinguiendo el ámbito más septentrional (en torno a la Laguna de Chiriquí) debido a su incipiente, aunque no muy intensa, actividad turística.
 - Península Valiente - Laguna de Chiriquí - Isla Escudo de Veraguas. Área en la que predominan los recursos naturales marino-costeros y humedales. La proximidad al archipiélago bocatoreño supone una oportunidad para el desarrollo turístico de esta zona.
 - Comunidades Ngäbe - Buglé. Incluye toda la Comarca Ngäbe-Buglë así como zonas próximas incluidas en las provincias limítrofes. En este destino se destaca la riqueza cultural étnica, expresada principalmente en las artesanías y por las áreas boscosas, los paisajes y ríos caudalosos que son elementos potenciales para el desarrollo de experiencias de ecoturismo y turismo cultural con base comunitaria. Destacan algunas comunidades como Soloy, Hato Chami y Mironö (extremo occidental) o Llano Ñopo y El Peñón (extremo oriental).





*Centro de competitividad
de la Región Occidental
de Panamá*



CLAVE
Asistencias Técnicas