



VISIÓN COLÓN

2 · 0 · 2 · 5

DIAGNÓSTICO



PROVINCIAL

ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLÓN

MARZO 2014

CONSULTORES:

José Agustín Espino

Adelina Miranda

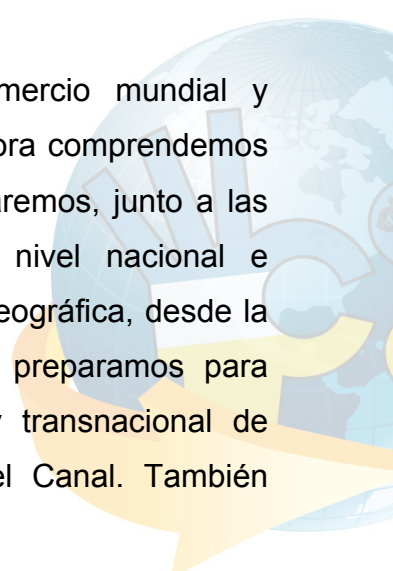


ANTECEDENTES

Nosotros los habitantes de la Provincia de Colón, a través del análisis político, económico, social, cultural y territorial, hemos concertado la preparación de un propuesta, denominado **VISIÓN COLÓN 2025**, producto de un **Diagnóstico Provincial**, de carácter técnico y participativo, que se recogen en este primer documento y en el que aprovechamos la oportunidad, para expresar entre otras muchas cosas, que hemos sido tolerantes, ante la histórica indiferencia gubernamental, frente a nuestros problemas y los estereotipos creados para estigmatizarnos, en torno a nuestra idiosincrasia y personalidad, con un solo propósito, de desconocer sin lograrlo, la enorme contribución que las pasadas y actuales generaciones de colonenses, hemos realizado en la construcción patriótica y soberana del Panamá, que hoy todos nos sentimos orgullosos.

A través de los años, hemos dialogado con gobiernos, de distintos matices ideológicos y políticos, así como visto transitar por nuestro suelo, hombres y mujeres que van en busca de riquezas en todas las direcciones del orbe, inclusive, muchos de nosotros, a través de nuestros antepasados, contribuimos a generar la riqueza de poderosos señores y de naciones, en América y en Europa, desde los tiempos oscuros de la esclavitud colonial, hasta el día de hoy, en donde se dice que la misma esta erradicada, pero estamos aún, sometidos a las condiciones que caracterizan a la pobreza.

Comprendemos nuestro rol, en los encadenamientos del comercio mundial y seguimos siendo tolerantes, porque lo más importante, es que ahora comprendemos que tenemos que participar, consensuar el papel que desempeñaremos, junto a las fuerzas políticas, económicas, sociales y financieras, que a nivel nacional e internacional, aprovechan las oportunidades de nuestra posición geográfica, desde la colonia y desde principios de la era republicana. Ahora nos preparamos para beneficiarnos de la modernización de la plataforma logística y transnacional de comercio, servicios y transporte, que significa la ampliación del Canal. También



queremos tener la oportunidad de estar presente en la generación e incremento y distribución equitativa de esos nuevos beneficios.

Ahora no queremos estar ausentes, seremos actores proactivos, a partir de la determinación ciudadana y populares de ocupar un puesto en la mesa nacional, donde se realizara la transacción para con justicia y equidad, como hemos indicado en la distribución de los beneficios. Esa es la justificación y el papel que ha de jugar la denominada ***VISION COLON 2025: ESTRATEGIA CONCEPTUAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PROVINCIA.***

En esta Visión Estratégica, reivindicamos la necesidad de impulsar la participación ciudadana y que la misma, sea acompañada de un proceso de descentralización de la administración pública que incida positivamente, en la toma de las decisiones sobre las cosas fundamentales que nos afectan como personas y provincia, tal como está identificado en este Diagnóstico. Esta participación ciudadana, desconcentración y descentralización de la administración pública, se constituyen en pilares necesarios, para fortalecer el desarrollo sostenible de la provincia y cada uno de sus distritos y subregiones, bajo claros criterios de gobernabilidad democrática, capacidad local para orientar la asignación de los gastos de funcionamiento e inversión del gobierno e intervenir, en de la definición de las políticas públicas que afectan nuestro territorio. Afirmamos con vigor y orgullo regional, como debe ser en una democracia participativa, que no hay mejor gobierno que aquel que actúa lo más cerca posible de las demandas de la población y de los sectores económicos, sociales y ambientales.

Nuestra postura, es un sentimiento arraigado en la idiosincrasia y en el amor profundo del Colonense por sí mismo y por su tierra; se fundamenta en el diagnóstico y en el conjunto de situaciones descritas, entre las que se pueden mencionar las de carácter territorial (cercanía con el centro del poder, la ciudad capital y el relativo distanciamiento y aislamiento con el resto del país), el pobre grado de autosuficiencia económica y financiera de las instituciones gubernamentales y municipales, en medio de un centro de generación de riqueza, la deficiente cultura de autogestión y capacidad de emprendimiento y las reconocidas deficiencias, la falta de capacidad de

decisión y gestión operativa institucional, de la administración gubernamental provincial.

Todos estos factores contribuyen, generando dificultades en la capacidad para resolver problemas y producir políticas públicas a nivel local, coherentes y de largo plazo, que atiendan las necesidades económicas y sociales de la población y en especial de los grupos vulnerables de las áreas urbanas y rurales y lo más lamentable de todo, la falta de comprensión de cómo articular la economía local, con los procesos de las economías de enclaves que operan sobre el territorio y que por su grado de especialización, se retroalimentan entre sí, por lo que hay que promover la necesidad de asumir un grado de responsabilidad social empresarial (RSE), de carácter solidario para con el entorno humano, comunitario, social, y ambiental donde se desempeñan, nuestra provincia.

Nosotros los Colonenses (as), hemos expresado este sentimiento y determinación regional de diferentes maneras a través de los años, recientemente este movimiento y aspiración, tomo un agresivo y determinado cursos de acción, donde participaron diversos actores unos de muy avanzada concepción ideológica, política e institucional y otros más mesurados y realistas, pero no fuimos escuchados.

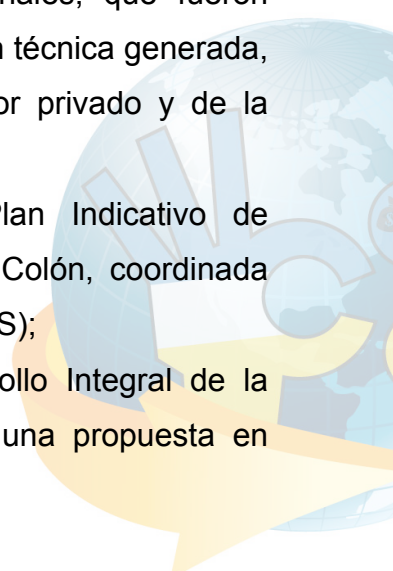
La comunidad colonense y sus principales actores sociales, celebran la iniciativa amplia y participativa que viene impulsando la **Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), Capítulo de Colón**, al invitar a las asociaciones de profesionales, comerciantes, productores agropecuarios, organismos cívicos y de la sociedad civil, para que enfoquen sus energías e identifiquen sus problemas y necesidades, focalizando sus capacidades de incidencia cívica, económica y política, para que a partir de este diagnóstico, construyamos una gran alianza que integre y comprenda a todos, dentro del marco que se ha denominado **“Visión Colón 2025”** y se logre, entre otras cosas, consensos en el diseño de políticas públicas de largo plazo, se impulse un proceso de descentralización de la administración pública y se fortalezcan las capacidades provinciales y municipales para implementar estrategias en concordancia con los lineamientos y capacidades financieras nacionales de

desarrollo que emanen del Órgano Ejecutivo y conforme establecen la Constitución y las leyes que la desarrollan y que buscan en bien común de todos los panameños y panameñas.

Reconocemos que este CADE regional, que se realiza aprovechando la ocasión y la coyuntura política de las elecciones generales, como una etapa del camino al CADE NACIONAL 2014: DEMOCRACIA Y DESARROLLO, postula la necesidad impostergable de perfeccionar la participación democrática, consciente y comprometida de los ciudadanos en la construcción de una sociedad que evoluciona en un ámbito de desarrollo sostenible con justicia y equidad. Dentro de este marco APEDE, Capítulo de Colón, efectuara el lanzamiento de la VISION COLÓN 2025, para luego llevar a cabo un seguimiento mediante un mecanismo de monitoreo y un plan de promoción que coadyuve a elevar el interés de todo los sectores responsables de impulsar el desarrollo de la provincia.

La VISIÓN COLON 2025: Estrategia para el Desarrollo Sostenible de Colón, es una propuesta estratégica conceptual, que recoge de este diagnóstico el análisis de la estadística e información de la situación de la provincia y la contribución de los ya mencionados importantes empresarios, profesionales y líderes de opinión de la sociedad civil y organizaciones productivas de la provincia quienes en arduas sesiones de reflexión y trabajo establecieron el marco conceptual de la presente propuesta, en función de trece (13) ejes temáticos y 7 sectoriales, que fueron enriquecidos con una amplia cantidad de literatura y documentación técnica generada, por las más diversas entidades públicas y organismos del sector privado y de la sociedad civil, destacándose entre estas:

- La Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible y Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF), provincia de Colón, coordinada por el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES);
- Propuestas del Frente Amplio Colonense para el Desarrollo Integral de la provincia de Colón, que contiene 12 puntos urgentes y una propuesta en función de los más necesitados;



- Propuestas dirigidas por La Asociación de Ejecutivos de Empresa (APEDE), Capítulo de Colón;
- Propuestas al Plan de Desarrollo Integral de la provincia de Colón por parte de la asociación Magisterial, “ASOMOGREP – MOGRECO”;
- La contribución del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el aporte del Fondo de Cooperación Andina de Fomento (CAF) y el Banco de Desarrollo de América Latina mediante la obra “América Latina 2040.
- Los trabajos realizados por la UNICEF: La Niñez en Panamá, según los censos de población y vivienda, años 2000 y 2010; Derechos de la Niñez y Adolescencia;
- Contribuciones para poner al día el marco institucional de Panamá y La niña indígena y el adolescente: Entre riesgos y oportunidades.
- Además con toda la información del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) de la Contraloría General de la República y los Informes Sociales del Ministerio de Economía y Finanzas;
- Diagnóstico del Distrito de Colón, sobre la situación de violencia financiado patrocinado por la USAID y preparado por Creatives Associates International, Inc. en Panamá.



ANÁLISIS Y DIAGNOSTICO PROVINCIAL

PREAMBULO

Con el propósito de sustentar la Estrategia Provincial de Desarrollo de la Provincia de Colón, cuya finalidad es el logro de una sociedad más incluyente y próspera, tal como lo propone la Corporación Andina de Fomento (CAF), se realizó un análisis y diagnóstico de carácter provincial, en donde se utilizó, un método de ordenamiento y sistematización de los ejes transversales y de los sectores, contenido en los denominados pilares y retos fundamentales del proceso de desarrollo futuro de la economía provincial.

El diagnóstico que se presenta a continuación, está organizado, en cinco pilares básicos que comprenden lo siguientes aspectos:

- **Inclusión:** Desarrollo Humano y Vulnerabilidad; Educación; Cultura y Deporte; Acceso a Servicios Básicos y Salud para Todos.
- **Productibilidad y Sostenibilidad:** Investigación, Desarrollo e Innovación Tecnológica; Infraestructura y Ordenamiento Territorial; Medio Ambiente y Recursos Naturales; Producción y Distribución de Energía.
- **Gobernabilidad:** Democracia y Desarrollo, Seguridad Ciudadana; Gestión Pública, Transparencia y Descentralización; Ética y Responsabilidad Social Empresarial.
- **Integración Económica:** Tratados y Acuerdos Comerciales; Plataforma de Servicios y Centro Logístico.
- **Sectores Potencialmente Productivos:** Agropecuario, Agroindustrias, Turismo, Dinamización del Eje y Sector de los activos Logísticos.

Recoge además, las principales conclusiones obtenidas en los procesos de consulta con los actores claves del sector gubernamental, del sector privado, asociaciones empresariales y otros organismos de la sociedad civil, lo que permitió realizar un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de la “Oferta Territorial para el Desarrollo Provincial”. Se beneficia este diagnóstico, de los estudios realizados

para la estrategia de desarrollo sostenible de la provincia (realizado por CONADES – BID), tanto en lo que se refiere a su ordenamiento territorial, el desarrollo de sectores claves y una interpretación lo suficientemente objetiva, de la situación institucional a nivel público, como privado, para acometer la tarea de desarrollo para los próximos años, desde una perspectiva de poder poner en marcha políticas públicas de carácter regional

METODOLOGIA

La denominada **VISION COLON 2025**, que recoge una propuesta de Plan Estratégico Conceptual para el Desarrollo Sostenible de la Provincia, es el resultado del esfuerzo y el interés de la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresas (APEDE) de esta provincia, de poder expresarle a los Candidatos a la Presidencia de la República, a la oferta electoral, candidatos a puestos de elección, de cada uno de los partidos políticos y a la ciudadanía en general, cual es la Visión que se tiene para el desarrollo sostenible de este importante territorio de la geografía nacional en los próximos años.

El documento en sí mismo, expresa la vocación empresarial, social y ciudadana propositiva, ampliamente demostrada en sus ya tradicionales Conferencias Anuales de Ejecutivos de Empresas (CADEs), especialmente aquellas que se realizan o coinciden, con los periodos de elecciones generales, para escoger las autoridades nacionales, provinciales y locales.

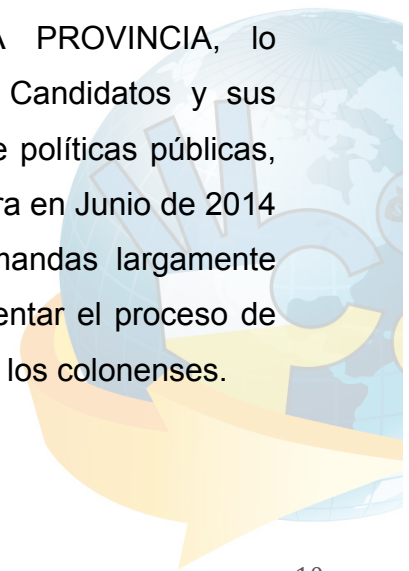
La VISION COLON 2025, con su propuesta de Plan Estratégico Conceptual para el Desarrollo Sostenible de la Provincia para Colon, se ha preparado con la participación en sendos Talleres de Consulta y Participación, de los integrantes del Capítulo de APEDE de esta provincia, que han invitado a las asociaciones cívicas y profesionales, así como de organismos de la sociedad civil, de sectores empresariales vinculados al comercio, a la actividad turística y las luchas populares los que mediante contribuciones expresadas de diferentes formas, especialmente medios de comunicación social y pliegos de aspiraciones, aportaron propuestas sobre el

desarrollo sostenibles de la provincia, para ser presentadas como aportes, que enriquecerán las ofertas electorales y los planes de gobierno de los diferentes Candidatos, que aspiran, como se ha indicado, a la Presidencia de la República y a otros puestos de elección, a nivel de Diputados, Alcaldes y Representantes de Corregimientos.

La Visión con su Plan estratégico, contienen información estadística elaborada con los datos que emanan de los recientes censos de población y vivienda, del censo agropecuario y del censo económico nacional, realizados a principio de la presente década, por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, adscrito a la Contraloría General de la República.

Además se revisó y consultó, adoptando lo pertinente, documentos y estudios elaborados por el PNUD, por UNICEF y otros organismos del Sistema de Naciones Unidas y desde luego, por el gobierno nacional, especialmente de los Ministerios de la Presidencia (CONADES), de Economía y Finanzas, de Salud, de Educación, de Comercio e Industrias, así como de entidades tales como ANAM, ARAP, y ANATI, entre otros. Igualmente se revisó y se contó con valiosa información aportada por las Universidades, Organizaciones no Gubernamentales y profesionales especializados en temas específicos.

Lo anterior permitió elaborar la VISION COLON 2025, con su PLAN ESTRATEGICO CONCEPTUAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA, lo suficientemente actualizada y consistente, como para que los Candidatos y sus Partidos, lo consideren aportes sustantivos para la formulación de políticas públicas, programas y proyectos para la gestión de gobierno, que se instalara en Junio de 2014 a Mayo de 2019, que debe estar orientada a atender las demandas largamente postergadas de esta importante provincia y sobre todo a fundamentar el proceso de desconcentración y descentralización reiteradamente solicitado por los colonenses.



MARCO PARA LA FORMULACIÓN DE LA VISION COLÓN 2025:

El enfoque de la VISION COLON 2025, con su respectivo PLAN ESTRATEGICO CONCEPTUAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA, define su contenido estructural, a partir de un aporte que realiza la Corporación Andina de Fomento (CAF), con la publicación del documento titulado **“Visión para América Latina: Hacia una Sociedad más Incluyente y Próspera** y otro, que aporta el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Ministerio de la Presidencia-Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES), denominado **Estrategia de Desarrollo Sostenible para la Provincia de Colon.**

También utiliza por primera vez para interpretar la realidad de la Provincia y la Ciudad de Colon, el enfoque de **“economías de enclave”**, el que se aborda como análisis de manera superficial y sin agotarlo, por razones de que este no es necesariamente el propósito de este documento. Las consecuencia de la existencia de las **“economías de enclave”**, que estrangulan particularmente la Ciudad de Colon (Canal de Panamá, Puertos, Zona Libre, servicios financieros y logísticos, Turismo) cuyo origen se remonta a los tiempos de la construcción del ferrocarril y que gracias a la evolución de las tecnologías e instrumentos utilizados para perfeccionar el aprovechamiento de la posición geográfica, se han ampliado y diversificado, originando y agudizando las diferencias generadas, unas espontáneamente con el resto de la economía regional (culturales, legales, sociales, urbanas económicas, etc.) y otras, por iniciativa de los actores nacionales e internacionales, integrantes de un esfuerzo económico deliberado del Gobierno, en cooperación con empresas y Gobiernos extranjeros que ven potencialidades oportunidades, que requieren cada vez más recursos humanos que la provincia no está produciendo. A este viejo panorama de la sociedad y la economía de enclave, en el territorio de la provincia de Colon, se agrega ahora en la costa abajo, Distrito de Donoso la explotación minera, con el propósito de aprovechar yacimientos de oros, cobre, molibdeno y plata, por parte de empresas internacionales entre esa Canadienses, que han obtenido concesión a través de la empresa Minera Petaquilla S. A. que ha iniciado actividades para expandir su concesión en tres lugares no incluido en su contrato, con el agravante de que existe inquietud en la

sociedad civil, de que no se han realizado los estudios de impacto ambiental (EIA), apropiado para este tipo de actividad.

De hecho, los trabajos de preparación para la explotación han generado severos impactos sobre el área protegida del parque Omar Torrijos en Coclé y la reserva Forestal de Uso Múltiple de Donoso, ambos espacios ambientales de gran importancia para el corredor biológico mesoamericano.

Con este complejo y diversificado panorama, en Colón se comprueba algo que los especialistas aun debaten y es que las economías de enclave, suelen ser más prósperas que la economía local que lo rodea, y su impacto en ella puede ser beneficioso o perjudicial en función de cómo se aproveche el fenómeno, sobre todo en el desarrollo y formación del recurso humano para responder a las demanda de las economías especializadas, lo que es fácilmente observable en la Provincia y Ciudad de Colon. En economías subdesarrolladas, como la que experimenta el Colon profundo, los enclaves económicos se asocian con regiones, donde el nivel de inversión extranjera es muy elevado, produciéndose varios fenómenos simultáneos entre estos los siguientes:

- **En el enclave económico:** el nivel de empleo es elevado, los salarios son elevados, se utiliza tecnología de última generación, la mano de obra es relativamente especializada, alta inversión en capital y se generan excedentes y remesas que son enviadas a países extranjeros o quedan en manos de los inversores, generalmente comerciantes.
- **En la economía que lo rodea:** hay bajo nivel de empleo (desempleo), bajos salarios, tecnología obsoleta, poca utilización de mano de obra especializada, empresas con bajo nivel de inversión en capital y mucha economía informal.

En estos casos, como ocurre con Colon, las "economías de enclave" no se integran con el resto de la economía por diversos motivos, y **el efecto para el resto del aparato productivo puede ser negativo, entre otros, por las siguientes razones:**

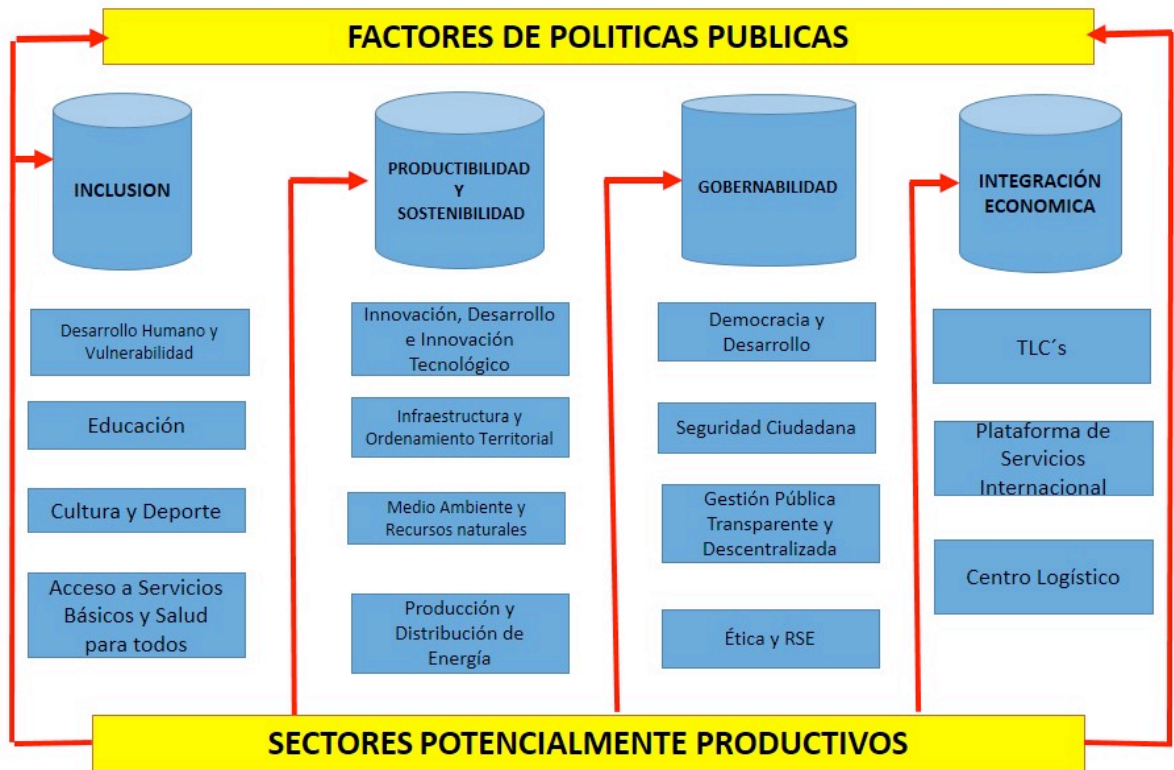
- Puede producirse un fenómeno llamado "efecto desplazamiento"(crowding-out) que perjudica al resto de la economía, porque los enclaves, adquieren mano de obra calificada y materia prima, donde la encuentren, encareciéndose estos elementos para el resto de la economía y como es el caso de Colón, por razones subjetivas, descuidando la formación de la mano de obra local para concentrarse a hacer negocios sin suficiente nivel de responsabilidad social empresarial (RSE)
- Además, el hecho de que las remesas o beneficios sean envidadas(os) a los países originarios de las inversiones, también atentan contra los beneficios para el resto de la economía local.

Una teoría en desarrollo, relacionada en temas socioeconómicos territoriales expresa, como ocurre en Colon, que la **concentración espacial de grupos étnicos con apropiada vocación empresarial**, en este caso comercial, permite que esos grupo, generen y establezca sus propias empresas, en facilidades generalmente construidas y ofrecidas por los Gobiernos, por lo que el desarrollo económico de esos grupos, será más rápido, si los individuos se agrupan en una "economía de enclave", en lugar de que si los individuos se dispersan aleatoriamente en el resto de la región.

El esquema conceptual que se presenta a continuación permitirá ver todo esto y analizar la situación socioeconómica y ambiental, que existe en la Provincia de Colon y diseñar las propuestas estratégicas para enfrentar la demanda de desarrollo que exige la población postergada.



Diagrama 1. MARCO PARA LA FORMULACIÓN DE LA VISIÓN COLÓN 2025



El esquema conceptual de análisis del diagrama # 1, sintetiza en grandes componentes lo que es el producto de profundas reflexiones, relacionadas con los recursos naturales y fortalezas ecológicas de la provincia; la evolución económica y política reciente; el potencial del sistema logístico multimodal y su posible desempeño en el largo plazo en base a la ampliación del Canal sector atlántico en comparación con el resto de las provincias ; en el reconocimiento de la capacidad del recurso humano, de la mano de obra de perfeccionarse para continuar cerrando la brecha de la productividad e ingreso, en función del desarrollo que se debe experimentar; la importancia de crecimiento de la clase media colonense, para impulsar el crecimiento interno, para acelerar los procesos de inclusión social, productividad y la sostenibilidad, el perfeccionamiento de los procesos de gobernabilidad provincial y municipal y el aprovechamiento de la eclosión de la diversidad de modelos de

integración económica conforme a las corrientes políticas ideológicas que se debaten en la actualidad en la América Latina.

Se cuenta además, con la conceptualización del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que contribuye a la comprensión de la evolución económica, social y ambiental del continente y los países que lo integran, aportando la metodología para la formulación de sendas **estrategias y programas de desarrollo sostenible**, que no solo alcanzan la dimensión nacional, sino que, evolucionaron a espacios territoriales menores, relacionados con la división político administrativa de los países, la identificación y planificación del desarrollo de eco regiones (cuencas hidrográficas) y más específicamente, asuntos relacionados con la integración internacional en entornos regionales de las denominadas cuencas y espacios políticos y económicos como el Caribe, altamente sensitivos en lo ambiental por la vulnerabilidad a las catástrofes climáticas, pero particularmente en lo político y en el sentimiento nacionalista y el respeto de a la autodeterminación de los países que lo integran.

La simbiosis de estos tres esquemas metodológicos, generan un proceso técnico combinado, con otros de carácter participativo a nivel público - privado y de síntesis de abundante información previamente elaborada, que permite ahora presentar el contenido del documento **“VISION COLON 2025, con su PLAN ESTRATEGICO CONCEPTUAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA”**.



CARACTERÍSTICAS TERRITORIALES Y DEMOGRAFICA

DESCRIPCIÓN TERRITORIAL

La provincia de Colón, creada en 1855, posee una superficie aproximada de 4, 575,5 Km². Está situada en el Caribe, limitando al norte con el mar Caribe, al sur con la provincia de Panamá, Panamá Oeste y Coclé, al este Comarca Guna Yala y al oeste con la provincia de Veraguas.

CUADRO 1. DATOS GENERALES DE LA PROVINCIA DE COLÓN

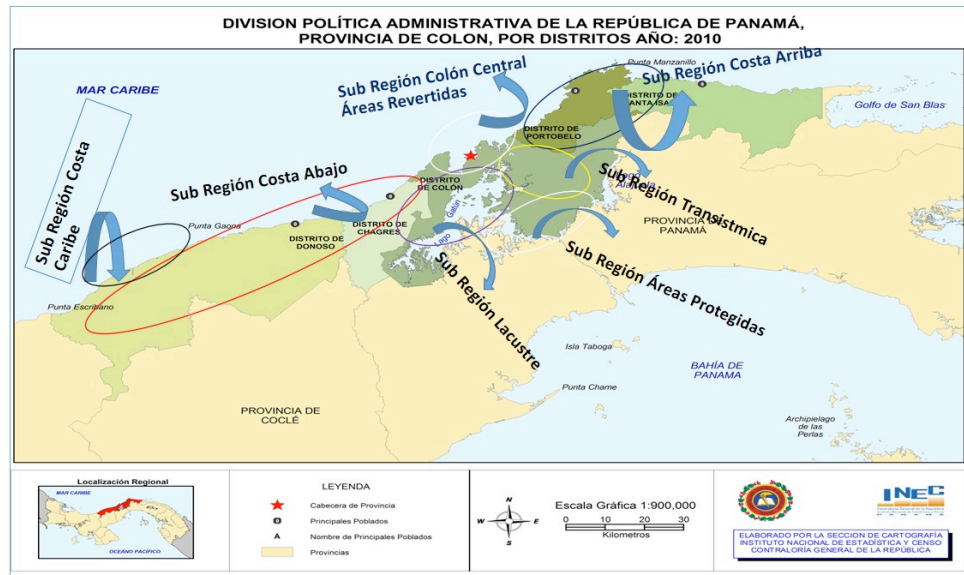
Provincia y distrito	Cabecera de provincia y distrito	Año de creación (1)	Número de corregimientos (2)	Número de lugares poblados	Población estimada al 1/7/2011	Superficie aproximada (en Km ²) (3)	Habitantes por Km ² Año 2011
COLÓN.....	Colón	1855	40	963	259.341	4.575,5	56,7
Colón.....	Colón	1850	14	239	222.569	1.179,9	188,6
Chagres.....	Nuevo Chagres	1855	7	184	10.361	445,4	23,3
Donoso.....	Miguel de la Borda	1864	6	372	13.352	1.826,1	7,3
Portobelo.....	Portobelo	1597	5	79	9.493	396,9	23,9
Santa Isabel..	Palenque	1855	8	89	3.566	727,2	4,9

La división política administrativa de la provincia cuenta con cinco distritos: Colón, Chagres, Donoso, Portobelo y Santa Isabel y posee 40 corregimientos con 963 lugares poblados. Una densidad promedio de población, de 56.7 habitantes por kilómetros cuadrados, que contrasta con los 189 habitantes por kilómetros cuadrado del Distrito de Colón y los 4.9 existente en el distrito de Santa Isabel.

Para los fines de la planificación requerida para la formulación de las políticas públicas y para la preparación de los Lineamientos Estratégicos para el Desarrollo de la Provincia, se propone la creación de espacios subregionales que permitan focalizar y precisar las políticas públicas especialmente la de producción y servicios a la

población, en territorios geográfica, social, económica y ambientalmente homogéneos, tal como se puede observar en el mapa siguiente.

MAPA 1: PROVINCIA DE COLON- SUBREGIONES



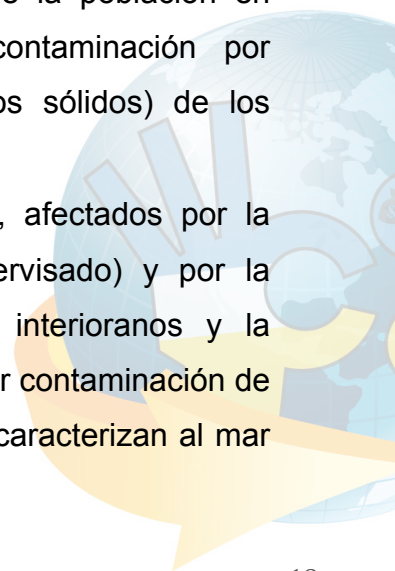
Esta sub regionalización, cumpliendo con el propósito de su diseño, acerca el análisis a una dimensión territorial, que para propósitos de políticas públicas, sobre todo frente a procesos de descentralización, debe ser tomado en cuenta, ya que allí se recoge una caracterización que haría mucho más efectiva y eficaz, la aplicación de la gestión del Estado, por intermedio de las instituciones provinciales, municipales, locales y comunitarias.

La sub regionalización, evidencia que la formulación de políticas públicas homogéneas para la provincia de Colón, así como de cualquier parte del país, no es suficiente, requiere atender a las características propias del entorno orográfico, del estado de los recursos naturales, de la existencia de los ecosistema, de la idiosincrasia cultural de la población y los grados diferenciados de avance en el desarrollo socioeconómico de cada una de las subregiones.

- **Sub región Colón centro y áreas revertidas:** deterioro de la infraestructura de servicios básicos (acueductos y alcantarillados), estado ruinoso de las viviendas, alto nivel de hacinamiento por cuarto y vivienda (promedio de 5

familia por vivienda), deterioro cultural y educativo de la población, falta de capacidades vocacionales y de emprendimiento laboral y empresarial, elevada vulnerabilidad de la población infantil, que deserta de las escuelas, existencia de tres enclaves económicos, existencia de pandillas y frágil seguridad ciudadana.

- **Subregión Transistmica:** impactada por el traslado desordenado y forzado de la población, radicada en Colón centro y otra que emigra, enfrentando deficientes programas de viviendas en proyectos de renovación urbana estatal mal concebido, ausencia de ordenamiento y zonificación territorial para las urbanizaciones privadas, deficientes servicios públicos (grave situación en el de recolección de la basura), desarraigo social y territorial, vulnerabilidad de la población infantil y juvenil, que deserta de las escuelas, existencia de pandillas y frágil seguridad ciudadana.
- **Subregión de Áreas Protegidas:** creciente presión de los programas inmobiliarios sobre áreas protegidas y la cuenca hidrográfica del canal, ausencia de aplicación del plan regional para la cuenca, así como de los planes de manejo de cada área en particular. Incipiente visualización del aprovechamiento de las áreas y cuencas hidrográficas para el turismo ecológico y la prestación de otros servicios ambientales.
- **Subregión Lacustre:** sometida a riesgo eminente de contaminación, por la existencia de basura y de sedimentación por problemas de deforestación no controlado, vertidos de los barcos y por el incremento de la población en lugares poblados adyacentes al lago, que generan contaminación por coliformes fecales y otros subproductos típicos (desechos sólidos) de los procesos de urbanización no planificados.
- **Subregión Costa Caribe:** los recursos marinos costeros, afectados por la pesca artesanal, actividades deportivas (buceos no supervisado) y por la creciente deforestación producto de la colonización de interioranos y la expansión de la ganadería extensiva, deterioro de playas por contaminación de residuos sólidos e importantes elementos paisajísticos que caracterizan al mar caribe.



- **Subregión Costa Abajo:** existencia de explotaciones mineras sin suficiente estudio de las implicaciones ambientales y sociales, deterioro del Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño, colonización desordenada, deforestación, establecimiento de la ganadería extensiva, existencia de corredores de drogas, eminente pobreza, evidente vulnerabilidad de la población infantil y juvenil (elevada prevalencia del embarazo en jóvenes menores), así como frágil capacidad institucional del Gobierno Nacional y Municipal, inclusive en este caso, para manejar de manera adecuada los recursos que le aporta la actividad minera.
- **Subregión Costa Arriba:** acceso urbano y paisajístico lamentablemente deteriorado, desarrollo turístico incipiente, playas y balnearios contaminados por desechos sólidos dejados por paseos no supervisados, actividad pesquera artesanal depredadora, desarrollo de la ganadería extensiva y deforestación, confrontación de idiosincrasias culturales (negros coloniales e interioranos), corredores de droga, pobreza y vulnerabilidad de la población infantil y juvenil, así como frágil capacidad institucional del Gobierno Nacional y Municipal.

DESCRIPCIÓN DEMOGRÁFICA

1. Crecimiento poblacional

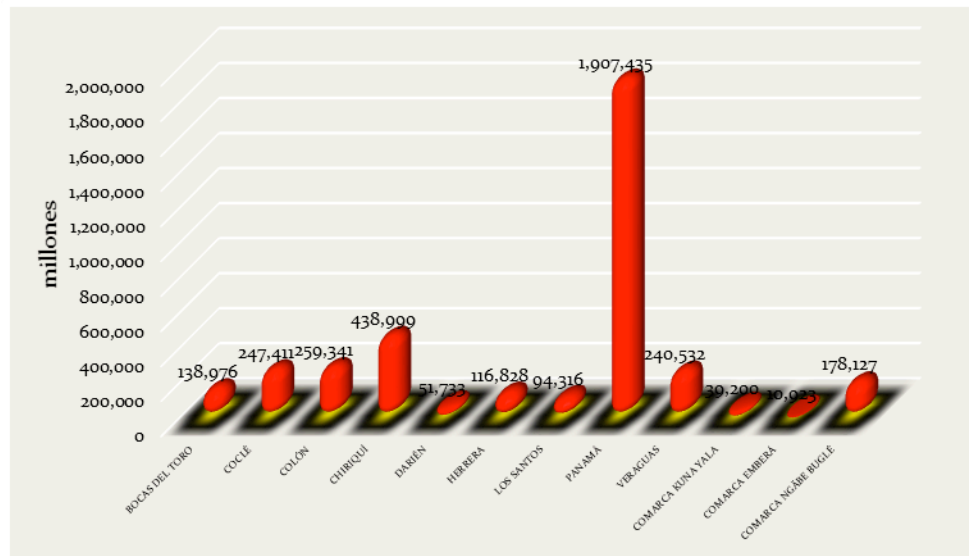
La población de la República de Panamá, según el censo de población y vivienda 2010¹, en comparación con el censo del 2000, se incrementó a una tasa promedio anual de 1.84%, es decir, una tasa acumulada en la década de 18.4%, alcanzando la cifra de 3, 723,821 habitantes.

¹ Instituto Nacional de Estadística. Principales indicadores sociodemográficos y económicos de la población de la República, por provincia, distrito, corregimiento y lugar poblado. Censo 2010.

² Fuente. Instituto Nacional de Estadística y Censo – Contraloría General de la República. Censo 2010



Gráfico 1. POBLACIÓN TOTAL POR PROVINCIA



Dentro de este contexto de evolución demográfica, la población de la provincia de Colón, según el mismo Censo, a ese año fue de 259,341 habitantes, que corresponde al 6.9% de la población total del país.

La tasa de crecimiento poblacional de la provincia, se ubicó en 1.71% promedio anual, siendo menor que la tasa país. Cabe recordar que de acuerdo con la Contraloría General de la República, a partir del año 2000, hemos entrado en un período estacionario caracterizado por una disminución progresiva de las tasas anuales de crecimiento de la población, tanto exponencial como geométricamente. Estas tasas pasarán de 1,5% en 2012 a 0,5% en 2050. En una década se incrementó la tendencia a la urbanización, concentrándose población en el Colón urbano (49%) y en la carretera transistmica con un (21.6%) y el Colón Suburbano (14.7%)².

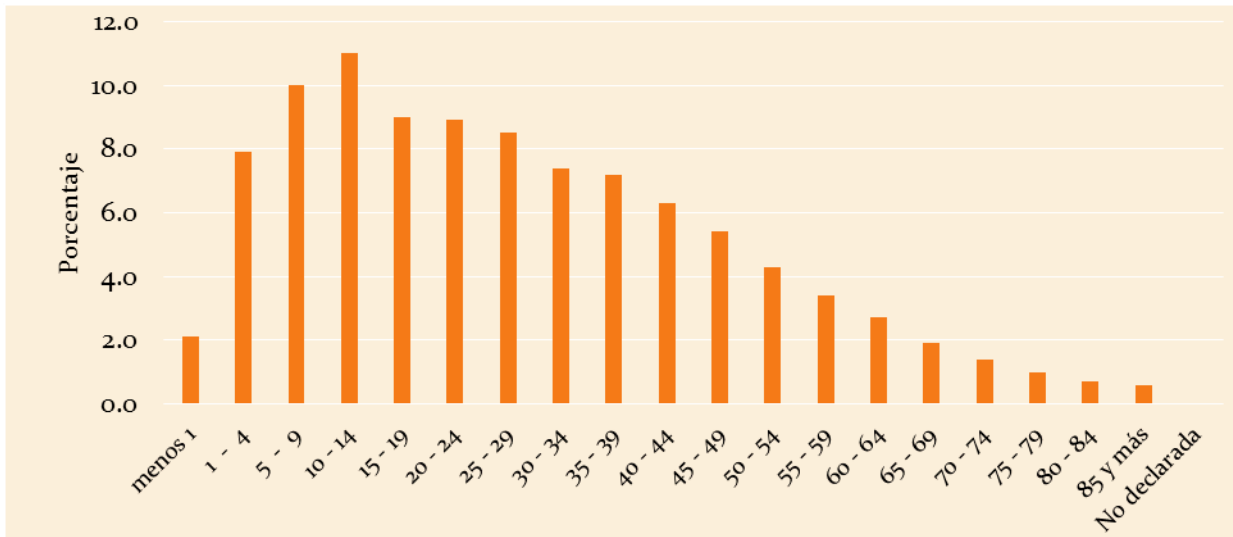
² Fuente. Instituto Nacional de Estadística y Censo – Contraloría General de la República. Censo 2010



2. Tramos de edad y sexo

La población colonense según tramos de edad, muestra una mayor cantidad de niños y jóvenes de 15 años y menos y una población de adultos mayores con evidente tendencia decreciente. Ver gráfico #2

Gráfico 2 . Población de la Provincia de Colón por Edad

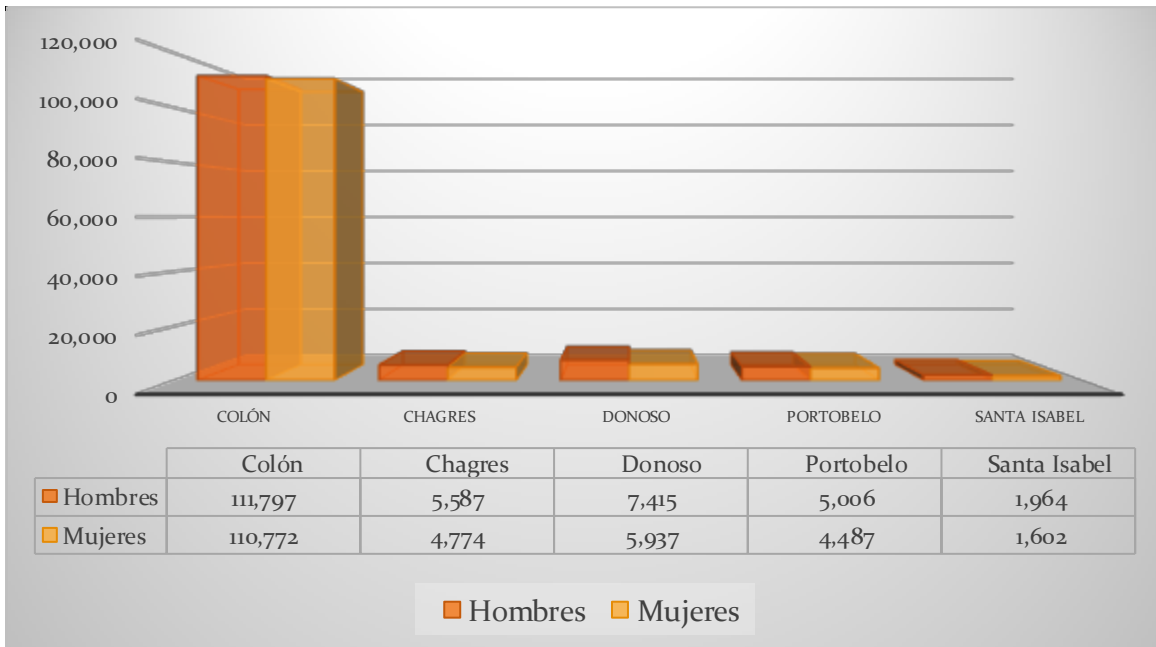


La proporción de niños (0-14 años) en el total poblacional, es de 30%, los jóvenes (15-29 años) 26%, la población productiva (30 – 59 años) 36%, mientras que los adultos mayores (60 años y más) cifra el 8%. Significa que el 64% de la población descansa en el esfuerzo productivo del 36% de la misma. La edad promedio es de 26 años.

En lo que se refiere a la distribución de la población por sexo, los hombres alcanzan el 50.9%, mientras que las mujeres ocupan el 49.1% del total poblacional.



Gráfico 3 Población de la Provincia por Sexo



En todos los distritos de la provincia, predominan más hombres que mujeres (Ver gráfico #3). Destacándose Donoso, que por ser un área en proceso de colonización presenta una mayor población masculina (56%-44%).

3. Distribución de la población y densidad

El 85% de la población de la provincia se encuentra concentrada mayormente en el distrito de Colón, en donde se presenta una densidad de 189 habitantes por kilómetro cuadrado, cuyas demandas de servicios con características urbanas son muy distintas a las de por ejemplo a la de Santa Isabel que tiene una densidad de población de 4.9.

El cuadro # 2, se presenta un interesante contraste, tenemos un Colón urbano con cuatro corregimientos y una densidad de 261 habitantes por kilómetro cuadrado, un Colón suburbano con dos corregimientos y 319 habitantes por kilómetro cuadrado, descendiendo en el Colón carretera a 52 habitantes por kilómetro cuadrado y en el Colón de Costa Arriba y Abajo nos ubicamos en 11 habitantes por kilómetro cuadrado en las áreas rurales y de las costas.

Cuadro 2. Población y Densidad en el Distrito de Colón y en la Costa Arriba y Abajo

Provincia y distrito	Número de corregimien- tos (2)	Población Censo 2010	%	Habitantes por Km ² 2010
COLÓN.....	40	241.928		52,9
Colón urbano	4	118.635	49,0	261,0
Colón subrubano	2	35.569	14,7	319,0
Colón Carretera	8	52.349	21,6	51,7
Costa Arriba	13	12.562	5,2	11,2
Costa Abajo	13	22.813	9,4	10,0

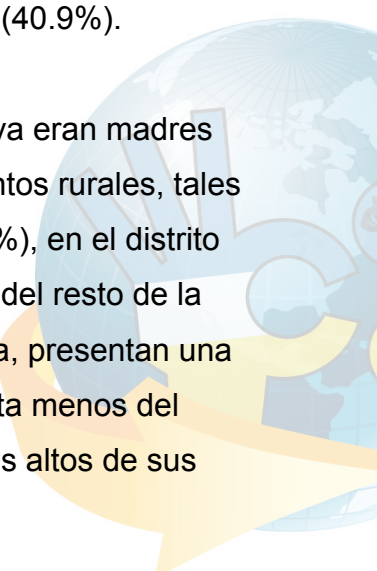
Nota : Colón Urbano-Barrio Norte, Barrio Sur, Cativa, Cristobal
 Colón suburbano Sabanitas, Puerto Pilón

El Colón urbano (Barrio Norte, Barrio Sur, Cativa, Cristóbal) tiene un 49% de la población, Colón Carretera tiene un 21.6 % de la población, el Colón suburbano con 14,7% y Costa Arriba y Costa Abajo con un 5.2% y 9.4% respectivamente.

4. Situación de las mujeres

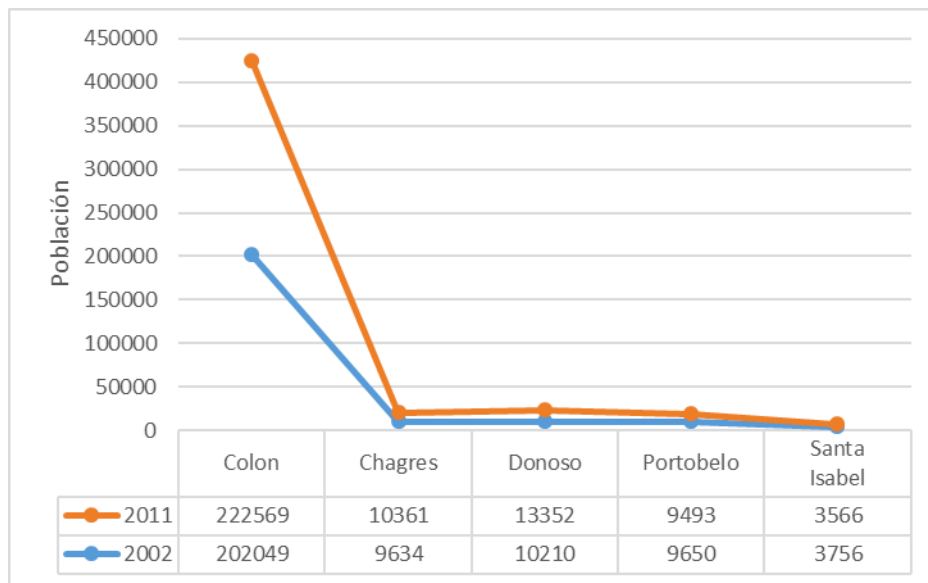
Según informe del Ministerio de Economía y Finanzas, en relación a la situación de mujeres adolescentes, el área urbana de Colón mostró la mayor cantidad de madres adolescentes (59.1%), siendo muy superior al área rural no indígena (40.9%).

En general en la Provincia de Colón, 9.5 adolescentes de cada cien ya eran madres en 2010. Las adolescentes con hijos se concentraron en corregimientos rurales, tales como, el de Gobeá (22.0%) en el distrito de Donoso y Cacique (18.8%), en el distrito de Portobelo. En ambos corregimiento se vive una situación distinta del resto de la provincia: los dos tienen más del 60.0% de viviendas con luz eléctrica, presentan una edad media promedio de 25.2 años y la población indígena representa menos del 2.0%. Gobeá y Cacique presentaron los índices de masculinidad más altos de sus distritos (segundo y primero, respectivamente).



La dinámica poblacional por distrito indica que Colón ha ido creciendo, aumentando sus residentes en unos 20,520 habitantes del 2002 al 2011, mientras el resto de los distritos de la provincia se han mantenido estacionarios. Ver gráfico # 4.

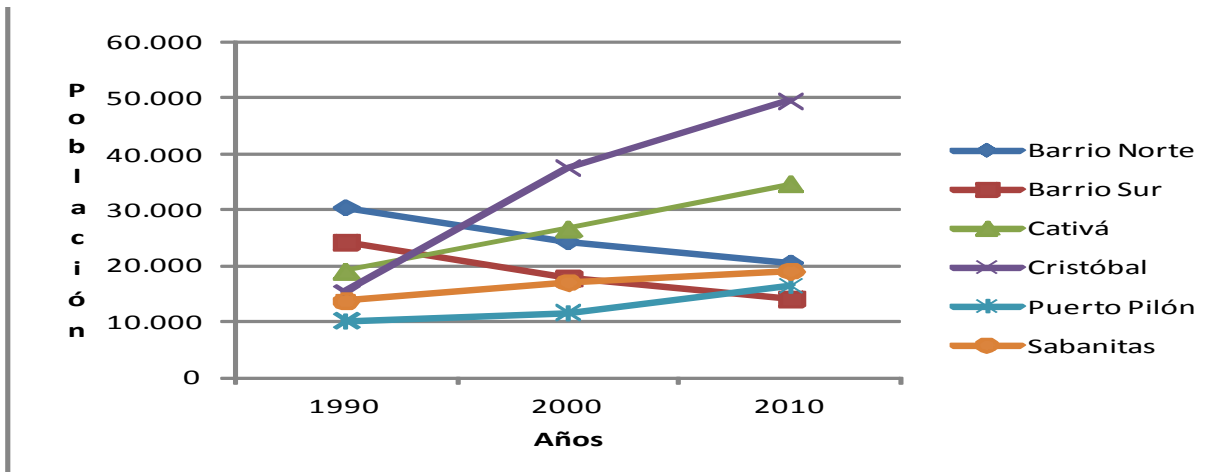
Gráfico 4: DINAMICA POBLACIONAL POR DISTRITO



En este mismo orden de ideas, se puede observar el crecimiento que ha tenido los corregimientos de Cristóbal y Cativá, los cuales crecieron 3.2 y 3% promedio anual. En veinte años, la población de Cristóbal se triplicó, mientras que la de Cativa se duplicó sin que hubiese una correspondencia en el desarrollo de la infraestructura y los servicios básicos que prestan las instituciones del sector público.



Gráfico 5: CRECIMIENTO POBLACIONAL DE COLON METRO



Las tendencias sociodemográficas de la provincia de Colón, permiten concluir lo siguiente:

- Alta dispersión en Costa Arriba, Costa Abajo.
- Crecimiento por encima de la tasa de natalidad en Costa Arriba, Costa Abajo.
- Alta concentración en Colón urbano y crecimiento vegetativo.
- Desplazamiento poblacional de la ciudad de Colón hacia zonas aledañas urbanas y suburbanas.
- El proceso demográfico no ha sido acompañado por las correspondientes políticas públicas y de inversión para satisfacer las demandas de infraestructura y de servicios públicos que esta dinámica demográfica exige.



INCLUSIÓN

DESARROLLO HUMANO Y GRUPOS VULNERABLES

La provincia de Colón, a pesar de que la misma cuenta, con importantes activos tales como la Zona Libre, los puertos, el Canal de Panamá, que generan significativos ingresos para el país, su población en general, vive en una situación de exclusión y ausente de políticas públicas y acciones de carácter privado no solidarias, lo que genera una profunda desigualdad social, especialmente la que vive en 700 lugares poblados existentes en áreas rurales.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), publicado por el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) en el 2013, reflejan la desigualdad y disparidad territorial, entre los distritos en término de desarrollo humano, al momento, aproximadamente el 70% de la población se concentra en áreas urbanas, en tanto el 4.3% se localiza en Donoso, 4.1% en Chagres, 4.1% en Portóbleo y 1.6% en Santa Isabel³.

Al compararse con las otras provincias, el índice es relativamente alto; lo que no significa, que el nivel de vida sea apropiado para toda la provincia, por problemas de la desigualdad en la distribución del ingreso, la longevidad y nivel de educación de la población que no es bueno ni homogéneo en su distribución sobre el territorio de la provincia.

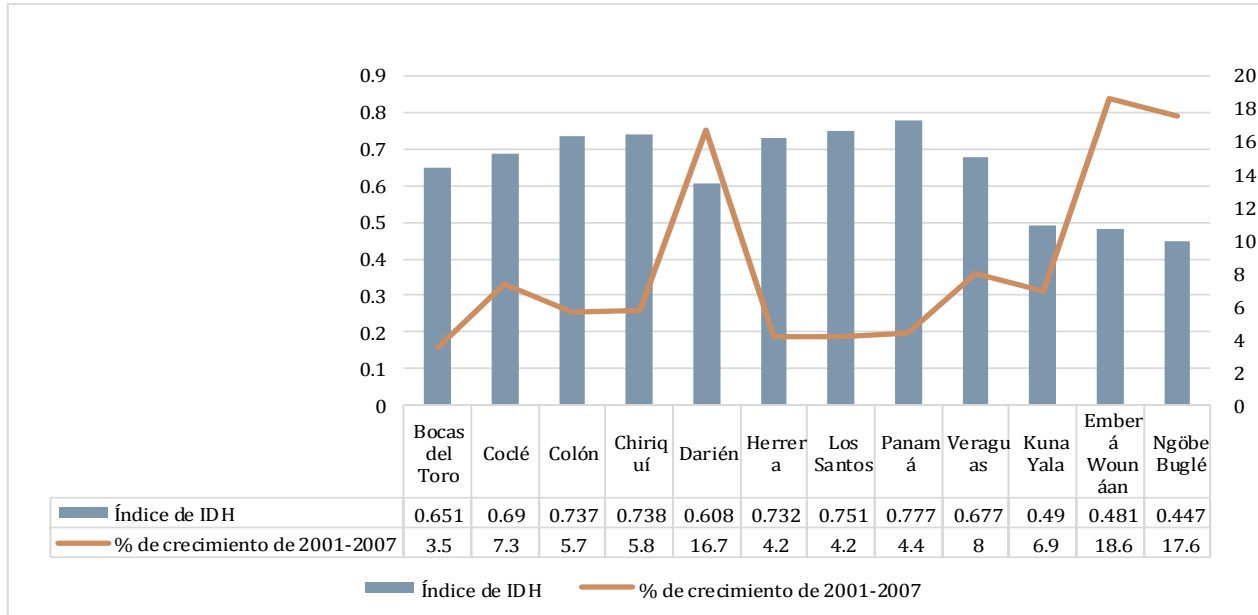
Eso lo corroboran los resultados de Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad, que en el caso de Panamá es de 0.588. Ello significa que el país ha perdido 25% de su desarrollo humano, como consecuencia de la gran brecha de desigualdad existente en el país.

En la provincia de Colón, las relaciones entre los ingresos del décimo décil, con los del primero y quinto, fueron de 23.6 y 4.4 veces mayor, mientras que al comparar el quinto y el primer decil, se reflejó la desigualdad (los del quinto recibieron 5.4 veces

³ PNUD. Atlas de Desarrollo Humano y ODM 2008

más).⁴

GRAFICA: 6 INDICE DE DESARROLLO HUMANO Y TRABLA DE CRECIMIENTO



En términos absolutos conforme a los estudios de pobreza realizados por el MEF, se presenta una condición estructural que para los propósitos de las políticas públicas es importante, porque cuantifica la cantidad de personas sobre las que habría que incidir las políticas de asistencia social y de promoción de desarrollo de las capacidades humanas (urgencia atención a menores de cinco años y programas orientados a deserción escolar y a jóvenes especialmente mujeres jóvenes en alto riesgo).

En la provincia de Colón la proporción de personas en condiciones de pobreza e indigencia, en el año 2011 fue de 24.3% y 8.3 % respectivamente. Los distritos más pobres y más desiguales de la provincia de Colón son Donoso, Portobelo, Chagres y Santa Isabel. En el distrito de Colón el mayor nivel de pobreza se ubica en los corregimientos de Ciricito, Salamanca, Santa Rosa, Escobal y Buena Vista.

⁴ MEF Distribución de los Ingresos de los Hogares. Encuesta de Mercado de trabajo 2012

Más del 40% de los distritos de Donoso y Chagres, se encuentran en extrema pobreza, mientras que en Santa Isabel y Portobelo esta población corresponde a más del 20%.⁵

Cuadro 3 POBREZA E INDIGENCIA POR PROVIINCIA Y AREA INDIGENA

Provincia y área indígena	Proporción de personas en condiciones de pobreza e indigencia			
	2008	2009	2010	2011
Pobreza general				
Total	33.8	33.4	29.8	29.0
Bocas del Toro	48.1	52.5	49.3	47.9
Coclé	50.7	51.1	46.9	40.4
Colón	21.2	25.3	26.0	24.3
Chiriquí	38.5	35.1	30.9	33.6
Darién	51.7	54.5	55.1	57.9
Herrera	36.7	32.7	24.9	25.9
Los Santos	30.3	32.5	23.9	26.0
Panamá	20.9	20.4	17.1	16.8
Veraguas	52.8	49.5	43.4	39.7
Área Indígena	88.6	91.1	88.0	84.1
Indigencia				
Total	15.3	15.3	12.2	11.4
Bocas del Toro	20.0	23.0	12.6	18.7
Coclé	27.8	30.3	21.0	16.3
Colón	8.6	9.5	10.3	8.3
Chiriquí	14.9	14.7	8.9	11.9
Darién	23.4	27.9	24.6	26.2
Herrera	15.5	14.3	7.7	6.0
Los Santos	11.4	12.4	6.4	6.3
Panamá	4.9	4.8	4.4	3.3
Veraguas	28.4	25.8	18.4	17.5
Área Indígena	70.9	70.8	63.3	61.0

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

GRUPOS VULNERABLES

En la provincia de Colón, como se ha expresado existe una diversidad de grupos humanos tales como los indígenas, los afrodescendientes, los mestizos, los chinos, los hindúes, árabes y suramericanos, entre otros, que interactúan en el territorio sin demasiadas vinculaciones, en cuanto a objetivos concertados y visiones compartidas. Esta diversidad se viene desarrollando desde mucho antes de la colonización y cada grupo llegó y ocupó territorio, con un propósito definido de como aprovechar las oportunidades que se ofrecían. En un principio, en el territorio estaban los grupos indígenas, luego arriban los españoles y posteriormente con el Camino de Cruces, con la construcción del ferrocarril y el canal, se trajo a negros del África, a chinos y

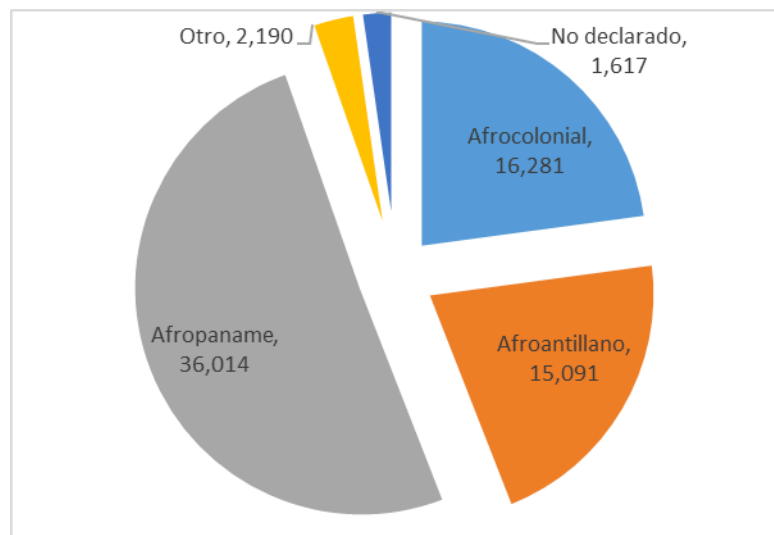
⁵ MEF. Panamá: Pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento.

negros antillanos y así, en la medida que la economía provincial evoluciono y el Gobierno creo facilidades, fueron llegando los demás.

En la provincia de Colón existe una población indígena de 2,777 habitantes entre los 0 a 17 años, según estudios realizado por la UNICEF. Adicionalmente a esto, según el censo, hay una población indígena de 10 y más años de edad entre ocupados, desocupados y no económicamente activos de 5,411.

Con respecto a la población afrodescendiente, en el censo 2010, donde se incorporó una pregunta para que este grupo étnico se auto identificara y dió como resultado que en la provincia de Colón, existe un total de 71,193 afrodescendientes, los cuales se dividen en afro panameños, afro coloniales y afro antillanos (grafico # 6). Este grupo representa el 30% del total poblacional de la provincia. En primera instancia parecería una proporción muy baja de la población, dados los antecedentes históricos de Colón, lo que indica que un grupo relativamente significativo, se auto-identifica como mestizo y no como afrodescendiente.

Gráfico 6. POBLACIÓN COLONENSE AFRODESCENDIENTE



DESIGUALDAD Y EXCLUSIÓN SOCIAL

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en la provincia de Colón existe una profunda desigualdad económica y exclusión social, que se observa en bienestar social y capital humano. De igual manera, la desigualdad en los ingresos por hogar es una manifestación evidente de pobreza.

Actualmente un 73% de la población de la provincia se localiza en áreas urbanas, siendo el distrito de Colón el lugar donde se concentra la mayor parte de los habitantes de toda la región, alcanzando el 86%.

La ampliación del Canal y otros megaproyectos por iniciarse a corto plazo, incentivan a la población rural empobrecida hacia la migración que se experimenta a lo largo de la carretera transistmica.

El sistema dual de una economía de enclaves como se ha señalado, poco articulada a la economía local, ha provocado una fuerte disparidad territorial con índices de pobreza altos.

Los indicadores socioeconómicos, reflejan la desigualdad y disparidad territorial. El IDH en el distrito de Donoso es de 0.42, el de Chagres es 0.48, el de Santa Isabel 0.59 y el de Portobelo 0.58, comparado con el distrito de Colón que es de 0.69 y el de la provincia de Colón 0.78 (crecimiento de 3.6%), que se compara favorablemente con el de Panamá país, que es de 0.786 (crecimiento de 3.0%).

De acuerdo con el Ministerio de Economía y Finanzas, en la provincia de Colón el 24.3% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza y la provincia se sitúa por debajo del promedio de pobreza del país (29%). La pobreza extrema incide en el 8.3% de su población, tasa menor al promedio nacional (11.4%).

El ingreso promedio anual por persona (Balboas corrientes 2000) es más de cuatro veces superior en el Distrito de Colón (B/.2,337.00) que en Donoso (B/.527.00). Sin

⁶ Estos índices son con relación a 1, en los análisis e indicadores de GINI

embargo, la concentración, en términos absolutos, del mayor número de personas pobres se encuentra en el Distrito de Colón, con un 10% del total de la población de la provincia. El 32.4% de la población menor de 18 años, de acuerdo con el Censo del 2010, vive con un ingreso mensual del hogar de B/. 399.00

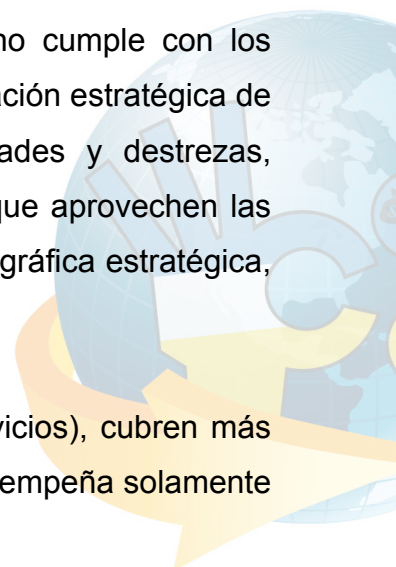
De acuerdo con el censo del 2010, los porcentajes de población sin agua potable en Donoso (46. %) y Chagres (39.4%) superan en diez veces a los del distrito de Colón, aunque en términos absolutos, más moradores en este distrito no cuentan con acceso a este servicio vital.

En las áreas urbanas de la provincia, hay un capital humano valioso, con buena educación y niveles de salud adecuados. No se puede decir lo mismo para la población de las regiones rurales, donde el acceso vial y la alta dispersión de la población inciden en la carencia de servicios sociales básicos en calidad y cantidad. Los índices de analfabetismo en la Provincia de Colón, comparados con el promedio nacional son bajos: 3.8% contra 7.8%, sin embargo en Donoso alcanza el 13.06%.

Los años de escuela aprobados por la población del Distrito de Colón superan el desempeño de la población rural, ocho años versus cuatro y medio años en el distrito de Donoso.

No obstante la calidad de formación educativa del colonense, no cumple con los estándares requeridos en un mundo globalizado y acorde a la ubicación estratégica de la provincia, en especial la ciudad, por problemas de habilidades y destrezas, conocimientos y formación vocacional en general, lo que impide que aprovechen las oportunidades que el sistema logístico existente y la ubicación geográfica estratégica, como plataforma del comercio internacional les ofrece.

En Colón las actividades en el sector terciario (prestación de servicios), cubren más del 95%, de la población, mientras que en el sector primario se desempeña solamente el uno por ciento de la misma.



Desde la perspectiva del Producto Interno Bruto (PIB) de Panamá, la Provincia de Colón, es la segunda provincia más rica del país, dos veces más, que la tercera provincia más rica, que es Chiriquí. Sin embargo, la distribución de la riqueza en Colón, se manifiesta en una mínima parte de su población, el cual muestra altos índices de pobreza.

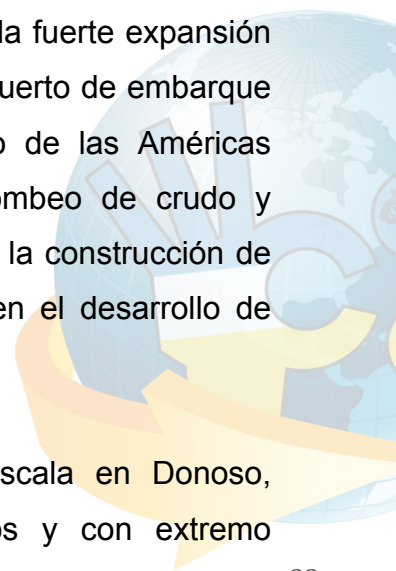
DESEMPLEO

La Zona Libre de Colón (ZLC) genera una gran cantidad de empleo, sin embargo, los colonenses desean mejores oportunidades, mayor remuneración y calidad del empleo. La tasa oficial de desempleo en la provincia ha disminuido desde el año 2000, de un 14.2%, a sólo el 5.1% en 2013.

Esta disminución es el resultado del crecimiento económico que tiene el país desde el año 2004, hasta la fecha, sólo afectado por la recesión mundial 2008-2009 y la persistencia del empleo informal en la provincia, que abarca al 22% de la fuerza laboral, que tiende a absorber, a los trabajadores desempleados y encubre la desocupación. Actualmente, más de 2,500 empresas usan las instalaciones y servicios que brinda esta zona “libre de impuestos”, pero muchos empleados vienen desde la ciudad de Panamá.

Con el inicio de la ampliación del Canal, Panamá atrae inversiones importantes al país y a la Provincia de Colón en especial. Se menciona en este lugar la fuerte expansión de la Zona Libre con los puertos de carga, la construcción de un puerto de embarque para cruceros (“*homeport*”) y el proyecto del Centro Energético de las Américas (CELA) con industria petrolera, petroquímica y servicios de bombeo de crudo y derivados del Atlántico al Pacífico. La ampliación de la carretera y la construcción de la autopista Panamá – Colón hacen prever una gran dinámica en el desarrollo de Colón para el futuro cercano.

Estos megaproyectos conjuntamente con la minería a gran escala en Donoso, incentiva a la poblacional rural, sin servicios sociales básicos y con extremo



aislamiento, a buscar de manera creciente, las nuevas alternativas de ingresos a través de la emigración.

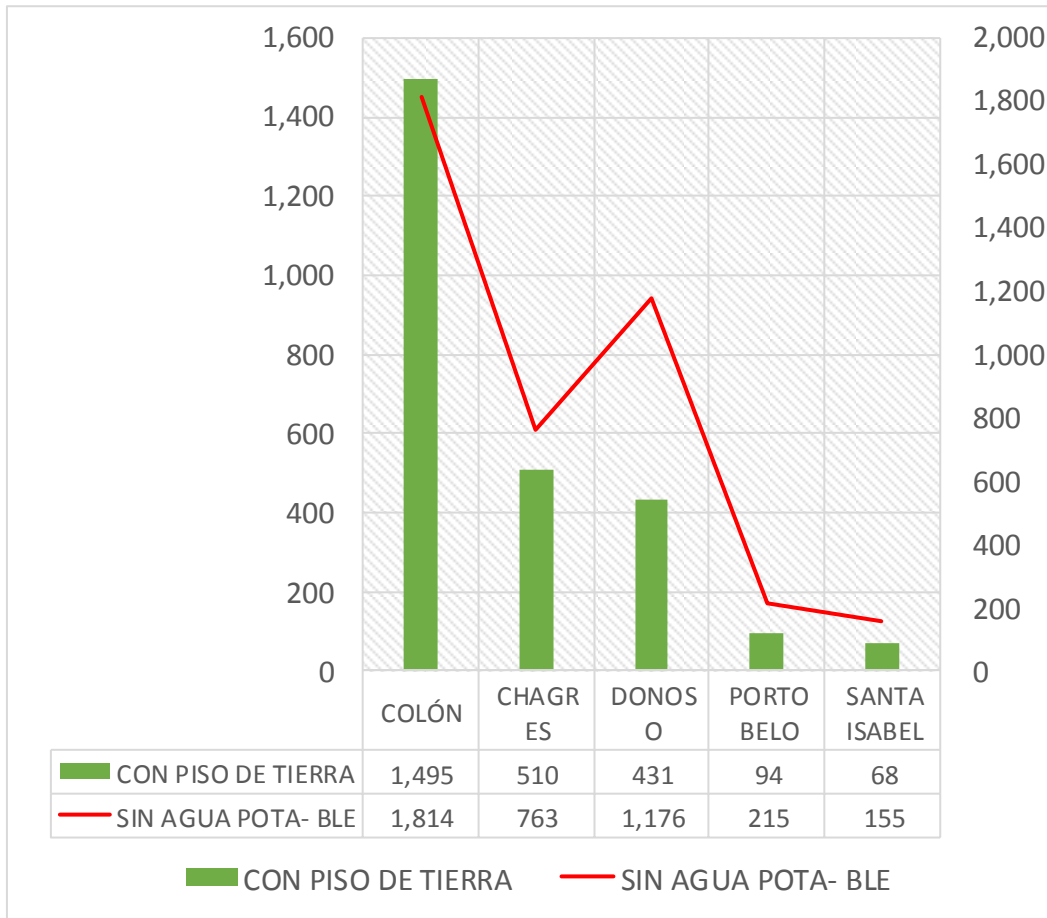
Para el 2014 se espera un año difícil para la ZLC debido a las dificultades económicas que atraviesa Venezuela y la nueva legislación aprobada en Colombia en materia de importaciones, lo cual seguramente producirá un aumento en la tasa de desempleo.

ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

La pobreza también encuentra expresión en el acceso a los servicios básicos, según el Censo de Población y Vivienda del 2010, en la provincia de Colón existen 63,502 viviendas, de las cuales aproximadamente el 7% no cuenta con agua potable, ni luz eléctrica. Siendo el distrito de Colón el que mayor afectación de viviendas sin agua potable y piso de tierra se presentan, tal como lo indica el gráfico #7.



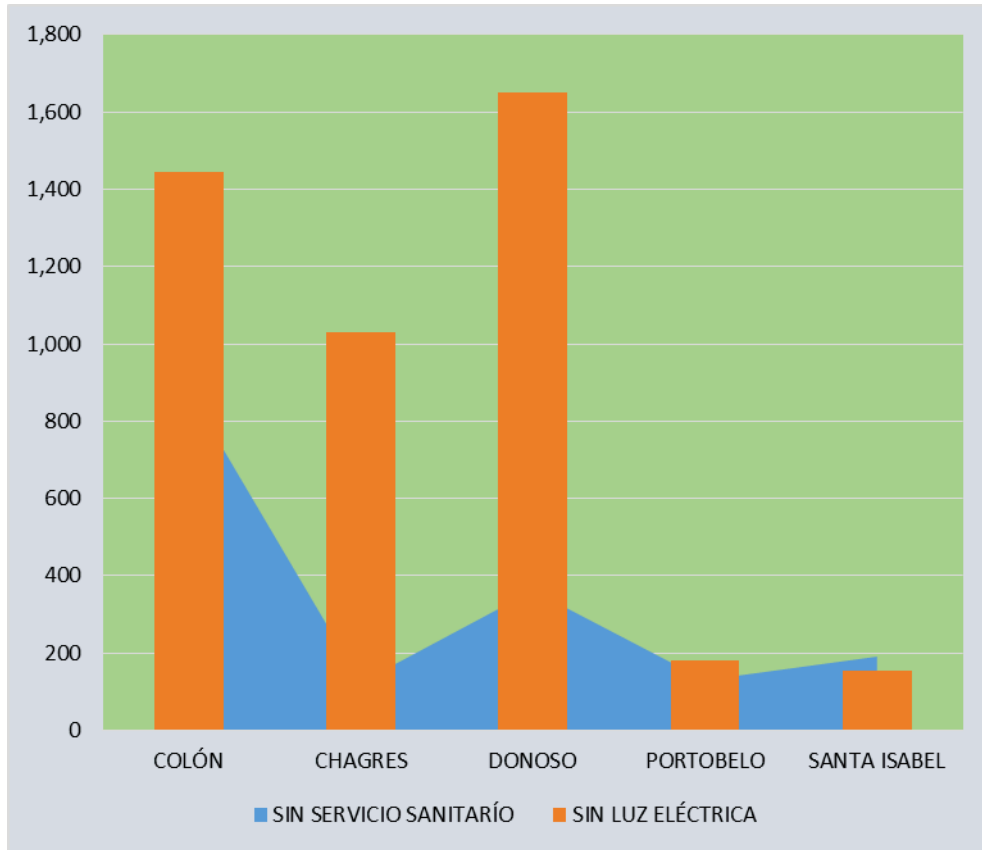
Gráfico 7 VIVIENDAS DE LA PROVINCIA DE COLON CON PISO DE TIERRA Y SIN AGUA POTABLE



El déficit habitacional y el marcado deterioro de las viviendas afecta fundamentalmente al área urbana (ciudad de Colón), mientras que las viviendas en el área rural se encuentran en mal estado; en ambos casos son las familias de escasos recursos económicos las más afectadas, además de ser las víctimas de la incidencia de inundaciones en viviendas cercanas a ríos y quebradas, así como de los incendios de inmuebles. El problema de las viviendas sin luz eléctrica y sin servicio sanitario es más profundo en el distrito de Donoso.



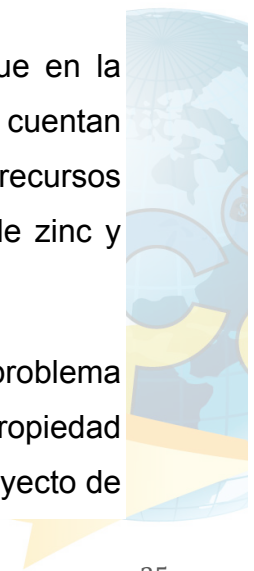
Gráfico 8 VIVIENDAS DE LOS DISTRITOS SIN SERVICIO SANITARIO Y SIN LUZ ELECTRICA



Una de los puntos urgentes a resolver para la provincia, según los talleres de consulta de APEDE, son las casas condenadas, se quiere edificar al menos 100 nuevos edificios que puedan albergar a las familias que residen en los inmuebles condenados, así como reubicar temporalmente a estas familias hasta que se construyan las nuevas edificaciones.

Esta propuesta se sustenta en base a las estadísticas que demuestran que en la ciudad de Colón existen 144 inmuebles condenados de las cuales el 70% no cuentan con el servicio de agua potable, que son ocupados por familias de escasos recursos económicos. Además, existen en la ciudad de Colón, casas improvisadas de zinc y cartón.

Para resolver esta humillante situación, hay que abordar la resolución de un problema de fondo y es la propiedad del suelo en la Ciudad; el estatus jurídico de la propiedad de la tierra, según estudios realizados con recurso del BID que financio un proyecto de



renovación de edificios emblemáticos, se dificultó en su ejecución, porque no se pudo sanear esta situación.

Este ha sido el motivo por el cual el capital privado inmobiliario no ha entrado a recuperar una ciudad muy bien trazada, con una belleza escénica singular y de valor histórico de primer orden, desde que se llamaba Aspinwall.

Sin embargo, este puerto bullicioso, por donde pasan miles de viajeros cada año, presenta una apariencia deplorable de abandono y desaseo, situación que ha llegado el momento de superar por pura solidaridad y dignidad nacional.

Un indicador de la alarmante situación habitacional es que el 57.3% de la población menor de 18 años de edad, de acuerdo al censo del 2010, duerme en dormitorios compartido con 3 o más personas.

EDUCACIÓN

En materia educativa, podemos indicar que en el 2013, se hizo el lanzamiento de un Programa Educativo, especial para la provincia, en donde se incluyen actividades curriculares y extracurriculares, a fin de contribuir en la formación de los estudiantes, incrementando la amistad entre compañeros y los valores éticos-morales, fortaleciéndolos en su capacidad de resistir la presión de grupo.

El diagnóstico refleja que existe en la provincia un gran porcentaje de la población que asiste a la escuela en los cinco distritos, pero también muestra que el promedio de grados aprobados es muy bajo, en Donoso (5.3) y Chagres (6.3), lo que indica que hay un porcentaje significativo de estudiantes que desertan del nivel pre-media y media, en estas áreas, pese a la obligatoriedad en la enseñanza básica general, tal vez producto de factores socioeconómicos de los hogares.

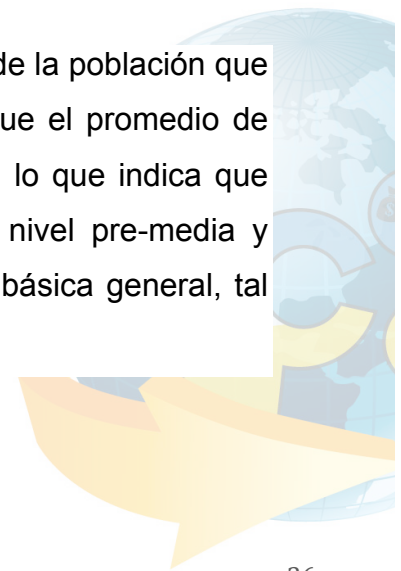
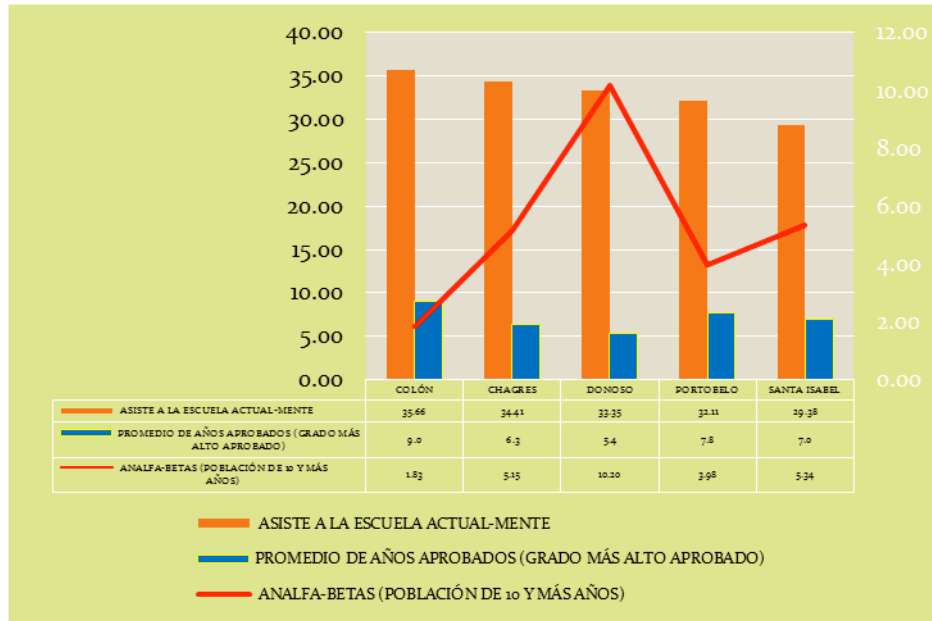


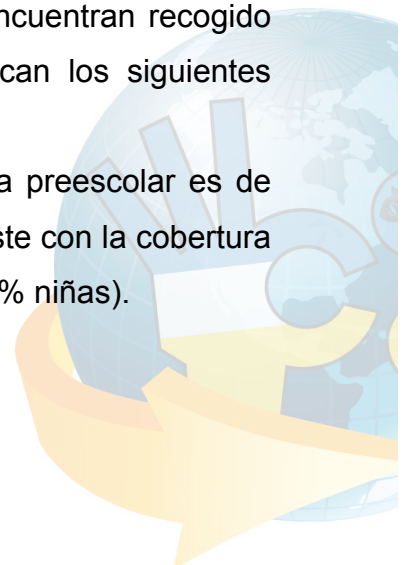
Gráfico 9 PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE ASISTE A LA ESCUELA



El análisis del gráfico # 9, también indica, que hay una población analfabeta, que hace referencia a la población de 10 años y más que no sabe leer ni escribir. En el 2005 el número de analfabetas en Colón fue de 5,808. Para el censo del 2010, el número de analfabetas había disminuido a 4,781, observándose en el distrito de Donoso, una mayor cantidad de analfabetas, situación que agudiza las desigualdades económicas y sociales del distrito.

La Cámara de Comercio, Industria y Agricultura de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF, también han realizado esfuerzos para caracterizar la educación, que se encuentran recogido en el documento, “la educación en Panamá” y en él se destacan los siguientes significativos indicadores para la provincia de Colón:

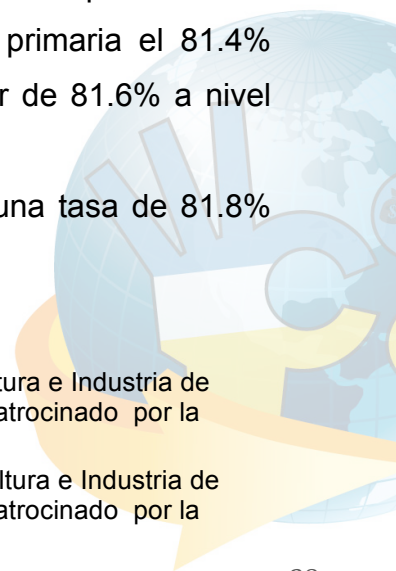
- ✓ La cobertura, según la tasa bruta de matrícula preescolar es de 60.0% (60.8% niños y 59.1% niñas), en contraste con la cobertura nacional que es de 65.4 % (66.5 % niños y 64.2% niñas).



- ✓ El nivel de escolaridad nacional al 2010, es de 9.2 años (9.0 años hombres y 9.4 años mujeres), Colón, para ese año fue de 8.7 años (8.4 años hombres y 9.0 años mujeres)⁷.
- ✓ El porcentaje de docentes calificado en preescolar en la provincia de Colón es de 32%, contra un 43.3% a nivel nacional⁸.
- ✓ La matrícula de los estudiantes con edad apropiada en primaria fue de 67.4% (75.4% niños y 66.6% niñas), contra 67.1% a nivel nacional.
- ✓ Casi un tercio (26.2%) de los alumnos en primaria, es matriculado con sobre edad, si se comparar con los indicadores nacionales.
- ✓ Las escuelas primarias oficiales con acceso a computadores e internet en Colón, alcanzan el 84.4 %, en tanto que tienen acceso a internet el 13%, dando una relación de 15 alumnos por computadoras.
- ✓ Las escuelas primarias oficiales con suministro de agua potable son el 58 % en Colón, en tanto que a nivel nacional son el 59.2%.
- ✓ La tasa de repitencia en Colón es de 5.1%. contra un 5.5 a nivel nacional, este indicador para Colón implica que el 6.2% de los niños repiten, contra un 3.9% de las niñas.
- ✓ La tasa de deserción en primaria es de 1.4% contra 1.0% a nivel nacional.
- ✓ En Colón el 2,2 %de las niñas abandonan la escuela primaria.
- ✓ Completan el ciclo escolar, graduándose en primaria el 81.4% (79.2% niños y 83.8% niñas) con un indicador de 81.6% a nivel nacional.
- ✓ La matrícula de premedia y media, presenta una tasa de 81.8% en Colón contra 72.1% a nivel nacional.

⁷ La Educación en Panamá: 5 metas para mejorar (Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF

⁸⁸ La Educación en Panamá: 5 metas para mejorar (Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF



- ✓ La tasa de repitencia de premedia y media es de 5.9%, contra 6.6%, a nivel nacional. Es importante destacar que en el caso de Colón, el 7.2% de los varones repiten en este nivel escolar.
- ✓ La tasa de deserción de premedia y media en Colón es de 9.6%, contra un 11.3 % a nivel nacional. En el caso de Colón 10.1% de los varones abandonan la escuela, contra un 9.2% de las mujeres.
- ✓ Los años de escolaridad de graduados en premedia y media en Colón es de 9.3 contra 10.3 a nivel nacional.
- ✓ Las escuelas, premedia y media oficiales, con suministro de agua potable alcanzan el 75%, contra un 66.3% a nivel nacional.
- ✓ Las escuelas de premedia y media oficiales, con acceso a computadores e internet en Colón, alcanzan el 77 %, en tanto que tienen acceso a internet el 33%, dando una relación de 16 alumnos por computadoras.
- ✓ En Colón, el porcentaje de la población menor de edad que tiene acceso a teléfono residencial es de 26.9%, mientras que el acceso a celular es de 87.7%

Una estrategia adecuada para atender algunos de los problemas identificados en el análisis, es la creación de condiciones para carreras técnico-vocacionales, así como de nivel universitario, adecuadas a las demandas del mercado local de trabajo, que está cambiando su perfil de necesidades, uno por el crecimiento del turismo, otro por las demandas de las actividades de servicio y logística.

Aunado a lo anterior, según diagnóstico socioeconómico realizado por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), en la provincia, faltan programas educativos orientados a la promoción de las raíces etno-culturales y las tradiciones vernaculares; se carece además de programas de promoción deportiva en los centros educativos de la provincia, siendo Colón hasta hace unas décadas atrás, una de las potencias deportivas del país. Las carencias en la infraestructura de la provincia también

alcanzan a las instalaciones educativas en especial las escuelas y colegios en la ciudad de Colón, muestran el abandono gubernamental.

La infraestructura educativa, como se ha indicado, esta generalmente descuidada, especialmente las del distrito y Ciudad de Colón, persistiendo en zonas rurales, escuelas multigrado y las denominadas escuelas ranchos.

Por otra parte, el contenido curricular de la educación, que se imparte en la provincia, no se compagina con las demandas en capacidades, habilidades, destrezas y conocimiento que exige el sistema económico de servicio logístico multimodal, alcanzando esta situación hasta el nivel superior universitario.

CULTURA Y DEPORTE

▪ CULTURA

La provincia de Colón, es rica en costumbres y tradiciones, que provienen de la herencia de los negros coloniales traídos como esclavos y los otros traídos por su resistencia al clima tropical, para la construcción del canal. De allí que lo que prevalece en las danzas, refleja un rechazo a la imposición de la cultura española que los esclavizo. Danzas como el Congo están llenas de color, alegría y drama.

El vestuario, igualmente era una señal de protesta, ya que ellos llegaron semidesnudos y la ropa que utilizaban era lo que sus dueños le regalaban porque estaba ya vieja e inservible, sacos de invierno viejos y sucios, en este clima tropical, a los que fueron colgando en la indumentaria, todo lo que encontraban a su paso, como muñecos, espejos, ollas, palos y hasta cuerdas.

Para la provincia el aporte de los afrodescendientes en la cultura, es todo un acervo cultural; sus bailes, comidas y tradiciones que provienen de los negros del Congo de África. Estos negros provenientes del Congo, de allí su denominación, eran grandes recolectores de cosas viejas y usadas y por este motivo el traje de ellos es muy llamativo.

En la actualidad, tratan de reflejar su tradición, además el concepto de lo Congo, es un gran teatro popular, melodía y golpe de tambor, es un estilo típico y característico de bailar. Se suele decir en el imaginario de la tradición Congo, que si el hombre logra tocar con sus caderas o vientre a la mujer, esta queda "embarazada". Es por ello, por lo que la mujer se evade en un rápido escobillado o seguidilla, hacia atrás y gira impetuosa para huir al caballero.

Esta danza se practican especialmente para la temporada Congo, la cual inicia extraoficialmente con la recolección de víveres y oficialmente el 20 de enero con la izada de la bandera dentro del palenque.

El Palenque es el Territorio marcado por los Congos donde hacen sus juegos y celebraciones y dentro del cual, la Reina Congo, junto con el Rey Congo, son la máxima autoridad.

Si bien es cierto la provincia cuenta potencial cultural, este necesita una inyección de recursos para no perder esta riqueza para las generaciones de hoy y del futuro.

En cuanto a museos, teatros y casa de la cultura, que recoja la historia de la provincia de Colón, no existen como tal, por lo que se han convertido en algunas de las peticiones hechas al Gobierno Nacional por las organizaciones populares, ya que solo se cuenta con una pequeña sala de teatro, en la planta baja de la iglesia San José.

Los artistas colonenses con quienes se tomó contacto expresaron que carecen de un sitio en donde montar sus presentaciones teatrales y exponer sus obras de arte a la comunidad. Acerca del museo, piensa que las nuevas generaciones deben tener un recinto que atesore los recuerdos de la contribución que Colón ha aportado a la historia de Panamá en especial la epopeya de la construcción del Canal.

De la época colonial, esta Portobelo, con su fuerte que requiere de cuidados especializados, con su Aduana o Contaduría, uno de los sitios monumentales para visitar. La Aduana fue construida en 1630 y 1634, su estructura respondía al modelo del renacimiento. La función de la Aduana fue: como almacén, oficina fiscal, depósito de las cajas reales y residencia del gobernador y de los oficiales reales; en la época Española. Sus servicios los presto hasta el año de 1744 cuando fue bombardeada por

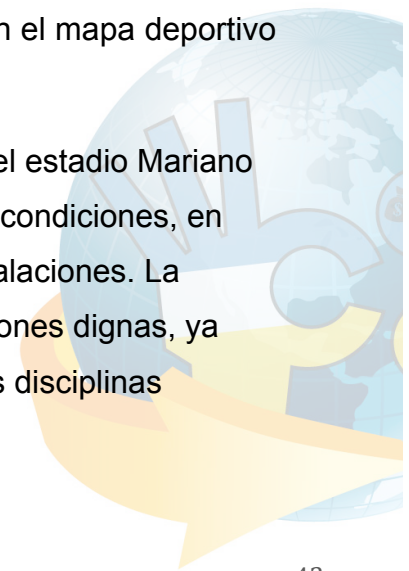
el ataque del pirata Hill; vivió nuevos momentos de esplendor entro 1809 y poco antes de la separación. Actualmente la ruina de la Aduana se encuentra en buen estado ya que fue reconstruida y es utilizada como museo para la demostración de artículos de la época española, que han sido encontrados en los últimos años y además cuenta con un salón para la exposición de los vestidos del Cristo Negro de Portobelo.

El **Fuerte de San Lorenzo**, localizado a la entrada del río Chagres es otra interesante obra de la colonia española y ha sido declarado por la UNESCO como Patrimonio de la Humanidad en el año 1980, bajo la denominación de las fortificaciones de la costa caribe de Panamá, con las fortificaciones de la ciudad de Portobelo. Formaban el sistema defensivo para el comercio transatlántico de la Corona de España y constituyen un magnífico ejemplo de la arquitectura militar de los siglos XVII y XVIII. El fuerte de San Lorenzo es una de las más antiguas fortalezas españolas en América. Está localizado próximo a lo que fue el viejo asiento del pueblo de Chagres, en la desembocadura del río del mismo nombre, y fue a través de este río que el pirata Henry Morgan llegó a la ciudad de Panamá "La Vieja" para saquearla.

▪ DEPORTE

En relación al deporte, Colon ha dado glorias como el siete veces campeón bate en las grandes ligas Rodney Carew, el medallista olímpico Irving Saladino, el levantador de pesas y ahora luchador Leonardo González, los pugilistas Ismael Laguna, Celestino Caballero, 'Felino' Jones y los hermanos Dely Valdés, entre otros atletas destacados, que han puesto a la provincia de Colón y a Panamá en el mapa deportivo mundial.

Actualmente Colón, carece de un estadio en óptimas condiciones, el estadio Mariano Bula, al igual que el estadio Dely Valdés, se encuentra en pésimas condiciones, en donde los atletas nos pueden entrenar por lo deplorable de las instalaciones. La juventud colonense, requiere apoyo económico para tener instalaciones dignas, ya que hacen falta facilidades adecuadas, para la práctica de múltiples disciplinas deportivas.



En hora buena, las autoridades del Instituto Nacional de Deportes (Pan Deportes), anunciaron la construcción para el 2014, de la ciudad deportiva para la provincia de Colón, la cual será ubicada en la antigua base militar de Davis, conocida hoy día como residencial José Dominador Bazán, a un costo de 65 millones de balboas.

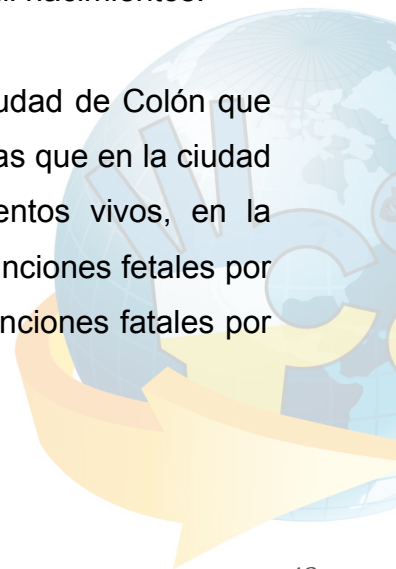
De igual forma, será necesario incluir programas de promoción deportiva en los centros educativos, ya que se carecen de estos, así como, restablecer a nivel provincial, la realización de los juegos infantiles. Dotar de actividades deportivas a los barrios para que los niños, niñas y jóvenes jueguen y se ejerciten y no se dejen atrapar por los vicios y la delincuencia. Por el contrario, se impulsaría el espíritu colectivo, la sana competitividad deportiva, la salud individual y la cohesión social herramienta importante para combatir la delincuencia y el pandillerismo.

SALUD PARA TODOS

La provincia de Colón tiene la esperanza de vida al nacer más baja de la República, superando solo a Darién. Mientras que una persona nacida en Panamá en 2002 tenía una esperanza de vida de 74,6 años, en la provincia de Colón sólo era de 71,7 años. Era la penúltima provincia, junto con Bocas del Toro, en esperanza de vida.

La mortalidad infantil en la ciudad de Colón es más alta que en el país o que en la ciudad de Panamá. Mientras que en la ciudad de Colón, la tasa de mortalidad infantil ronda por las 21 defunciones por cada mil nacimientos, cuando en la República era de 15,6 y en la ciudad de Panamá era de 13,6 defunciones por cada mil nacimientos.

Igualmente, las defunciones fetales son mucho más altas en la ciudad de Colón que en el resto del país e, incluso, que en la ciudad de Panamá. Mientras que en la ciudad de Colón la mortalidad fetal era de 344 por cada mil nacimientos vivos, en la República era de 142 y en la ciudad de Panamá llegaba a 221 defunciones fetales por cada 1000 nacimientos. En las áreas rurales era de sólo 70,7 defunciones fatales por cada 1.000 nacimientos vivos.



La mortalidad perinatal (defunciones fetales tardías) en la provincia de Colón se encuentra entre las más bajas del país. A su vez, los nacimientos vivos por asistencia profesional en el parto se ubican entre los más altos del país. El 96 por ciento de todos los nacimientos en la provincia de Colón se producen con asistencia profesional. En el distrito de Colón el 99.3 por ciento de los partos reciben asistencia profesional. En cambio, en la República los partos atendidos profesionalmente alcanzan el 91 por ciento del total. En resumen se tiene lo siguiente:

- Esperanza de vida al nacer más baja de la República,
- Alta mortalidad infantil,
- Defunciones fetales altas,
- Falta de servicios de salud

Las cifras señaladas no son el producto de falta de servicios de salud en la provincia de Colón, se deben a la ineficiencia en la distribución y el uso de los recursos asignados a la salud.

Aunado a lo anterior, hay otros problemas que influyen en la situación de la salud en la provincia y en el desempeño de las instituciones que tienen que atender a la población, entre estos se encuentran los siguientes:

- Existe una dinámica demográfica, que afecta el ritmo de crecimiento o decrecimiento, maduración o envejecimiento poblacional.
- Falta de acceso al servicio de agua potable en áreas rurales y suburbanas de la provincia.
- Existen serios problemas de saneamiento ambiental, ocasionados por el manejo inadecuado de excretas, debido a la falta de letrinas y manejo de desechos sólidos (basura).
- Desabastecimiento de medicamentos e insumos médicos en los principales Centros de Salud.
- Escasez de personal idóneo en las instalaciones de salud pública, en función a la magnitud de la demanda de este servicio.

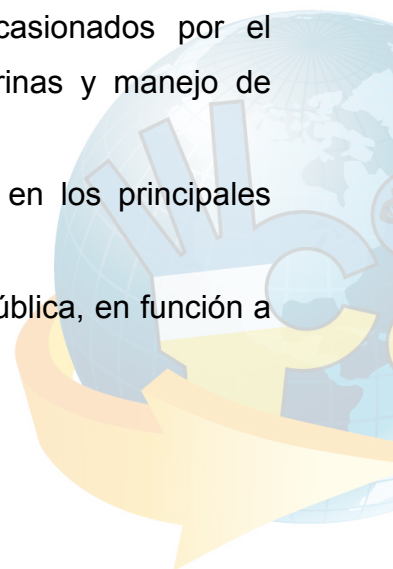
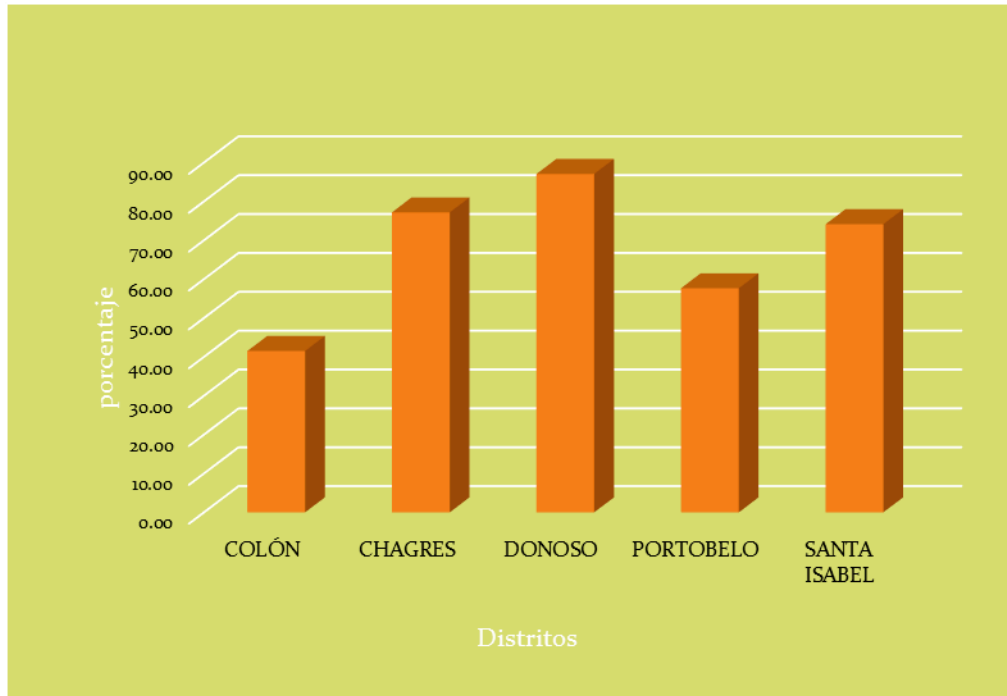


Gráfico 10. POBLACIÓN POR DISTRITO SIN SEGURO SOCIAL

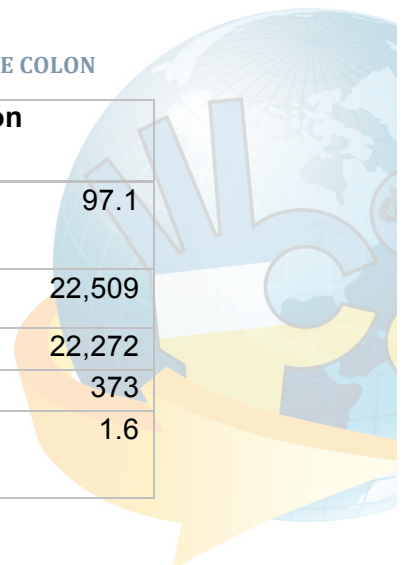


- Existe un alto porcentaje de la población, así como lo refleja el grafico #10, en los diferentes distritos especialmente en el de Donoso si seguro social.

Con respecto a disponibilidad de servicios, la Provincia de Colón cuenta con 77 instalaciones de salud, lo que corresponde al 8% del total de las existentes en el país, de estas, 29 instalaciones están en el distrito de Colón, representando el 38% de las instalaciones en la Provincia, la mayor parte de ellas en condiciones precarias de mantenimiento.

Cuadro 4. ALGUNOS INDICADORES HOSPITALARIOS DE LA PROVINCIA DE COLON

Indicadores	Total Nacional	Colón
Porcentaje de Nacimientos Vivos con asistencia profesional en el parto	93.5	97.1
Pacientes Tratados	347,271	22,509
Pacientes Egresados	340,112	22,272
Pacientes Muertos	7,199	373
Tasa de Mortalidad Hospitalaria por cada 100 egresados	2.1	1.6



Distribución porcentual de médicos	100	3.5
---	-----	-----

Para el 2008, por cada 734 habitantes del país, había un médico, por cada 800 habitantes había una enfermera y por cada 3.483 habitantes había un odontólogo. Las distribuciones para el Distrito de Colón era mejores en ese sentido: 1 médico por cada 263 habitantes, 1 enfermera por cada 260 habitantes y 1 odontólogo por cada 3.034 habitantes.

Para el 2011, por cada 228 habitantes había un médico y por cada 211 habitantes había una enfermera y solo existen en las instalaciones de salud, distribuidas en toda la provincia 42 odontólogos para la población total de Colón

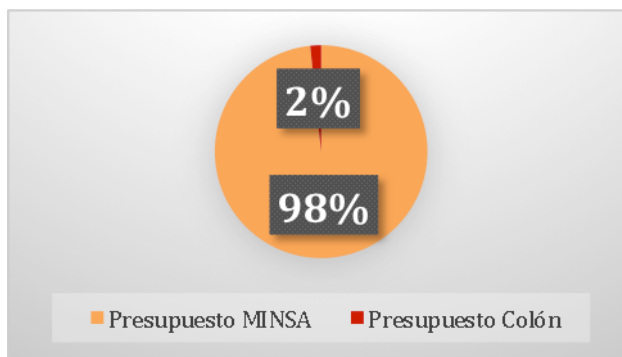
Los indicadores de salud, para la provincia reflejan, según el censo - cuadro # 7, que la Tasa de Crecimiento, la Tasa de Fecundidad y por cada 1,000 habitantes, en el 2011 era de 18.3 y 92.2

Cuadro 5. INDICADORES DE SALUD A NIVEL DE PROVINCIA

Indicadores	2009	2011
Tasa de Crecimiento Natural (por cada mil habitantes)	18.6	18.3
Tasa Bruta de Natalidad (por cada mil habitantes)	24.1	23.5
Tasa de Fecundidad (por cada 100 mujeres en edad fértil)	93.9	92.2
Tasa Bruta de Mortalidad (por cada mil habitantes)	5.2	5.2
Tasa de Mortalidad Infantil	12.8	12.3
Esperanza de Vida al Nacer	73.7	74.2
Relación de Dependencia	61.0	60.9

El presupuesto asignado a la Provincia de Colón para salud, representa solo el 2% del presupuesto del MINSA, como lo detalla siguiente gráfica:





Fuente: Informe de Costeo CAIA elaborado por UNICEF/UNFPA

En el sector de salud, los indicadores presentan en cuanto de camas de hospital, así como médicos, odontólogos y enfermeras, es una de las más bajas de la República de Panamá, como lo demuestra el siguiente cuadro:

Institución, provincia y comarca indígena	Poblacion	Camas en hospitales por 10,000 personas			Médicos(as) per 10,000 personas			Odontólogos(as) per 10,000 personas			Enfermeras(os) per 10,000 personas		
		Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
POBLACION TOTAL	3,486,878	25.2	20.3	4.8	17.3	15.3	2.0	3.5	3.0	0.5	14.7	12.4	2.3
Bocas del Toro	118,405	18.9	13.4	5.5	8.2	5.7	2.5	2.1	1.2	0.9	10.8	7.7	3.1
Coclé	237,840	19.6	18.9	0.8	10.4	9.4	1.0	3.2	2.4	0.7	12.8	11.9	0.8
Colón	250,802	16.5	14.4	2.2	9.1	7.1	2.0	1.7	1.3	0.4	8.4	7.0	1.4
Chiriquí.	426,790	35.1	6.5	28.6	14.7	5.3	9.4	2.3	1.7	0.7	16.1	4.0	12.1
Darién	46,011	35.2	6.7	28.5	7.8	1.7	6.1	2.6	0.4	2.2	8.3	1.3	7.0
Herrera	112,538	38.3	37.4	0.9	21.9	20.3	1.7	5.1	3.8	1.2	29.1	27.5	1.6
Los Santos	90,984	52.3	48.0	4.3	20.3	16.9	3.4	5.6	3.5	2.1	22.0	18.0	4.0
Panamá	1,796,674	24.5	24.4	0.1	22.6	22.3	0.3	4.3	4.2	0.1	16.2	15.9	0.3
Veraguas	226,847	26.4	25.5	0.9	11.3	10.1	1.1	3.4	2.4	1.1	13.2	12.0	1.1
Comarca Kuna Yala (San Blas)	19,940	25.6	-	25.6	10.5	-	10.5	3.0	-	3.0	11.5	-	11.5
Comarca Ngäbe Buglé	150,550	3.2	-	3.2	1.5	-	1.5	0.8	-	0.8	1.2	-	1.2

Fuente: Contraloría de la República de Panamá INEC: Salud en la República Por Área 2012



PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA ECONOMÍA PROVINCIAL

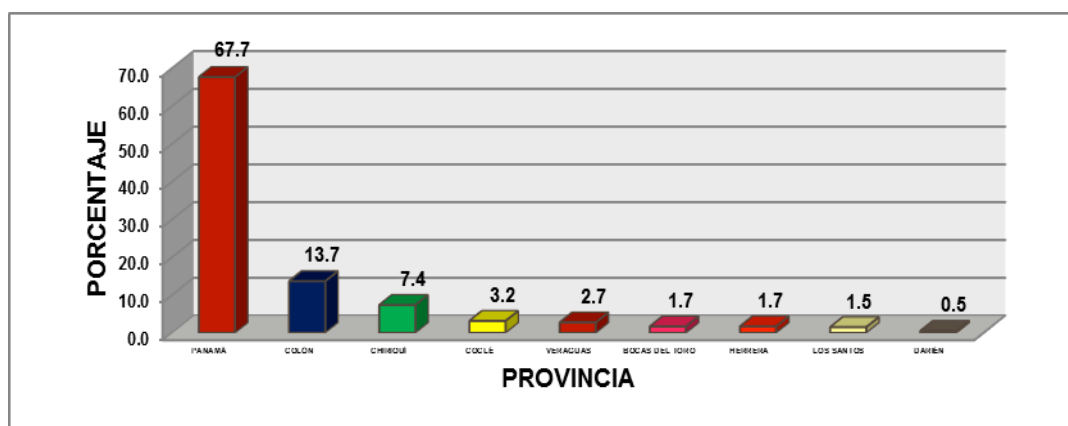
PIB Y SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

La provincia de Colón es reconocida a nivel mundial, por la existencia de la zona libre, y los grandes puertos, como lo es el de Manzanillo y Cristóbal. La economía de enclaves- Zona Libre de Colón, puertos, Canal de Panamá- que es una de las columnas clave de la economía panameña y cuyos beneficios deberían quedarse en un porcentaje apreciable en la provincia, la realidad es, que la provincia no se beneficia en su justa medida de estos enclaves. Aunado a que la políticas públicas para la provincia son inadecuadas o inapropiadas, ya que se enfocan hacia el desarrollo del comercio internacional y no necesariamente para mejorar la capacidades de la población colonense, para participar en el proceso.

Como resultado de los talleres de APEDE, los participantes manifestaron que esta economía de enclave presenta mucha acumulación de riquezas, mal distribuida y una importante exclusión social para la provincia.

Gracias al enclave económico de Colón, es la segunda provincia que mayor aporta a la economía nacional con un Producto Interno Bruto (PIB), según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) del 13.7 % como lo describe la gráfica a continuación.

Gráfico 11. PROMEDIO DE LA COMPOSICIÓN PORCENTUAL DE LA SERIE DEL PIB SEGUN PROVINCIA: AÑOS 1996-2008



El PIB de la provincia representa el 20% del aporte del sector terciario generado por la economía. Destacan las ventas en la Zona Libre de Colón y el movimiento de carga

en los puertos. De igual forma se destaca el comercio al por mayor y al por menor con un aporte del 50.0%, seguido por el transporte, almacenamiento y comunicaciones con 27.1%.

Las principales actividades a las que se dedican la población económicamente activa mayor de 15 años son en su orden de importancia:

- Comercio al por mayor y al detalle (31% y 30% de la PEA 2008 y 2009)
- Transporte de alimentos y servicios de comunicación (15% para ambos años)
- Construcción (10% y 8% de la PEA 2008 y 2009)

No obstante estas cifras, el desempleo respecto a la PEA 2008 y 2009, fue de 7,2% y 10,4% respectivamente, lo que representa el incremento de un 45% en un año.

EMPLEO

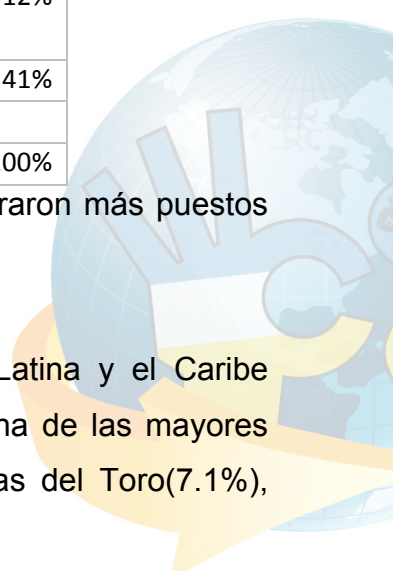
Desde la perspectiva del empleo, al año 2013, los sectores de actividad que más puestos de trabajo generaron el comercio al por mayor y menor (30%), el transporte (17%) y la construcción 12%.

Cuadro 6. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO POR PRINCIPALES RAMAS DE ACTIVIDAD

Ramas de actividad	2008	2009	2013
Comercio al por mayor y al por menor	31%	30%	30%
Transporte y comunicaciones	15%	15%	17%
Construcción	10%	8%	12%
Otros	44%	47%	41%
Total	100%	100%	100%

Como podemos apreciar en el Cuadro # 6, los sectores que generaron más puestos de trabajo hacia el 2013, son transporte y construcción.

Considerado Colón, por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la provincia de mayor PIB per cápita del país, tiene una de las mayores tasas de desempleo de país, con 5.1%, sólo superada por Bocas del Toro(7.1%), cuando la media total de población es de 4.1%.



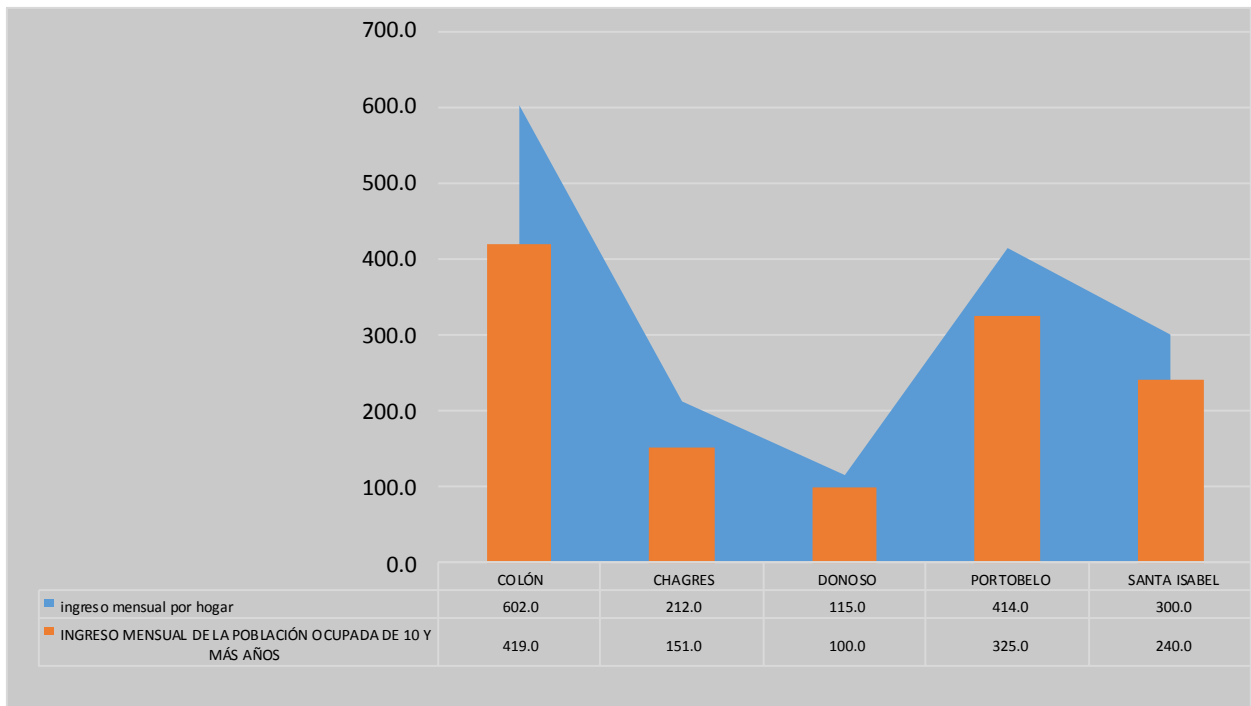
Las estadísticas de empleo, resultantes de la Encuesta de Hogares, ejecutada en agosto de 2010, reveló que la tasa de desempleo abierto llegó al 6.7%; más alta en mujeres (8.5%) que en los hombres (5.4%). En la población urbana de la provincia el desempleo abierto es de 7.7%, (hombres 6.8%) y (mujeres 8.8%). En la población rural es de 3.9%, (hombres 2.4%) y (mujeres 7.1%).

Para agosto del 2013, la tasa de desempleo abierto bajo a 5.1%; siendo más alta en mujeres (7.1%) que en los hombres (3.9%), pero más baja respecto a agosto del 2010. En la población urbana de la provincia el desempleo abierto es de 5.8%, (hombres 5.0%) y (mujeres 7%). En la población rural es de 3.1%, (hombres 1.6 %) y (mujeres 7.5%). Podemos apreciar que a pesar de que las tasa de desempleo han estado cayendo, el desempleo femenino en las zonas rurales aumento ligeramente.

Por otra parte, Colón sigue siendo una provincia de mucha disparidad, en donde los ingresos promedio por hogar varían de acuerdo al distrito, tal como lo indica el gráfico # 12. Los hogares del distrito de Colón, en promedio tienen cinco veces más ingresos que los hogares de Donoso, tres veces más que los de Chagres y dos veces más que los de Santa Isabel.



Gráfico 12. INGRESO MENSUAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA DE 10 AÑOS Y MÁS.

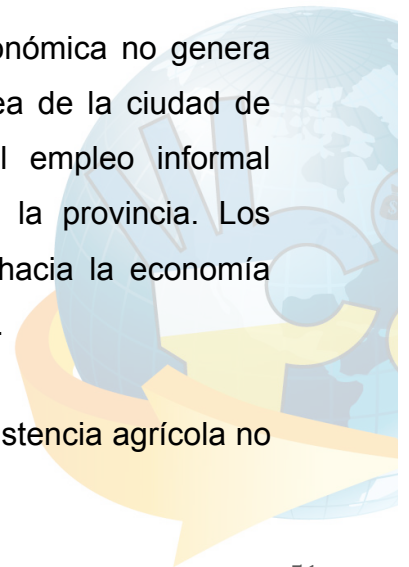


CAPITAL HUMANO Y CAPITAL SOCIAL

El capital social de la población de la provincia, está menos avanzado que su capital humano. Las redes económicas, sociales y culturales son débiles, sin posibilidades de generar oportunidades para su población.

En la subregión predominantemente urbana de Colón, la red económica no genera empleo formal para los trabajadores del área. Aun cuando el área de la ciudad de Colón genera mucha actividad económica, el desempleo y el empleo informal continúan siendo factores que no contribuyen al desarrollo de la provincia. Los ingresos provenientes de las actividades económicas no fluyen hacia la economía local y tienden a ser acaparados por intereses ajenos a la provincia.

En el caso de las dos subregiones rurales, la organización de subsistencia agrícola no contribuye a la formación de redes económicas de producción.



CAPACITACIÓN LABORAL Y ENCADENAMIENTOS CON LOS ENCLAVES Y MEGAPROYECTOS

La capacitación e inserción laboral comprende el apoyo a mecanismos de mayor comunicación, entre la demanda laboral, los centros de capacitación profesional y las universidades, para que luego puedan orientar a sus estudiantes, en ubicaciones académicas adecuadas, esto, desafortunadamente no ocurre en Colón.

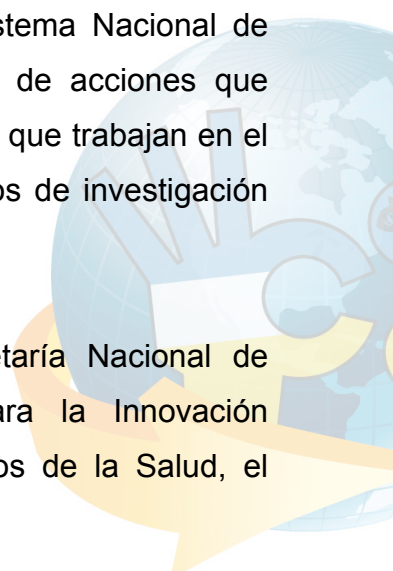
Con el propósito de alcanzar este objetivo, se tendrá que implementar, como en el pasado, programas dirigidos a mejorar el sistema informático de las Bolsas de Trabajos existentes y a crear pequeñas y medianas empresas de servicio para la colocación en empleos.

Se hace indispensable, además de lo indicado destinar fondos y esfuerzos públicos para implementar, en conjunto con las empresas privadas establecidas, el denominado sistema de aprendizaje dual, que combina trabajo práctico y la enseñanza teórica —aprender haciendo-. De implementarse este sistema, se garantizará por un lado la capacitación del recurso humano, orientado a la demanda laboral, facilitando su integración al trabajo remunerado.

INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA

En Panamá, la investigación científico-técnica se rige por el Sistema Nacional de Investigación, encargado de promover la investigación a través de acciones que conlleven el aumento del número y la calidad de los investigadores que trabajan en el desarrollo científico y tecnológico, así como del número de centros de investigación públicos y privados.

Forman parte del Sistema Nacional de Investigación la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación; la Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental, y el Instituto Conmemorativo Gorgas de Estudios de la Salud, el Instituto de Investigaciones Agropecuarias, entre otras.



De acuerdo con el Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010–2014, Panamá al igual que la provincia de Colón, presenta importantes debilidades tanto en materia de disponibilidad de recursos humanos altamente calificados como de infraestructura para el desarrollo de las actividades de ciencia, tecnología e innovación. El país invierte 0,26% del PIB en investigación, desarrollo e innovación, y cuenta con solo 476 investigadores que trabajan a tiempo completo.

Estos son valores bajos, aun en el contexto latinoamericano en el que la inversión promedio en investigación, desarrollo e innovación es de 0,7% del PIB, y el promedio de investigadores es de 1 por 1.000 miembros de la población económicamente activa.

En Colón referente a este tema, solo se realizan jornadas de actualización especialmente para profesionales de la salud.

Los Centros regionales de las Universidades de Panamá y Tecnológica reportan haber graduado desde el 2004 a la fecha, en postgrados a 130 profesionales y en maestrías a 41 magister. Sin embargo, la mayoría de ellos se han especializado en Docencia Superior, Alta Gerencia, Contabilidad, Administración Industrial e Ingeniería de planta. No se conoce de aportes de este grupo de profesionales de alto nivel a la I+D+i.

Por otro lado, solo los enclaves poseen todo la tecnología e innovación requerida, para estar a la vanguardia de la economía global, porque tienen los recursos, para adquirirlos. Pero lo referente a la colaboración de universidades y sectores productivos, no existe alianza que apoye el sector primario de la provincia.

Es necesario aprovechar en este momento las instituciones de educación superior, que están en proceso de acreditación, para inducir en los nuevos programas la tarea de considerar la investigación e innovación regional como una función insoslayable en todas las áreas del conocimiento, en sus ofertas académicas para dar apertura dentro de sus programas de estudio investigaciones categorizadas como: básica, aplicada y

experimental, que aprovechen la flora, la fauna y los ecosistemas existentes en los Parques Nacionales, conforme a disciplinas especializadas para realizar investigaciones interdisciplinarias y multidisciplinaria.

De igual forma, el Gobierno Nacional y sus dependencias locales, junto con las empresas Colonense, indistintamente de su tamaño y naturaleza, deberán considerar que la I+D+i es un desafío urgente, de lo contrario quedaran subordinados a una dependencia de los factores básicos de producción, cuyas repercusiones están sustentadas en un deficiente nivel de producción y por lo tanto, en un bajo nivel competitivo.

Desafortunadamente estos organismos a nivel provincial no cuenta con suficiente recursos humanos, tecnológicos, materiales y financieros, para desarrollar de manera permanente las iniciativas de I + D+ i.



INFRAESTRUCTURA Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

INFRAESTRUCTURA

□ **La calidad de las carreteras**

La Provincia de Colón, enfrenta graves problemas en su infraestructura vial, tanto por el deterioro de calles en la ciudad de Colón, como por el pésimo estado, en que se encuentran las carreteras y caminos que conducen a las áreas rurales de la provincia.

Aunado a ello la carretera Boyd - Roosevelt que comunica a la ciudad de Panamá, con Colón, se encuentra en mal estado, producto de un alto tráfico de vehículos pesados y livianos, lo que resulta en serio deterioro tanto para la vía, como para los vehículos (costos de operación de vehículos, tiempo de viaje) y la seguridad en la vía.

El 19% del total de la red vial está en situación calamitosa pues es de tierra y en épocas de lluvia se vuelve intransitable. El deterioro de este tipo de infraestructura es continuo. El 4% del total tiene revestimiento de hormigón cuyo deterioro es mínimo dependiendo del mantenimiento que se le dé. Sin embargo, se indica que el MOP está laborando en el mejoramiento de las carreteras, tanto en Costa Abajo como en Costa Arriba.

Existen 3.153,76 m lineales de puentes de diferentes tipos de material como madera, acero, hormigón, prevaleciendo los puentes de hormigón. En la actualidad existen estructuras de madera que son vulnerables debido al cambio climático existente en nuestro país, que provocan crecida de ríos e inundaciones, que afectan este tipo de infraestructura.

La longitud total de vías y caminos de la Provincia al año 2011⁹ alcanzaba los 709,99 km, de los cuales 66.4 km son de concreto, 317.8 km son de asfalto y tratamiento superficial, 202.7 km son revestidos y 123.2km son de tierra. La mayoría se encuentra en el distrito de Colón (420 km). La subregión de Costa Arriba, solo cuenta

⁹ Contraloría General. Transporte 2011

con 112,8 km de los cuales 84,5 Km (74,8%) están en mal estado. La subregión de Costa Abajo solo cuenta con 134,15 km a pesar de su extensión, de estos 93,9 km (70%) en mal estado.

□ **La Calidad de la Infraestructura de Puertos**

La Provincia de Colón, es la entrada del Canal de Panamá, desde el océano Atlántico (Mar Caribe), posee el sistema Portuario más grande de América Latina, el cual ha sido transformado en los últimos 10 años, superando al puerto de Miami en tamaño y movimiento. La Zona Libre de Colón es la segunda en tamaño luego de Hong Kong, China. Forman parte de este complejo:

- Manzanillo International Terminal (MIT, operada por Stevedoring Services of America);
- Colón Container Terminal (administrado por Evergreen International Corp.);
- Panamá Port Terminal (el antiguo puerto Cristóbal),
- Colón 2000, el puerto de cruceros, concesionado a Hutchinson Whampoa, y
- Colón Port Terminal.

Más de 2,500 empresas operan en la Zona Libre y todos los puertos tienen planes para ampliar sus operaciones en el futuro por la creciente demanda de servicios existente y la eficiencia que han demostrado en sus operaciones.

Recientemente se ha anunciado la construcción de un nuevo puerto marítimo, denominado *Puerto Verde Panamá Atlántico*, que quedará ubicado en isla Largo Remo. Su tarea principal será la de atender la demanda futura de servicios marítimos y suministro de combustible para los barcos postpanamax que pasarán por el Canal, una vez ampliado, además de servir como puerto complementario para el atraque de los barcos de mayor dimensión que no pasarán por la vía acuática. Es decir los llamados súper postpanamax.

La estructura marítima contempla un puerto multimodal con zona de puerto industrial, pesquero, cruceros (turístico), terminales para carga a granel y líquida, así como para combustible, zona de actividades logísticas, edificio singular (cinco torres), zona turística y comercial, planta de energía, eco-parque, acometidas e infraestructuras en 432 hectáreas aproximadamente de área marina y 225 hectáreas de área terrestre.¹⁰

□ **Calidad de la Infraestructura de Transporte aéreo**

La provincia de Colón cuenta con el recientemente inaugurado, aeropuerto Enrique Adolfo Jiménez. Según las autoridades, con la apertura de esta nueva infraestructura la provincia se consolida como un centro multimodal, al contar con esta terminal aérea, la Zona Libre, expansión de puertos, el ferrocarril; entre otros.

En cuanto a la estructura de este aeropuerto, el mismo cuenta con modernas instalaciones además de una nueva Torre de Control y la extensión de pista a 2,700 metros lineales lo que permitirá el arribo de aeronaves tipo Boeing 757-200 con capacidad hasta de 228 pasajeros en vuelos charter, lo que representa un beneficio para esta provincia que recibirá la llegada de vuelos nacionales e internacionales.

Hay que agregar, que esta terminal aérea, que próximamente será administrada por Tocumen S.A., fue elevada a categoría internacional, tiene capacidad para mil personas entrando y saliendo en hora pico y contará con espacio para arrendadoras de autos, duty free, restaurantes, cafeterías, clínicas con ambulancias y oficinas gubernamentales.

Se espera que, Colón vuelva a ser una provincia de gran importancia y que los beneficios de este aeropuerto sean para los colonenses. Lo que si es cierto, es que después de la inauguración, a la fecha no se ha recibido ni un chárter y lo que realmente esperan los colonenses es que estas infraestructuras no sean más que eso vacías y sin beneficio, por lo que se requiere una verdadera coordinación con las

¹⁰ La Prensa. 10 de Febrero del 2014

empresas privadas y el gobierno para que el aeropuerto rinda los ingresos que Colón necesita.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

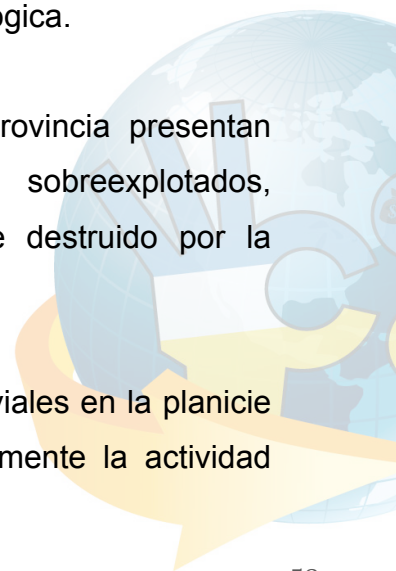
El Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), elaboró para la Provincia de Colón un Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial (PIOFT), el que está basado en las áreas naturales ya existentes y en el uso de suelos, tanto en el ámbito rural como urbano. Basándose en los Parques que tiene la Provincia, sugiere políticas para el Manejo de Recursos Naturales, que pertenecen a áreas protegidas y adiciona nuevas áreas, en función de las demandas de los recursos hídricos del Canal de Panamá.

De esta manera, Colón, cuenta con Plan de Normas Generales, para el manejo de recursos naturales, en los parques tales como el de Portobelo, Chagres, Soberanía, el bosque protector y paisaje Natural de San Lorenzo, también el laboratorio científico de Punta Galeta, y área de recreación del Lago Gatún. Circuitos turísticos para los inversionistas, áreas de actividades productivas y zonas de riesgos.

Según los aportes de los talleres de APEDE, los participantes identificaron como una de las debilidades que tiene la provincia es el mal uso de suelos, de igual forma el PIOFT, ya había identificado, que para la capacidad agrológica de uso del suelo se clasifican en sobre-uso, sub-uso y uso acorde a la capacidad agrológica.

Relacionado con las condiciones biofísicas, los suelos de la provincia presentan severas restricciones de uso y en muchas partes fueron sobreexplotados, especialmente por la actividad ganadera y más recientemente destruido por la actividad minera.

Existen sus excepciones en Costa Abajo, donde existe suelos aluviales en la planicie costera y en las riberas de los ríos. Con estas limitantes, solamente la actividad



ganadera ha generado algo de dinamismo económico; la gran mayoría de las explotaciones agrícolas se mantienen únicamente para la subsistencia.

Con base en la evaluación de los distintos mapas temáticos, se ha procedido a ordenar el territorio provincial según categorías de ordenamiento y zonas de uso específico. Las categorías consisten en: Manejo de Recursos Naturales (Categoría I), Actividades Productivas (Categoría II), Sistemas de Centros Urbanos (Categoría III), el Sistema de Infraestructura Estructurante (Categoría IV) y la Categoría de Amenazas y Riesgos (Categoría V).

Lo que se requiere es poner en ejecución el PIOFT, a fin de que esta herramienta oriente el total ordenamiento territorial de la provincia.



MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

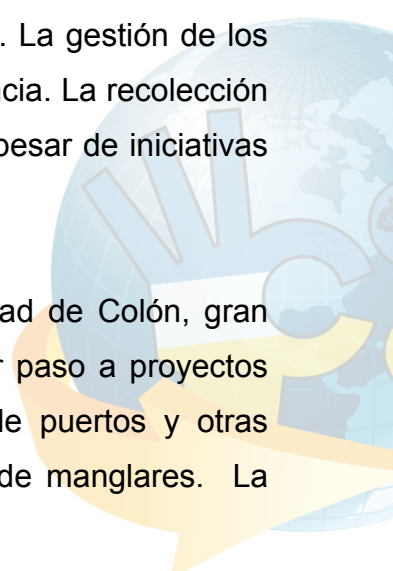
La provincia de Colón presenta fuertes contradicciones en materia ambiental. Si bien la existencia del Canal de Panamá ha contribuido por mucho tiempo a inducir un enfoque conservacionista en una parte del territorio en la que la productividad hídrica es determinante, otras zonas se enfrentan a una creciente degradación.

Mientras extensas áreas han sido declaradas como áreas protegidas, fuera de estas áreas, la preocupación respecto a impactos ambientales ha sido mínima. En las áreas rurales de las subregiones de Costa Abajo y Costa Arriba, el impacto de la ganadería extensiva se manifiesta en problemas de erosión y deforestación. Estos procesos de deterioro ambiental afectan los ecosistemas marino-costeros, donde se acumulan los suelos lavados por las fuertes precipitaciones.

La reducción de la cobertura de bosques alcanza el 1.05% anual, lo que significa una deforestación anual de alrededor de 20,000 ha. Es una tasa alta, en comparación con el 0.5% anual de tasa de deforestación nacional. En Costa Abajo, el distrito de Chagres terminó con sus recursos del bosque en más del 80% entre 1992 y 2000.

En la subregión de Costa Abajo, el desarrollo de las actividades mineras en Donoso ha comenzado a generar conflictos sociales por sus impactos ambientales actuales. Se han iniciado obras infraestructurales sin realizar estudios de impacto ambiental y sin obtener las debidas autorizaciones de la autoridad competente. La gestión de los desechos sólidos representa un problema generalizado en la provincia. La recolección y/o disposición de desechos carecen de una gestión adecuada, a pesar de iniciativas recientes de apoyo a esta actividad.

En el distrito de Colón, específicamente en la entrada de la ciudad de Colón, gran parte de los manglares adyacentes han sido devastados para dar paso a proyectos inmobiliarios y comerciales. De igual manera las expansiones de puertos y otras infraestructuras productivas, se están haciendo afectando zonas de manglares. La superficie afectada alcanza unas 300 hectáreas de humedales.



RECURSO HIDRICO

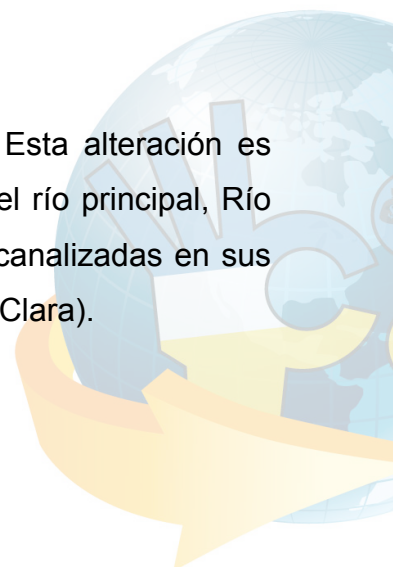
Colón se distingue como paisaje por sus aguas, por la variada y abundante vegetación y por la topografía ondulada que lo moldea. La salubridad del medio ambiente y la vitalidad económica de la gente, depende en gran forma de la calidad y cantidad de agua que cursa por el paisaje. El agua le confiere a Colón una característica especial y fascinante, delineando sus bordes, reflejando sus edificaciones y actuando como contrapeso natural al tejido urbano, en gran parte deteriorado.

De acuerdo al Plan Indicativo General de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIGOT), la provincia de Colón, posee en su zona central por la mayor cuenca hidrográfica del país, la del Canal de Panamá. Sus principales reservorios, el Lago Gatún y el Lago Alajuela, abastecidas en gran parte por aguas que produce el Parque Nacional Chagres, alimentan sus esclusas y son el garante de un funcionamiento técnico ejemplar del canal. Además, son el reservorio de agua potable para las ciudades de Panamá, Colón y sus barrios satélites. Ambos lagos juntos tienen una superficie de 47.796,84 ha y almacenan alrededor de 2.400 MMC de agua.

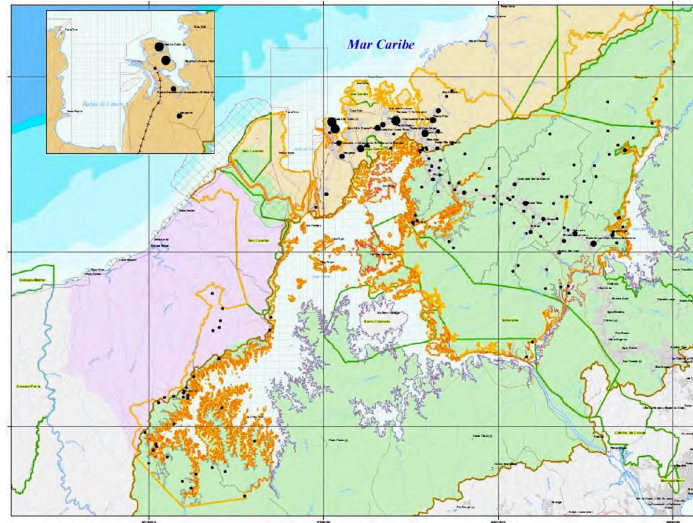
Las cuencas hidrográficas de la Provincia contemplan 9 cuencas principales, enumeradas a través del Proyecto Hidro-meteorológico Centroamericano (1967-1972) con números impares por su desagüe al Atlántico.¹¹ A la provincia de Colón corresponden las cuencas 103, 105, 107, 109, 111, 113, 115, 117 y 119, iniciando la descripción desde el límite con la provincia de Veraguas.

El régimen hídrico, con la creación del Canal, ha sido alterado. Esta alteración es evidente en el área donde se ubica la Esclusa de Gatún, ya que el río principal, Río Aguas Claras y el resto de las quebradas intermitentes, han sido canalizadas en sus desembocaduras e inclusive en su parte media (caso del Río Agua Clara).

11



MAPA 2. CUENCAS HIDROGRAFICAS DE LA PROVINCIA DE COLON



RECURSOS MARINOS

En el caso de los recursos marinos costeros de la provincia, ubicados en áreas protegidas, su protección es responsabilidad de la ANAM, pero es necesaria la coordinación con la Administración de Recursos Acuáticos de Panamá, ARAP, Institución de creación reciente.

La información sectorial sobre recursos costeros y una apreciación de su potencial real en Colón es relativamente escasa, por lo que es imprescindible realizar los estudios para un manejo integral del área marino-costero. Existen indicios de bancos de pargo de seda, de camarones rosados y de lugares de anidamiento de tortugas marinas, estos últimos en peligro de extinción.

Entre las áreas críticas, en materia de contaminación ambiental en las zonas costero-marinas, se ubica a las bahías de Limón y las Minas, sometidas a fuerte presión debido a los desarrollos que están en marcha.

La expansión urbana y la demanda de suelos, por parte de la Zona Libre y otros desarrollos, han implicado la tala de extensas áreas de manglares, las cuales, han sido rellenadas provocando situaciones de desnivel, entre ellas, las áreas revertidas y la ciudad de Colón, causando nuevas e importantes inundaciones. El sistema de

drenaje pluvial y el orográfico, transformado son incapaces de desalojar, generando nuevas áreas vulnerables e importantes daños a la actividad comercial y en las viviendas.

Otro sitio de los muchos que habría que proteger, conservar y rehabilitar es isla Galeta, por la riqueza de sus arrecifes coralígenos y los pastos acuáticas, que generan importante alimentación para la vida marina, afectada en estos momentos, por derrames de combustibles, lavado de tanques de barcos y la acumulación de basura y el uso inapropiado del área.

RECURSOS MINEROS

En el distrito de Donoso, provincia de Colón, se encuentra ubicado el cerro Petaquilla, de una altura menor a 300 metros. Que desde la época de los españoles, fue una ruta obligada por los exploradores de oro.

En el cerro hay yacimientos de oro, cobre, molibdeno y plata, debido a ello canadienses interesados en este potencial, establecieron para su concesión y desarrollo la empresa minera Petaquilla S.A.

En el 2013, periódicos de la localidad dieron a conocer que Petaquilla Minerals Ltd., el holding de Petaquilla Gold, ha estado explorando sin estudios de impactos ambiental (EIA), para expandir su concesión en tres lugares excluidos de su Contrato-Ley 9.

También en ese año, mediante una oferta de \$5,100 millones, la minera canadiense First Quantum, obtiene finalmente control del proyecto minero Cobre Panamá, reemplazando a Inmet Mining (IMN).

Según la investigación realizada por este medio escrito, esta empresa, tendría aproximadamente el 1.5% de todo el país para sus actividades mineras, que



abarcarían dos áreas protegidas, la reserva forestal de uso múltiple de Donoso (Colón) y la mayor parte del parque Omar Torrijos, en Coclé.

Según reportes de la minera, desde 2010 Petaquilla perfora en el polígono denominado Oro del Norte, y desde 2005 desarrolla un plan de exploración en Belencillo. También reporta prospecciones en Santa Lucía y en Río Caimito, en Donoso. Todos estos lugares están lejos están fuera de los límites de su concesión.

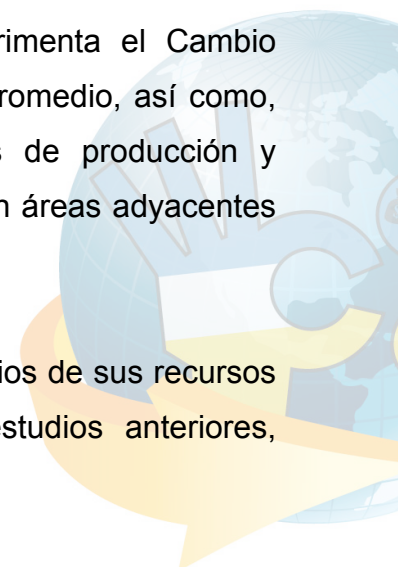
El impacto socioeconómico, producto de esta minera se ve reflejado en la provincia de Coclé y no en la provincia de Colon, especialmente en los distritos de Penonomé, La Pintada y Coclesito, donde se registra un crecimiento socioeconómico interesante con la apertura de bancos, restaurantes, hoteles, centros comerciales, cantinas, casas de citas, push button, así como el desarrollo de viviendas residenciales y una terminal de transporte, gracias al boom de la minería. Esto se debe a que el acceso más inmediato a la zona es a través de Coclé y no de Colón.

El comienzo de la fase de explotación de Minera Panamá, se iniciará en el 2017. Las reservas estimadas de cobre son de 26.000 millones de libras y 7,3 millones de onzas de oro.

CAMBIO CLIMÁTICO

El país está sintiendo los efectos de los procesos que experimenta el Cambio Climático, se observa un aumento sustancial en la temperatura promedio, así como, cambios en el régimen pluviométrico, afectando los procesos de producción y elevando los grados de vulnerabilidad de la población residente en áreas adyacentes a las cuencas de ríos y quebradas.

Colón, no escapa de esta realidad, ya que la vulnerabilidad de varios de sus recursos naturales ante el cambio climático ha sido reconocida por estudios anteriores, referente a los recursos hídricos, agrícolas y marino-costeros.



A finales del año pasado, los efectos del cambio climático se hicieron sentir en Panamá y especialmente en Colón, en donde las lluvias caídas fueron dejando pérdidas de vidas humanas, materiales y daños en algunos sectores productivos, generando así un alto costo económico.

Los científicos del Grupo Intergubernamental del Cambio Climático (IPCC), creado por Naciones Unidas han llegado a la conclusión en un 95%, que el hombre es el principal actor del cambio climático y advierten de que los daños causados hasta ahora por las emisiones —subida del nivel del mar, acidificación de los mares o el derretimiento de los glaciares— se mantendrán durante siglos si los Gobiernos no se conciencian de que el calentamiento es real y muy grave, aunque se haya suavizado en los últimos años, y toman ya medidas drásticas para combatirlo, o en su defecto mitigar sus impactos.

De acuerdo con las estimaciones, realizadas en diferentes partes del país para medir los efectos del Cambio Climático, es posible afirmar que el agro panameño ha sido severamente afectado por el calentamiento global ocasionando cuantiosas pérdidas en varios sentidos: disminuciones notables en la producción de los cultivos, en sus rendimientos y por ende en los ingresos de la población que depende de la actividad agrícola, ello sin considerar otros tipo de efectos negativos como son las inundaciones y deslaves, y en la estación seca el incremento de los incendios de pastizales y forestales.

De acuerdo con la CEPAL, el Cambio Climático ocasiona pérdidas económicas del orden del 1% del PIB del país, es decir, unos 400 millones de Balboas.

Los efectos más recientes en la provincia de Colón, se dieron con las severas lluvias de noviembre del 2012, que ocasionaron la desaparición de dos personas en Quebrada Ancha en Colón de otra víctima en otra área de la provincia, así como el derrumbe de casas en la barriada Nuevo Arco Iris. En este último caso, donde el suelo cedió, era de esperarse pues esas áreas eran manglares robados al mar que se rellenaron.

Consideran los especialistas, que lo ocurrido en Colón es solo la punta del iceberg de las consecuencias que pueden ocurrir por rellenar manglares. En el caso específico de la barriada Nuevo Arco Iris, en Colón, el más escandaloso de todos, los analistas advierten que el proyecto de 150 viviendas a un costo de poco más de tres millones de dólares se construyó sobre un relleno marino.

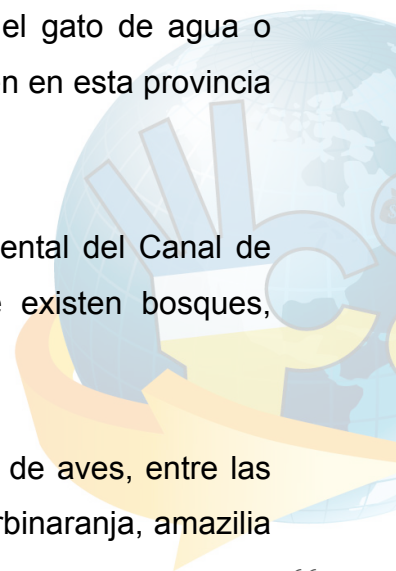
FLORA Y FAUNA

Esta provincia ha dado gran importancia a la conservación de su flora, fauna y ecología, razón por la que se creó el parque Nacional Chagres, rico en bosques húmedos tropicales y pluviales, este variado entorno ayuda al crecimiento de plantas como: orquídeas, musgos, helechos y bromelias, el desarrollo de variadas especies de peces lo cual incrementa directamente la población del águila arpía, aquí también se encuentran un gran número de jaguares. También se ha preservado el bosque de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá contribuyendo de esta forma a un buen funcionamiento del mismo.

El Parque Nacional de Portobelo, se destaca grandemente por su valor histórico, cultural y ecológico, aquí es muy notoria la anidación de tortugas carey, se pueden ver aves como el águila pescadora, el gavilán cangrejero y a la garza tigre barreteada, el Martín pescador, el elanio plumizo, y el gavilán negro, en las áreas protegidas encontramos a la iguana verde, el gato mangletero o mapache, el gato de agua o nutria y en los lugares más remotos los monos cariblancos. También en esta provincia se encuentra ubicado el Parque Nacional Soberanía.

El Parque Nacional San Lorenzo, está ubicado en la ribera occidental del Canal de Panamá, tiene una extensión de 12 mil 253 hectáreas, donde existen bosques, pantanos y un ecosistema costero.

En esta área protegida se pueden observar más de 270 especies de aves, entre las que se pueden destacar garceta bueyera, tortolita rojiza, perico barbinaranja, amazilia



colirrufa, loro cabeciazul, tucán pico iris, tirano tropical, soterry común, tangara azuleja, mirlo pardo, entre otras. En cuanto a otros animales también se pueden observar jaguares, ocelotes, boas, cocodrilos, ñeques, zainos, iguanas.

Uno de los parajes naturales más excepcionales de la provincia, es Isla Grande, situada frente a la bahía de San Cristóbal, y donde crece una exuberante vegetación e impresionantes arrecifes.



PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA

En la provincia de Colón, existen varias formas de suministro de energía eléctrica pero la mayor parte de la responsabilidad del suministro eléctrico es de la empresa de distribución eléctrica ETESA, Unión FENOSA. El servicio público llega a los poblados que disponen de infraestructura vial y comprende algo más de 40,000 viviendas. Otros sistemas son comunitarios en base a plantas de gasolina o diésel.

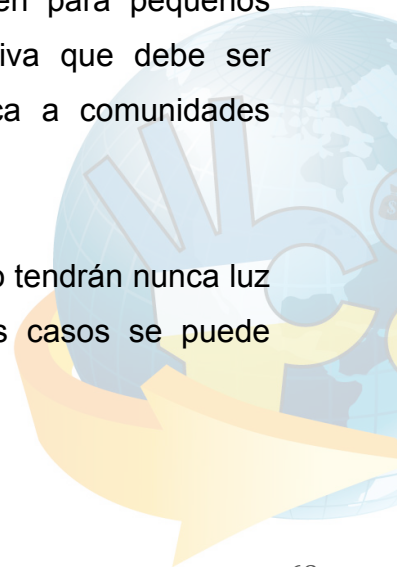
La red de energía eléctrica tiene como objetivo ser puente de abasto de luz y energía entre estaciones generadoras, empresas industriales y la población urbana y rural. Se prevé que estas líneas sigan los callejones de las carreteras principales.

Estaciones de generación térmica existen actualmente en la Bahía Las Minas. Están previstas y se ha iniciado la construcción de plantas similares en la Isla Telfers y otra en Bahía Las Minas.

La empresa Petaquilla S.A. proyecta construir una planta térmica a carbón con una potencia de 150 MW en Punta Rincón.

Una planta hidroeléctrica se prevé construir en Santa Isabel en el río Pequení con una potencia de 15 MW. Otro sitio de gran potencial hidráulico es la Sierra Llorona en Portobelo (Río Piedras, 8 MW), donde existe excelente potencial que puede ser combinado con la Prestación de Servicios Ambientales. También para pequeños lugares poblados, la energía hidráulica es una buena alternativa que debe ser estudiada con la finalidad de proveer servicios de luz eléctrica a comunidades aisladas.

Muchos lugares poblados dispersos, sobre todo en Costa Abajo, no tendrán nunca luz eléctrica de la red interconectada por su aislamiento. En estos casos se puede proveerlos de energía solar para consumo familiar.



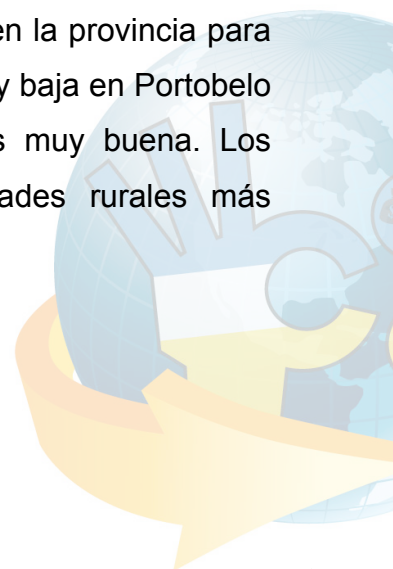
TELECOMUNICACIONES

En Colón, la empresa con mayor responsabilidad en el tema de comunicaciones residenciales, telefonía pública, comercial y la telefónica celular es la empresa Cable & Wireless en el sector urbano y rural, con sus centrales telefónicas en cada una de la región. En la actualidad ha solicitado al ente regulador 150,000 espacios para cubrir la provincia en donde tienen servicios en los siguientes lugares: Colón, Gamboa, Sabanitas, Cativá, Portobelo, Buena Vista, María Chiquita, Fuerte Davis, Fuerte Espinar, San Juan, Limón, Escobal, Villa del Caribe, Coco Solo, Palmas Bellas, para todas estas comunidades hay una enumeración especificada.

Existen otras empresas con presencia en La Provincia pero debido a la cantidad de solicitud de servicio al ente regulador podemos decir que prestan servicio solo en el área urbana, Tele Carrier, Inc. (10.000 espacios), A&v Advance (10.000 espacios), Cable Onda (2.000), Galaxy (10.000).

En lo que respecta a la comunicación por Internet la mayor tecnología o inversión de tecnología se realiza en el área de Zona Libre y en algunos puntos aledaños a la misma, todas estas empresas anteriormente mencionadas prestarán el servicio de Internet desde el más lento hasta el más moderno sistema como es el caso de fibra óptica.

La cobertura del servicio de teléfonos residenciales era muy baja en la provincia para el año 2000, inexistente en los distritos de Chagres y Donoso y muy baja en Portobelo y Santa Isabel, sin embargo 11 años después la cobertura es muy buena. Los teléfonos públicos satelitales están ubicados en las comunidades rurales más grandes, sin embargo, frecuentemente fallan en su funcionamiento.



SECTORES PRODUCTIVOS POTENCIALMENTE PROSPEROS

AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIA

- **Agropecuario**

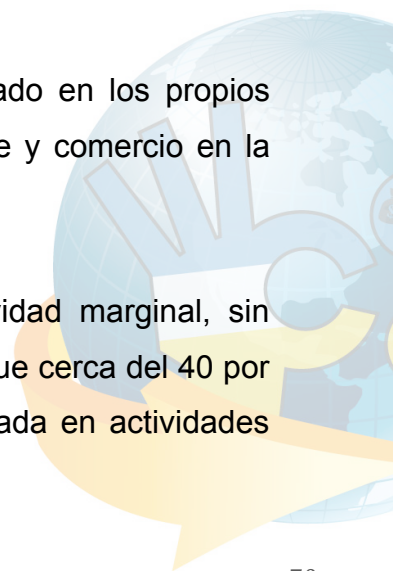
En Colón, mientras los servicios y el comercio se mantienen en constante aumento, proporcionando dinamismo a la economía, el sector primario, dedicado a la agricultura de subsistencia y a la ganadería extensiva, es una actividad que no impacta significativamente a la economía de la provincia.

Es importante hacer notar, que la agricultura de subsistencia y la ganadería extensiva están provocando daños a los ecosistemas, por los procesos de deforestación al establecer campos de cultivos y desarrollar potreros con su pastura. La porcicultura por su parte, por falta de controles de sanidad ambiental en el MIDA y MINSA, se desarrolla en la orillas de ríos y quebradas, contaminando los sistemas acuíferos existentes en los mismos.

La avicultura, tiene algunas instalaciones industriales y empresariales en la carretera transistmica y el resto de la misma, se desarrolla como actividad doméstica en las explotaciones y espacios cercanos a la vivienda, manejadas por las mujeres para la obtención de huevos, crías de pollo y carne para eventos especiales de carácter familiar.

La pesca, es eminentemente artesanal y encuentra en su mercado en los propios poblados de Costa Arriba y Costa Abajo y abastece a restaurante y comercio en la ciudad de Colón y áreas suburbanas

La economía agrícola de la provincia es considerada una actividad marginal, sin mayor importancia y en gran medida de subsistencia. A pesar de que cerca del 40 por ciento de la población es rural, menos del 1 por ciento es empelada en actividades agrícolas.

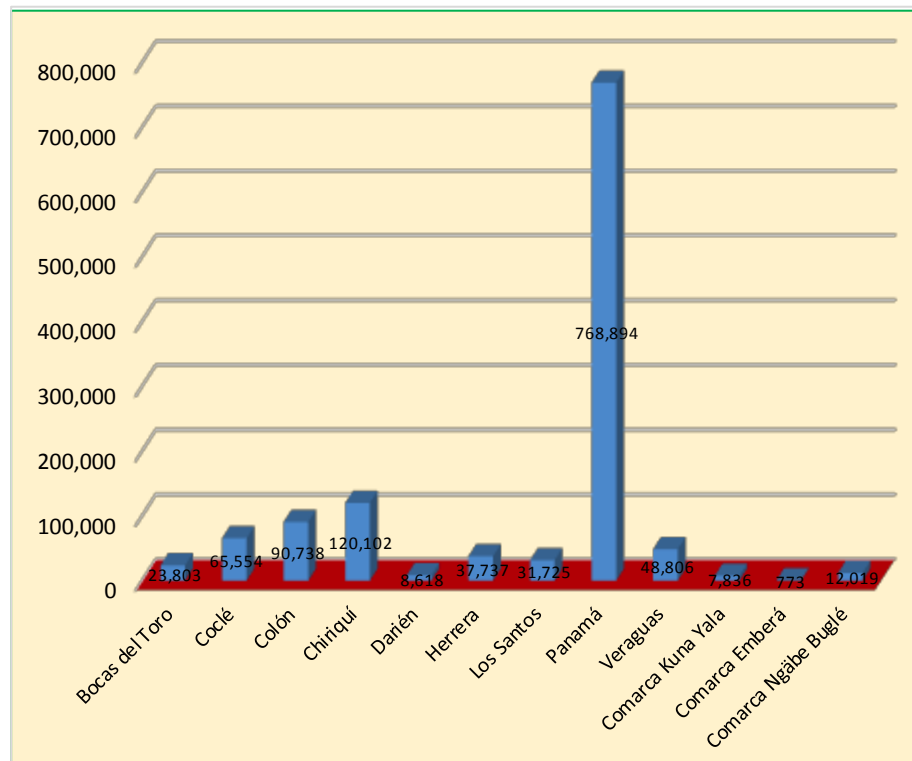


A su vez, las actividades industriales solo absorben el 3 por ciento de la PEA, mientras que el 90% de las actividades económicas pertenece al sector de servicios.

▪ **Población Ocupada en el Sector Agropecuario**

Como se mencionó anteriormente, la fortaleza de la provincia no es el sector primario, esto, se puede observar en el siguiente gráfico, en donde según el censo agropecuario, hay una cantidad de la población que no está ocupada en el sector agropecuario.

Gráfico 13. POBLACION OCUPADA NO AGRICOLA



Sin embargo, existen distritos eminentemente rurales, poblados por personas que se dedican a la agricultura y a la ganadería, que dada su localización y dispersión, solo pueden, según los especialistas en estos temas, superar sus problemas de producción y comercialización de la producción, con el fomento de las diversas formas de asociación de los pequeños productores, ya que las mismas son la única

forma de desarrollar proyectos sostenibles con impacto social y económico en espacios territoriales, como los que caracterizan la Costa Arriba y la Costa Abajo de la provincia.

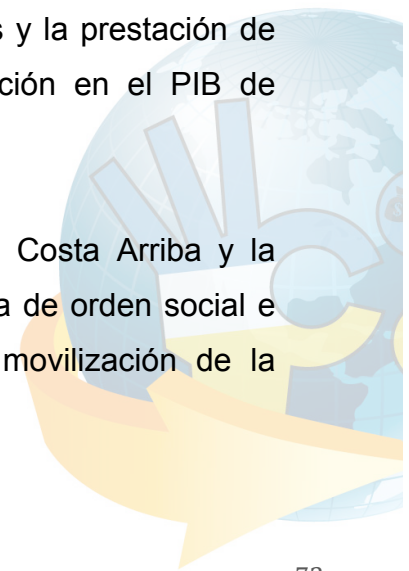
El proceso de asociatividad que se ha comentado, tiene que ser acompañado por un ejercicio de identificación de nichos de producción y procesos de encadenamiento productivos por rubros, para que esta categoría de intervención contribuya a aglutinar los pequeños productores, en asociaciones o cooperativas, empresas de responsabilidad limitada, con el fin de poder organizar la asistencia técnica a las actividades productivas, de promover la reunión e integración de productos por rubros, en cantidades mayores, para comercializar, crear valor agregado, como el procesamiento del coco, del café caturra, el cacao y el noni entre otros rubros, permitiendo con esto, reforzar la unidad de los productores y su nivel de ingresos al articularse contractualmente con empresas de mayor tamaño.

Esta acción tiene que ser complementada, con capacitación que eleve los conocimientos, les permita abordar conceptos empresariales y organizativos y el financiamiento de planes de negocios de micro- y pequeñas empresas.

TURISMO Y SERVICIOS COMPLEMENTARIOS

El turismo es una actividad con potencial en la provincia. Colón ha participado del Boom turístico, con la terminal de cruceros y construcción hoteles y la prestación de diversos servicios. Logrando mantener el ritmo de su participación en el PIB de hospedajes y restaurantes.

Existe insuficiente desarrollo de la infraestructura turística de la Costa Arriba y la Costa Abajo, por lo que se tiene serios desafíos en infraestructura de orden social e institucional, pero sobretodo de estímulo e incentivos para la movilización de la inversión privada.



Existe un insuficiente nivel de aprovechamiento de los ambientes lacustre y el desarrollo de la actividad eco turístico, que no aprovecha la existencia de los parques y reservas forestales, naturales combinadas con la arquitectura colonial existente.

Se necesita revalorizar las estructuras coloniales existentes en la provincia, tales como el fuerte San Lorenzo, Portobelo, y el sistema insular Caribeño.

Es importante lograr una buena definición de estrategias y de acciones al corto y mediano plazo para impulsar esta actividad y lograr el mayor impacto socio-económico posible. Se requiere:

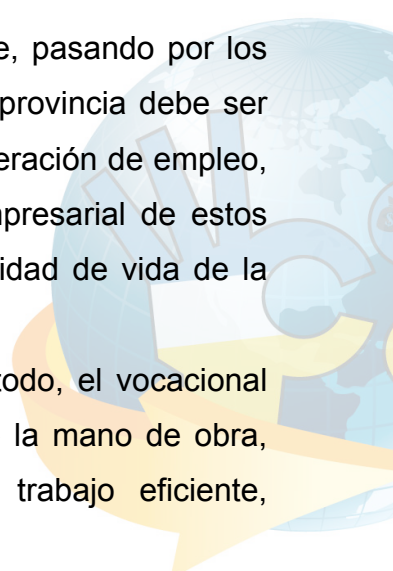
1. Crear un centro de visitantes para los turista que a diario a traviesan por las esclusas del Lago Gatún.
2. Dar a conocer sus playas que si bien es cierto, se constituyen en una de las fuentes de atractivos turísticos para el inversionista ya sea nacional o extranjero.
3. Crear más hoteles en las dos Costa de Colón.
4. Recuperar y valorizar lo recursos culturales y naturales de la provincia de Colón.

DINAMIZACIÓN DEL EJE Y SECTOR DE LOS ACTIVOS LOGÍSTICOS

Dadas las características del modelo de enclave existente, hay que estimular mediante la concertación, entre el sector público y el sector privado y la comunidad, las formas como se puede impulsar la captación de valor agregado, a ser utilizado en el desarrollo de la provincia.

Es evidente que se hace necesario, empezando por la Zona Libre, pasando por los puertos e incorporando al Canal de Panamá (sector atlántico), la provincia debe ser mejor beneficiada, por el derrame de beneficios que implica la generación de empleo, la compra de insumos, materiales y la responsabilidad social empresarial de estos conglomerados, para balancear los niveles de desarrollo y de calidad de vida de la población.

Lo anterior solo será posible cuando el sistema educativo, sobretodo, el vocacional técnico y el universitario, perfeccionen y mejoren la capacidad de la mano de obra, incorporando en la cultura del Colonense, la necesidad del trabajo eficiente,



productivo y competitivo, dentro de un sistema de servicios, de elevada integración al comercio y a la economía internacional.

En tanto estas dos cosas ocurren, se hace indispensable, ordenar el uso del territorio y la distribución de las actividades económicas con las de desarrollo urbano, para que las mismas se desenvuelvan mediante prácticas constructivas, productivas y comerciales, ambientalmente sostenible.

La complejidad y la rapidez de las operaciones del centro logístico en que operan los enclaves, exige el desarrollo un centro complementario de servicios bancarios, de seguros y de reaseguros, que se instale en la ciudad de Colón, para que junto con el comercio, la actividad turístico hotelera y la recuperación y rehabilitación de inmuebles, generen un proceso de renovación de la calidad urbanística y de habitación para la población, que gozará de una mejor calidad de vida.

En todo este proceso se hace necesario, que exista un nivel de concertación pública-privada, en la que el Gobierno Nacional, las Autoridades Provinciales, las Organizaciones de la Sociedad Civil y los Empresarios de la Zona Libre, lleguen a un acuerdo en relación a los alcances de la Ley N° 29 del 30 diciembre de 1992 y el decreto ejecutivo N° 70 del 6 de agosto de 1999¹², que establece una primera etapa para la aplicación de la ley indicada, para diferenciar las actividades comerciales al por mayor en la Zona Libre y propiciar el desarrollo del comercio al por menor en la ciudad de Colón (Colón Puerto Libre)

¹² Fuente. Diario Critica en Línea



GOBERNABILIDAD

DEMOCRACIA Y GOBERNABILIDAD

Colón, como todas las provincias que constituyen la República de Panamá, ha madurado lo suficiente, como para generar el consenso social necesario, de que existe un estrecho vínculo, entre gobernabilidad y democracia, de que no hay mejor gobierno, que el que está más cerca de la gente y toma en consideración sus necesidades y aspiraciones.

Estos conceptos se asientan en principios que emanan de la soberanía y voluntad popular, cuyas manifestaciones concretas son: las elecciones periódicas, los gobiernos representativos, transparentes y promotores de consensos, en la toma de decisiones y en la formulación de políticas públicas y en la necesaria y fundamental participación ciudadana, cosa que no es practicada en Colon y que la población resiente y expresa periódicamente con explosiones de descontento popular, como las recientemente ocurridas .

1. Los Colonenses son conscientes, de que sus nuevas oportunidades de desarrollo y calidad de vida, están vinculadas al establecimiento del proceso de desconcentración (primera fase) fortaleciendo las Direcciones Regionales en la toma de decisiones la formulación de políticas públicas y la administración del presupuesto asignado, y la adecuada coordinación de la Junta Técnica, el Consejo Provincial cumpliendo ambas, sus funciones, bajo la dirección y coordinación del Gobernador, representante del Presidente en la provincia. Como segunda fase, esta descentralización de la administración pública, a nivel municipal. Esto todavía tiene que permear, dentro del carácter e idiosincrasia del colonense, especialmente en los políticos, dentro de la visión de sí mismo, al tomar conciencia, de que es un ser humano que viviendo en libertad, tiene que con sus esfuerzos, generar trabajos, desarrollar empresas, que no depende necesariamente de las prebendas y beneficios, que significan estar

cerca de las estructuras del poder en este caso del gobierno y la administración que opera en la provincia. Los colonenses tienen que luchar por ser autónomos, poseer criterio propio y contar con una férrea voluntad de ser independiente, que ven al gobierno como un agente subsidiario, que los apoya en sus emprendimientos, los asiste en el desarrollo de sus capacidades humanas, económicas, sociales y de manejo ambiental, pero sobre todo, que es un ente, que se estructura, haciendo uso adecuado de la voluntad popular, expresadas en las elecciones nacionales y provinciales de representantes de corregimientos, alcaldes y diputados, que junto al Presidente de la República, deben periódicamente rendirles cuenta..

DEMOCRACIA Y DESARROLLO

En la provincia de Colón, se requiere que la organización del Gobierno, integre con respeto, la separación de los poderes del Estado, haciendo que el trabajo de las autoridades provinciales, del Órgano Ejecutivo, de los Diputados, los Representantes de Corregimientos, los Alcaldes y los Dirigentes de los partidos políticos, sea una correlación de fuerza, entre mayorías y minorías, que se expresan, que permiten múltiples formas de participación ciudadana, así como mecanismos y estructuras para descentralizar poder, que hacen de la democracia, el espacio institucional idóneo, para dirimir pacíficamente las confrontaciones de poder en lo político, en lo económico y lo social y por ende, en la asignación de recursos por el presupuesto nacional, para los programas y proyectos, que implican la adopción de decisiones y la formulación y aplicación de las políticas públicas, que inciden sobre el desarrollo de la provincia y de la población que en ella habita.

Si a lo anterior le agregamos, un sentido de vocación humanística, cimentado en el concepto de desarrollo sostenible(bienestar y calidad de vida para las generaciones del presente, sin descuido y menoscabo de los derechos de la futuras), este concepto se convertirá en el moderador final, de los interés de las distintas fuerzas sociales, del crecimiento económico, del desarrollo humano en sí mismo, del fortalecimiento de la estructura social comunitaria, lo que hará emerger, como exigencia irrenunciable, un

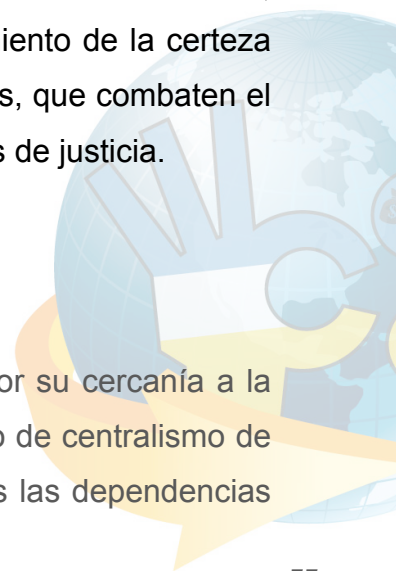
pacto social, que significa el consenso necesario, para la coexistencia pacífica de los hombres y mujeres que habitan el territorio y que según el esfuerzo realizado, puede perfectamente formularse, a partir de la **Visión Colón 2025: Estrategia para el Desarrollo Sostenible**, promovida por las consultas realizadas por la APEDE.

SEGURIDAD CIUDADANA

La provincia de Colon, con sus extensas costas, que miran el caribe, su naturaleza de provincia atlántica, que da asiento a la salida del Canal de Panamá, hacia el este de los Estados Unidos, Europa y las costas del atlántico de sur américa, está expuesta a los procesos de delincuencia internacional, agregándose la situación de deterioro y descomposición social que sufre la sociedad; muestra grados de violencia y falta de seguridad que la población reciente y exige una mayor presencia de los organismos que componen la fuerza pública, la existencia de 40 bandas, en 16 calles, es algo no solo lamentable socialmente sino inaudito, frente a la existencia de organismos de seguridad y de la sociedad civil que coexisten con los integrantes de la bandas delincuenciales . En las costas del atlántico se desplaza el Servicio Aeronaval (SENAN), el Servicio Nacional de Frontera (SENAFRONT) y la Policía Nacional. Organismos de la fuerza pública, que hacen un gran esfuerzo, por controlar los niveles de delincuencia, pero que hace evidente la necesidad de una política de prevención, que comprometa la organización comunitaria, a la sociedad civil, a las organizaciones empresariales, a las iglesias y a los padres de familia; además, de un agresivo plan de combate al tráfico de droga y de personas, así como de asesinatos de ciudadanos, especialmente mujeres, y una campaña que promueva el conocimiento de la certeza de la pena, como consecuencia de la enérgica vigencia de las leyes, que combaten el crimen y que son aplicada con el rigor necesario por los organismos de justicia.

GESTION PÚBLICA TRANSPARENTE Y DESCENTRALIZADA

En la Provincia de Colon, más que en cualquier otra provincia, por su cercanía a la ciudad de Panamá, sede de Gobierno Central, el acentuado grado de centralismo de la gestión pública mantiene subordinada, casi inoperantes, a todas las dependencias



provinciales instaladas en la misma, pero aquí el rol evidente reducido, resulta frustrante, humillante para la población, ante la acumulación de problemas, necesidades y demandas no atendidas.

Como resultado de esta situación, se observa poca autonomía decisoria, una coordinación interinstitucional poco efectiva y una planificación poco participativa y transparente, de las Direcciones Regionales. Relacionado con todo esto y con el grado de maduración de la política de descentralización, no existe al momento, la suficiente fuerza institucional, para crear las capacidades locales necesarias y transferir las competencias correspondientes.

Se aspira en lo referente a la gestión pública de la provincia, que esta supere sus condiciones institucionales y de organización local, extremadamente débil, las cuales se ven agravadas por el deterioro de las estructuras organizativas de las juntas comunales, los consejos municipales y las entidades provinciales. La falta de credibilidad en los partidos y los políticos (Diputado, Alcaldes y Representantes de Corregimiento), que toman la administración pública provincial, como botín para distribuir prebendas y cargos públicos, desmejoran la estabilidad de los funcionarios, lo que a su vez profundiza la falta de capacidad de gestión pública, para propiciar la integración territorial y disminuir la disparidad en el nivel de desarrollo existente, entre los municipios y distintas subregiones de la provincia, especialmente con relación a sus áreas rurales. Todo por la ausencia generalizada de instrumentos de planificación, que permitan propiciar el desarrollo, situación que se espera pueda ser paulatinamente subsanada con las contribuciones de la VISION COLON 2025 Estrategia de Desarrollo Sostenible de Colon, que impulsa la APEDE con la colaboración de representantes del comercio y los servicios así como de y organismos de la sociedad civil, asociaciones de empresarios, representantes y estudiantes de las Universidades.

Los Consejos Consultivos, las instancias de Rendición de Cuentas, los Consejos de Gabinetes Provinciales, las Asambleas Comunitarias, los Diputados, Alcaldes y Representantes de Corregimiento, así como el Gobernador (quien goza de poder delegado y reafirmado por el Presidente de la República), han sido y deben ser, iniciativas para crear la capacidad de transparencia requerida. Todo esto, ha sido

suspendido y está acompañado por la falta de programas, para mejorar el desempeño de los funcionarios y su estabilidad, mediante una carrera administrativa y articulación de las inversiones provinciales.

GESTIÓN PÚBLICA PROVINCIAL

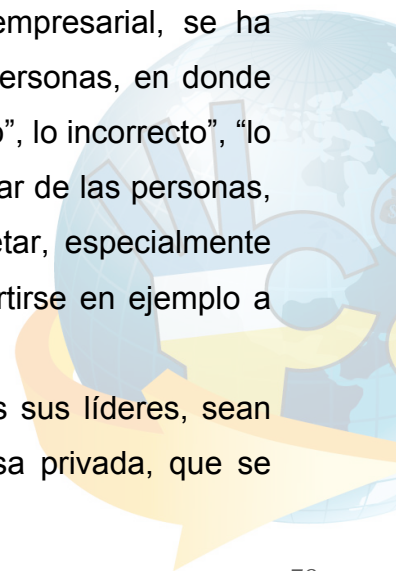
Las instituciones del gobierno central, representadas por las direcciones regionales sectoriales, muestran en el caso de Colon, cierta capacidad instalada, pero a su vez grandes deficiencias por la ausencia de planificación y por no contar, en la mayoría de los casos, con planes operativos anuales. Estas direcciones regionales en general cuentan con pocos funcionarios, algunos insuficientemente preparados y con presupuestos limitados, que muchas veces desconocen cuanto es el monto asignado en el presupuesto y que además, no son aprovechados de la manera más eficiente, debido a la ausencia de programas, proyectos y actividades adecuadamente planificadas a nivel interno e interinstitucional.

Existen importantes instituciones por ley que son plataforma de coordinación como lo son, el Consejo Provincial y la propia Junta Técnica, pero con limitaciones para manejar la inversión de forma coordinada y consistente por no existir una provincialización del presupuesto nacional.

ÉTICA, RESPONSABILIDAD SOCIAL Y EMPRESARIAL

La ética como reconocimiento racional de las normas de la moral, de la virtud, del deber y del comportamiento de las personas, en lo social y empresarial, se ha conjugado en una declaración afirmativa, en la conducta de las personas, en donde queda claramente definida, que es “lo bueno”, “lo malo”, “lo correcto”, lo incorrecto”, “lo obligatorio” y “lo permitido”, razón por la cual, la conducta y el actuar de las personas, implican valoraciones, que todo los seres humanos deben respetar, especialmente aquellos que ejerciendo liderazgo público y político, deben convertirse en ejemplo a seguir por todos los ciudadanos.

Los Colonense, consiente de lo que son, están exigiendo a todos sus líderes, sean estos políticos, comunitarios, de la sociedad civil y de la empresa privada, que se



comporten conforme al código de ética implícito en la visión del Colonense, que contiene este documento.

Dentro de esta concepción surge la Responsabilidad Social y Empresarial, la que es cada vez más, un compromiso inherente al individuo, la comunidad y a la empresa. Se ha convertido recientemente en una forma de gestión comunitaria y de hacer negocios, en la cual la comunidad, las empresas y las organizaciones involucradas, se ocupan de que los programas y proyectos públicos y privados, sean sustentables en lo económico, lo social y ambiental, reconociendo el interés de los distintos grupos, con los que se relacionan y buscando la preservación del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos para uso de las generaciones futuras.

Es una visión de compromiso social, comunitario y empresarial que integra el respeto por las personas, los valores éticos, la comunidad y el medio ambiente, con todo lo que signifique el bienestar y la calidad de la población.

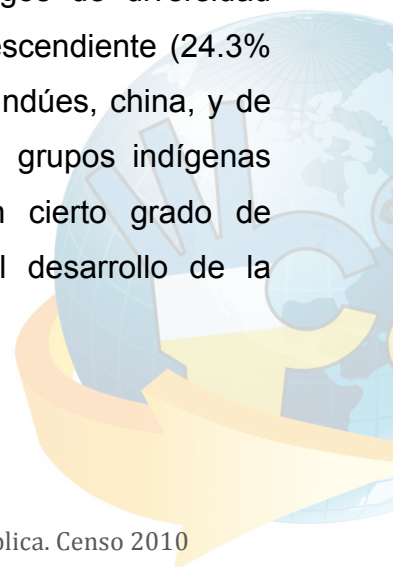


SINTESIS DEL DIAGNOSTICO

CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA

- La provincia de Colón, se encuentra en una transición demográfica, corresponde al 6.9% de la población total del país. La mayor parte de la misma se encuentra concentrada en el distrito de Colón, donde se presenta una densidad de 189 habitantes por kilómetro cuadrado, contra una densidad de 7.3 habitantes por kilómetros cuadrados, en Donoso y 4.9 habitantes por kilómetro cuadrados, en Santa Isabel
- En una década se incrementó la tendencia a la urbanización, concentrándose población en el Colón urbano (49%) y en la carretera transistmica con un (21.6%) y el Colón Suburbano (14.7%)¹³.
- Desde el punto de vista de las estructuras por edades, el 40% de la población tiene menos de 15 años de edad, el 51.7% se encuentra entre los 15 y 59 años y el 8.3%, está entre 60 y más años. Lo que demuestra un porcentaje considerable de grupos jóvenes dependientes, una estabilización de los sectores poblacionales productivos y una estabilización de los grupos de edad, en proceso de envejecimiento.
- Demográficamente la población presenta importantes rasgos de diversidad étnica - cultural, existe población de origen mestiza, afrodescendiente (24.3% de la población, Censo 210), migraciones árabes, judías, hindúes, china, y de Suramericana, Centroamérica y un número importante de grupos indígenas (1.3% de la población, Censo 2010). Cada grupo con cierto grado de concentración territorial, tiene su propia cosmovisión del desarrollo de la provincia de Colón.

¹³ Fuente. Instituto Nacional de Estadística y Censo – Contraloría General de la República. Censo 2010



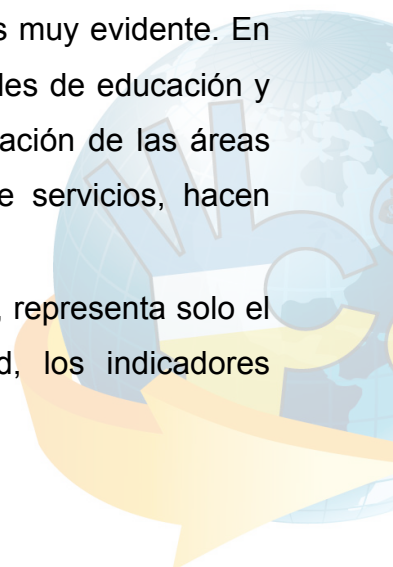
INCLUSIÓN

1. Desarrollo Humano y Grupos Vulnerables

- Alta disparidad entre los distritos en término de desarrollo humano, al momento, aproximadamente el 70% de la población se concentra en áreas urbanas, en tanto el 4.3% se localiza en Donoso, 4.1% en Chagres, 4.1% en Portóbleo y 1.6% en Santa Isabel¹⁴.
- Los indicadores socioeconómicos, reflejan la desigualdad y disparidad territorial. El IDH en el distrito de Donoso es de 0.42, el de Chagres es 0.48, el de Santa Isabel 0.59 y el de Portobelo 0.58, comparado con el distrito de Colón que es de 0.69 y el de la provincia de Colón 0.78 (crecimiento de 3.6%), que se compara favorablemente con el de Panamá país, que es de 0.78¹⁵ (crecimiento de 3.0%).
- Los corregimientos rurales con índices de pobreza encima del 80% son, en Costa Abajo Coclé del Norte, El Guásimo en Donoso y La Encantada en Chagres. En Costa Arriba, solamente Palmira consta en esta categoría. En el distrito de Colón, los más pobres se encuentran en: Barrio Norte, Barrio Sur, Cristóbal, Cativá, Puerto Pilón, Buena Vista, Sabanitas y San Juan.
- El 32.4% de la población menor de 18 años, de acuerdo con el Censo del 2010, vive con un ingreso mensual del hogar de B/. 399.00
- La disparidad de la población, entre el campo y la ciudad es muy evidente. En las áreas urbanas, hay un capital humano valioso, con niveles de educación y salud adecuada. No se puede decir lo mismo, para la población de las áreas rurales, donde el acceso vial, la dispersión y carencia de servicios, hacen precaria la calidad de vida.
- El presupuesto asignado a la Provincia de Colón para salud, representa solo el 2% del presupuesto del MINSA. En el sector de salud, los indicadores

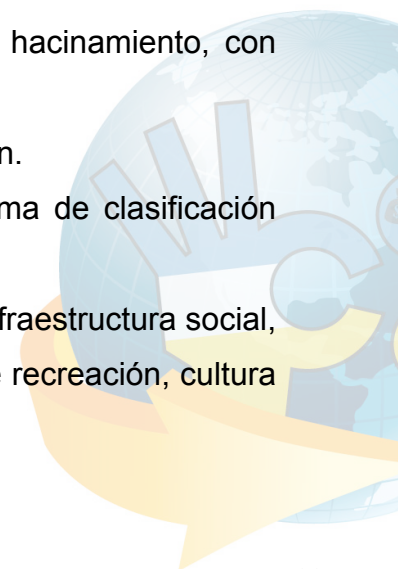
¹⁴ PNUD. Atlas de Desarrollo Humano y ODM 2008

¹⁵ Estos índices son con relación a 1, en los análisis e indicadores de GINI



presentan en cuanto de camas de hospital, así como médicos, odontólogos y enfermeras, es una de las más bajas de la República de Panamá.

- La situación de los grupos vulnerables en la provincia de Colón, se pueden tipificar de dos maneras, el primero vinculado a situaciones de pobreza que se describen en el diagnóstico y a situaciones de violencia y delincuencia que afecta a un segmento de la población que va entre los 10 a los 24 años, los cuales sufren las consecuencias de un conjunto de factores de riesgos asociados a la dinámica familiar, entre esos:
 - ✓ Violencia intrafamiliar
 - ✓ Pérdida de valores en la familia
 - ✓ Actividad sexual a temprana edad y embarazo en adolescente
 - ✓ Presión y entorno social
 - ✓ Ausencia de servicios básicos, especialmente orientados a la niñez y a la juventud.
 - ✓ Niveles de hacinamiento en las casas condenadas y otras en franco deterioro.
 - ✓ Falta de empleo entre los jóvenes
 - ✓ Ausencia de espacios de recreación y deportes
 - ✓ Uso y abuso de drogas, narcomenudeo y acceso a una economía ilícita.
 - ✓ Presencia y proliferación de pandillas.
 - ✓ Utilización de menores de 18 años, para actividades de sicariato.
 - ✓ Sistema penitenciario, con graves problemas de hacinamiento, con discriminación y corrupción.
 - ✓ Ausencia de programas estables de resocialización.
 - ✓ Necesidad de mejorar significativamente el sistema de clasificación de los privados de libertad.
 - ✓ Ausencia de factores de protección, por falta de infraestructura social, comunitaria y programas de prevención, mediante recreación, cultura y deporte.



- ✓ Debilidad de las organizaciones y programas de atención por parte de la sociedad civil.

2. Educación

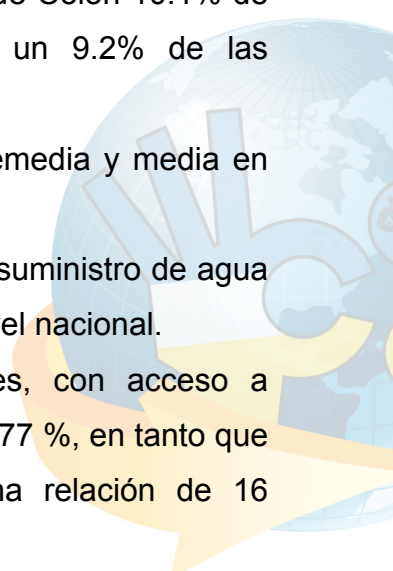
- Los índices de analfabetismo en la provincia son bajos, 2.5% contra 5.5% a nivel nacional en el 2010¹⁶. Sin embargo, Donoso alcanza el 10.10 % y los años de escuela aprobada, por la población del distrito de Colón, superan el desempeño de la población rural en una relación de 8 años versus 4 años.
- Los esfuerzos para caracterizar la educación en Panamá, están recogidos en un documento, preparado por la Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF y en él se destacan los siguientes significativos indicadores para la provincia de Colón:
 - ✓ La cobertura, según la tasa bruta de matrícula preescolar es de 60.0% (60.8% niños y 59.1% niñas), en contraste con la cobertura nacional que es de 65.4 % (66.5 % niños y 64.2% niñas).
 - ✓ El nivel de escolaridad nacional al 2010, es de 9.2 años (9.0 años hombres y 9.4 años mujeres), Colón, para ese año fue de 8.7 años (8.4 años hombres y 9.0 años mujeres)¹⁷.
 - ✓ El porcentaje de docentes calificado en preescolar en la provincia de Colón es de 32%, contra un 43.3% a nivel nacional¹⁸.
 - ✓ La matrícula de los estudiantes con edad apropiada en primaria fue de 67.4% (75.4% niños y 66.6% niñas), contra 67.1% a nivel nacional.
 - ✓ Casi un tercio (26.2%) de los alumnos en primaria, es matriculado con sobre edad, si se compara con los indicadores nacionales.

¹⁶ La Educación en Panamá: 5 metas para mejorar (Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF

¹⁷ La Educación en Panamá: 5 metas para mejorar (Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF

¹⁸ La Educación en Panamá: 5 metas para mejorar (Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Panamá y la Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), patrocinado por la UNICEF

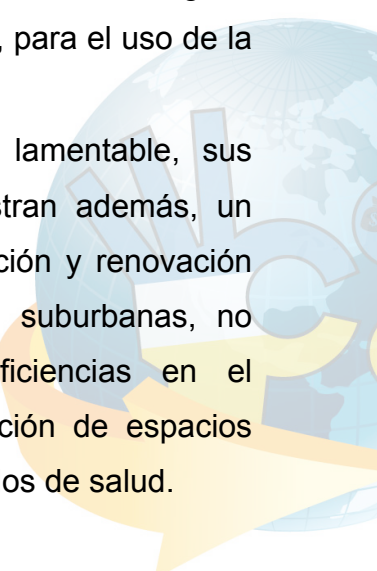
- ✓ Las escuelas primarias oficiales con acceso a computadores e internet en Colón, alcanzan el 84.4 %, en tanto que tienen acceso a internet el 13%, dando una relación de 15 alumnos por computadoras.
- ✓ Las escuelas primarias oficiales con suministro de agua potable son el 58 % en Colón, en tanto que a nivel nacional son el 59.2%.
- ✓ La tasa de repitencia en Colón es de 5.1%. contra un 5.5 a nivel nacional, este indicador para Colón implica que el 6.2% de los niños repiten, contra un 3.9% de las niñas.
- ✓ La tasa de deserción en primaria es de 1.4% contra 1.0% a nivel nacional.
- ✓ En Colón el 2,2 %de las niñas abandonan la escuela primaria.
- ✓ Completan el ciclo escolar, graduándose en primaria el 81.4% (79.2% niños y 83.8% niñas) con un indicador de 81.6% a nivel nacional.
- ✓ La matrícula de premedia y media, presenta una tasa de 81.8% en Colón contra 72.1% a nivel nacional.
- ✓ La tasa de repitencia de premedia y media es de 5.9%, contra 6.6%, a nivel nacional. Es importante destacar que en el caso de Colón, el 7.2% de los varones repiten en este nivel escolar.
- ✓ La tasa de deserción de premedia y media en colón es de 9.6%, contra un 11.3 % a nivel nacional. En el caso de Colón 10.1% de los varones abandonan la escuela, contra un 9.2% de las mujeres.
- ✓ Los años de escolaridad de graduados en premedia y media en Colón es de 9.3 contra 10.3 a nivel nacional.
- ✓ Las escuelas, premedia y media oficiales, con suministro de agua potable alcanzan el 75%, contra un 66.3% a nivel nacional.
- ✓ Las escuelas de premedia y media oficiales, con acceso a computadores e internet en Colón, alcanzan el 77 %, en tanto que tienen acceso a internet el 33%, dando una relación de 16 alumnos por computadoras.



- ✓ En Colón, el porcentaje de la población menor de edad que tiene acceso a teléfono residencial es de 26.9%, mientras que el acceso a celular es de 87.7%
- La infraestructura educativa por lo general esta descuidada, incluyendo las del distrito de Colón y existiendo ezonas rurales, escuelas multigrado y las denominadas escuelas ranchos.
- El contenido curricular de la educación que se imparte en la provincia de Colón, no se compagina con las demandas de capacidades, habilidades, destrezas y conocimiento que exige el sistema económico de servicio logístico multimodal.

3. Acceso a Servicios Básicos y Salud para Todos

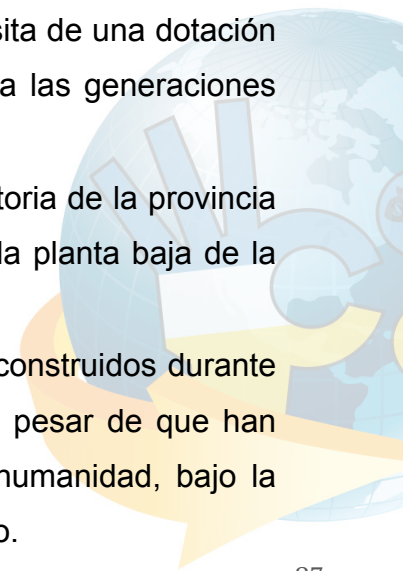
- La elevada dispersión de la población (el 70% de los lugares poblado, tienen menos de 200 habitantes) lo que, dificulta la prestación de servicios básicos de agua potable.
- De acuerdo al Censo del 2010, la población menor de 18 años de edad, en la Provincia, el 7.5% no tiene acceso a agua, el 2.8% no tiene acceso a servicios sanitarios, el 9.2% no tiene acceso a luz eléctrica y 32% no tiene servicio de recolección de basura.
- El desordenado desarrollo urbano, impide una adecuada prestación de servicios de agua potable, recolección de la basura, disposición de aguas servidas, así como el mantenimiento de los espacios públicos, para el uso de la población.
- La calidad de las viviendas en la ciudad de Colón es lamentable, sus estructuras físicas están deterioradas. Las viviendas muestran además, un elevado nivel de hacinamiento y los proyectos de rehabilitación y renovación urbana, que se realizan en la transistmica y otras áreas suburbanas, no responden a la expectativa de la población, por deficiencias en el abastecimiento de agua, recolección de la basura, disposición de espacios públicos, servicios de transporte y acceso a servicios apropiados de salud.



- El 57.3% de la población menor de 18 años de edad, de acuerdo al censo del 2010, duerme en dormitorios compartido con 3 o más personas.
- Los sistemas de prevención de enfermedades, así como de participación comunitaria para combatir enfermedades, están totalmente desarticulados. Los centros de salud, están desabastecido, no cuentan con el personal sanitario necesario y los hospitales además de su evidente deterioro, no cuentan con los insumos, ni el personal médico de enfermería y de apoyo técnico para la prestación para un adecuado servicio de salud.
- La mortalidad infantil en la ciudad de Colón es la más alta del país, con 21 defunciones por cada mil nacimientos, mientras que en la república es de 15.6. Las defunciones fetales son mucho más alta en esta ciudad, que en el resto del país. La mortalidad fetal es aproximadamente 344 por cada mil nacimientos vivos, en tanto que en la república es de 142. En las áreas rurales es de 71 defunciones fetales por cada mil nacimientos.
- En resumen, colón tiene la esperanza de vida al nacer, más baja de la república, la más alta mortalidad infantil, las defunciones fetales más alta y una evidente falta de servicios de salud, como consecuencia a la ineficiencia en la distribución y el uso de los recursos asignados a salud.
- Existe un alto porcentaje de la población sin seguro social.

4. Cultura y Deporte

- La provincia cuenta con un rico potencial cultural, ese necesita de una dotación importante de recursos para no perder estas riquezas, para las generaciones de hoy y el futuro.
- Los museos, teatros y casa de la cultura, que recojan la historia de la provincia no existen como tal. Salvo una pequeña sala de teatro en la planta baja de la iglesia San José.
- Las edificaciones de Portobelo, así como como los fuertes construidos durante la época colonial, están sometidos a severos deterioros, a pesar de que han sido declarados por la UNESCO, como patrimonio de la humanidad, bajo la denominación de las fortificaciones de la ciudad de Portobelo.



- Se carece de estadios en óptimas condiciones, el mariano Bula y el Dely Valdés, se encuentran en pésimas condiciones.
- No existen programas de promoción deportiva en los barrios y comunidades y mucho menos en los centros educativos

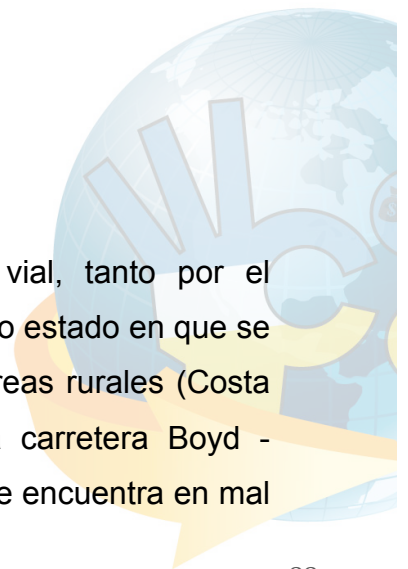
PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD

1. Investigación, Desarrollo e Innovación Tecnológica

- De acuerdo con el Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010–2014, Panamá al igual que la provincia de Colón, presenta importantes debilidades tanto en materia de disponibilidad de recursos humanos altamente calificados como de infraestructura para el desarrollo de las actividades de ciencia, tecnología e innovación.
- Los profesores de la Universidad Tecnológica, muestran preocupación por las deficiencias académicas, que presentan los estudiantes que desean ingresar a dicho centro educativo y lamentan, la poca colaboración que reciben de los sectores empresariales que forman parte de los enclaves, para crear las condiciones financieras (RSE), que permitan establecer programas de reforzamiento académico o de formación técnica para el trabajo en aspecto relacionado con tecnología, procesos logísticos, mantenimiento y reparación de complejos sistemas eléctricos y electrónicos.

2. Infraestructura y Ordenamiento Territorial

- Colón enfrenta graves problemas en su infraestructura vial, tanto por el deterioro de calles en la ciudad de Colón, como por el pésimo estado en que se encuentran las carreteras y caminos que conducen a las áreas rurales (Costa Abajo y Costa Arriba) de la provincia. Aunado a ello la carretera Boyd - Roosevelt que comunica a la ciudad de Panamá con Colón, se encuentra en mal

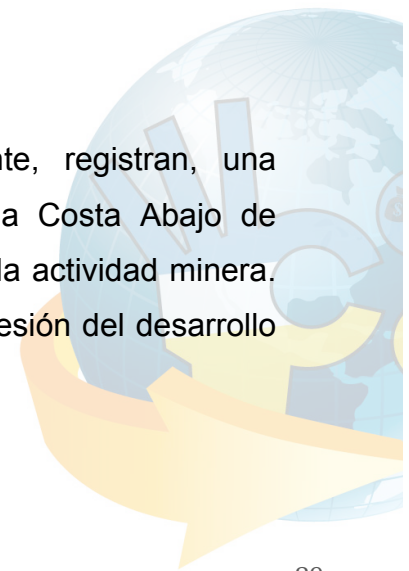


estado, producto de un alto tráfico de vehículos pesados y livianos, lo que resulta en serio deterioro tanto para la vía, como para los vehículos.

- La Provincia de Colón, a través de la entrada del Canal de Panamá, desde el océano Atlántico, posee el sistema Portuario más grande de América Latina.
- La provincia de Colón cuenta con el recientemente rehabilitado, aeropuerto Enrique Adolfo Jiménez. A la fecha no se ha recibido ni un chárter y lo que realmente esperan los colonenses es que estas infraestructuras no sean más que eso vacías y sin beneficio, por lo que se requiere una verdadera coordinación con las empresas privadas y el gobierno para que el aeropuerto rinda los ingresos que Colón necesita.
- La Provincia de Colón cuenta con el Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial (PIOFT) y debe prestar atención al manejo de los siguientes parques: Parque de Portobelo, Chagres, y Soberanía, el bosque protector y paisaje Natural de San Lorenzo, también el laboratorio científico de Punta Galeta, y el área de recreación del Lago Gatún. Circuitos turísticos para los inversionistas, áreas de actividades productivas y zonas de riesgos.
- Urge para las áreas urbanas, un plan de planificación y ordenamiento del territorio que defina con claridad la zonificación u orientación del desarrollo inmobiliario, especialmente en las zonas suburbanas y a lo largo de la carretera transistmica.

3. Medio Ambiente y Recursos Naturales

- Los recursos naturales, aunque relativamente abundante, registran, una paulatina degradación antropogénica, especialmente en la Costa Abajo de Colón, por la expansión de la ganadería y el desarrollo de la actividad minera. En la Costa Arriba, estos recursos comienzan a sentir la presión del desarrollo turístico y el evidente crecimiento de la ganadería.

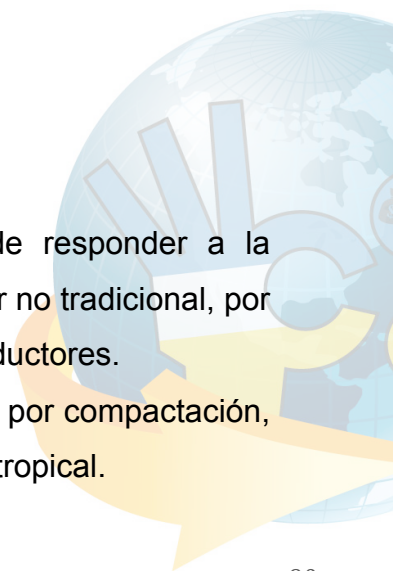


- Los recursos marinos costeros, están amenazados por los megaproyectos de la actividad portuaria, la erradicación de los manglares y el deterioro de las cuencas hidrográficas.
- Los ecosistemas marinos y costeros, severamente amenazados por residuos de embarcaciones petroleras y comerciales, aguas residuales, de lastre y de sentina.
- Pérdida creciente de suelos, en su mayoría frágiles y de vocación forestal, que están afectados por la deforestación, las actividades de agricultura de subsistencia y la ganadería extensiva.
- Creciente deforestación, aunque en la actualidad el 50% del territorio de la provincia, se encuentra cubierta por bosques, en los últimos 20 años se ha deforestado casi el 40% del mismo.
- Inapropiado manejo de residuales sólidos y aguas servidas, siendo el más fuerte efecto antropogénico de contaminación ambiental.
- Creciente vulnerabilidad, ante la amenaza de los fenómenos naturales.
- La destrucción de los manglares, los procesos constructivos a lo largo de la vías que salen de Colón, han generado un fenómeno de severas inundaciones en la época lluviosa, que se le debe dar seguimiento y encontrarle una solución de ingeniería para el desalojo de las aguas.

SECTORES POTENCIALMENTE PRODUCTIVOS

1. Agropecuario

- Evidencia de una agricultura de subsistencia, ausente de responder a la demanda de productos hortícolas, frutales y otros de carácter no tradicional, por la falta de asistencia técnica a los medianos y pequeños productores.
- Existencia de una ganadería extensiva, que deteriora suelos por compactación, propicia la erosión y la significativa tala y quema del bosque tropical.

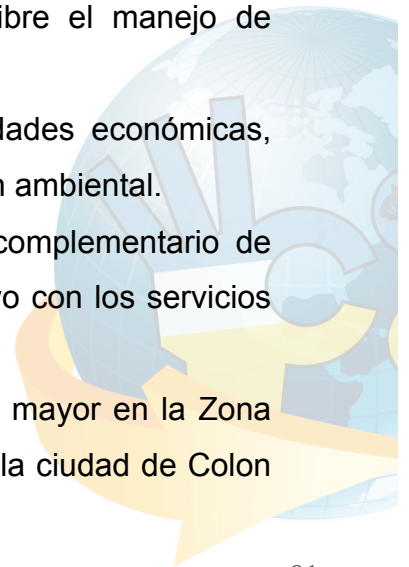


2. Turismo

- Colón ha participado del Boom turístico, con la terminal de cruceros y construcción de hoteles y la prestación de diversos servicios.
- Los operadores de estos servicios turísticos, reconocen la necesidad urgente de la formación de la mano de obra especializada, para prestar servicios en los hoteles existentes.
- Existe insuficiente desarrollo de la infraestructura turística de la Costa Arriba y la Costa Abajo.
- Existe un insuficiente nivel de aprovechamiento de los ambientes lacustre y el desarrollo de la actividad ecoturísticas.
- Se hace evidente, la ausencia de adecuada infraestructura vial, saneamiento y manejo de aguas residuales y manejo de residuos sólidos.
- Se necesita revalorizar las estructuras coloniales existentes en la provincia, tales como el fuerte San Lorenzo, Portobelo, y el sistema insular Caribeño.

3. Dinamización del eje y sector de los activos logísticos.

- Existen problemas para la captación del valor agregado, por parte de la población Colonense, por sus deficiencias en el desarrollo de sus capacidades, habilidades y destrezas para el trabajo, así como en su vocación, para los emprendimientos de negocios.
- Es extraordinariamente evidente, la falta de capacidad de la mano de obra, para la prestación de servicio en los puertos, la zona libre el manejo de contenedores, el mantenimiento de embarcaciones, etc.
- El territorio no está ordenado ni distribuido, según actividades económicas, vinculándolas con las del desarrollo urbano y la conservación ambiental.
- Se hace evidente la necesidad de desarrollar un centro complementario de servicios bancarios, de seguros y de reaseguros, competitivo con los servicios que prestan en la ciudad de Panamá.
- Es necesario diferenciar, las actividades comerciales al por mayor en la Zona Libre y propiciar el desarrollo del comercio al por menor en la ciudad de Colon (Colón Puerto Libre).



4. Aprovechamiento Sostenible de los Servicios Ambientales

- Se Requiere proteger el estratégico valor ambiental del territorio, en función de los parques nacionales y áreas protegidas en Colón, así como las cuencas hidrográficas de ríos y fuentes de agua que nutren al canal.
- Es urgentes introducir prácticas productivas sostenibles en el sector agropecuario, evitando la deforestación, la erosión de suelos, la contaminación con agroquímicos en el desarrollo de la agricultura y la ganadería

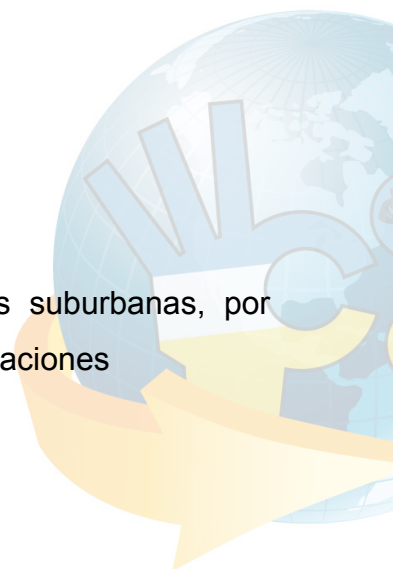
GOBERNABILIDAD

1. Democracia y Desarrollo

- Existencia de organismos de la sociedad civil y comunitaria, con elevados grados de sensibilidad en torno a sus problemas económicos, sociales y ambientales, con débil estructura administrativa y con tendencia a reacciones de explosión social sin solución de continuidad
- La existencia de grupos étnicos sociales, con diferente cosmovisión, que impide la concertación de una visión de desarrollo, por la contradicción de intereses y la tendencia de desmovilización de sectores sociales y comunitarios.
- La crisis de los partidos políticos, que actúan en la democracia representativa se acentúa por el sentido oportunista y clientelista de los dirigentes políticos y de importantes grupos de ciudadanos

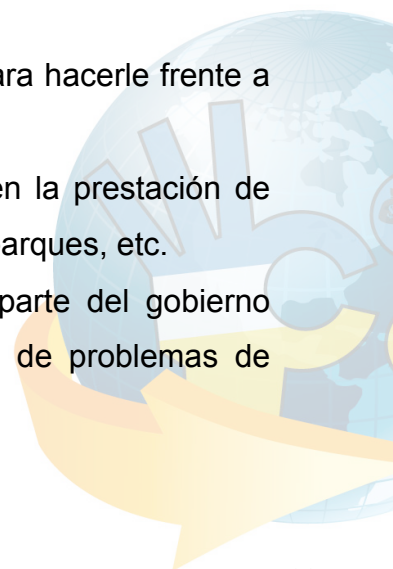
2. Seguridad Ciudadana

- Grave evidencia de la desintegración social.
- Inverosímil la existencia de 40 pandillas en 14 calles.
- Reciclaje del territorio y la seguridad social en las áreas suburbanas, por desarraigo y proceso no planificado del desarrollo de urbanizaciones



3. Gestión Pública Transparente y Descentralizada

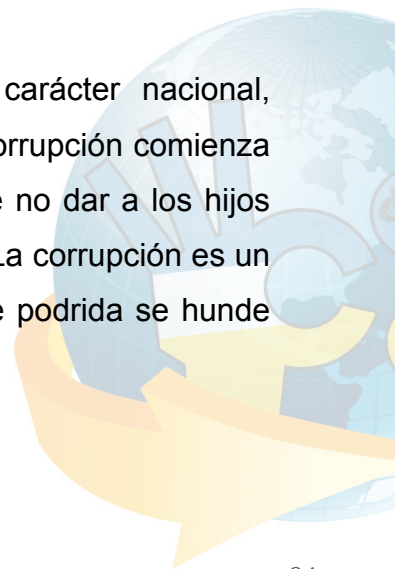
- No hay un modelo de gestión descentralizado que establezca las competencias necesarias para abordar de manera efectiva los cuellos de botella específicos en todos los sectores de la provincia. Políticas dictadas a nivel nacional no responden a las necesidades específicas de los diferentes sectores que existen en Colón.
- Débil capacidad de gestión institucional del sistema político y administrativo de la provincia, con direcciones regionales subordinadas al Gobierno Central.
- No existe desconcentración del poder y de la capacidad de toma de decisiones. La Gobernación, los Municipios y las Direcciones Regionales, cuentan con muy escasos recursos financieros, personal insuficiente y de capacidades limitadas.
- Los Municipios, al igual que el resto del país no tienen adecuados sistemas tributarios y catastrales, de planificación y de gestión ambiental. Los representantes de corregimiento actúan en la municipalidad con visión localista (El Corregimiento), por lo que no hay una visión de desarrollo municipal o de distrito.
- Ausencia de transparencia, en la gestión pública por falta de información sobre los recursos asignados a la provincia.
- Desmovilización y escasa participación de la sociedad civil para exigir responsabilidades a las autoridades provinciales del ejecutivo, los Alcaldes, Diputados y Representantes de Corregimientos.
- El entramado institucional no es lo suficientemente eficaz para hacerle frente a la demanda de servicios de la población en la provincia.
- Los Municipios, tienen severa debilidades administrativas en la prestación de servicios como la recolección de basura, mantenimiento de parques, etc.
- La concentración de inversiones en el corregimiento por parte del gobierno central a través del Representante ha evitado la solución de problemas de infraestructura a nivel municipal.



- Existe problemas de coordinación y articulación política entre los representantes y alcaldes lo que dificultad el funcionamiento de los Consejos Municipales.
- La Junta Técnica, vulnerable a las influencias políticas partidarias no responde adecuadamente a la dirección de la gobernación, representante del Presidente en la provincia.
- La ausencia de transparencia y los indicios de corrupción son ampliamente comentados porque la ciudadanía no conoce los programas, proyectos y el nivel de inversión asignado.
- No hay una gestión basada en resultados ni el adecuado monitoreo y evaluación de programas y proyectos.
- No existe una entidad que se encargue de la niñez y adolescencia en la provincia de Colón (SENNIAF, no tiene representación en Colón).

4. Ética, Responsabilidad Social y Empresarial

- Colón, asiento territorial del sistema Portuario más grande de América Latina, con la Zona Libre de Colón, la segunda en tamaño luego de Hong Kong, China, integrada por más de 2600 empresas, más el complejo de empresas de servicio marítimo, deberían mostrar un mayor y mejor nivel de responsabilidad social y empresarial.
- Colón debe ser el paradigma de una visión ética de carácter nacional, fundamentada en el pensamiento del Papa Francisco “La Corrupción comienza con un pequeño sobre y después es como la droga”. “Urge no dar a los hijos pan sucio, ganado con sobornos bajo la diosa corrupción”. “La corrupción es un pecado grave, y una pendiente resbaladiza en que la gente podrida se hunde cada vez más, en el pantano de materialismo del mundo.



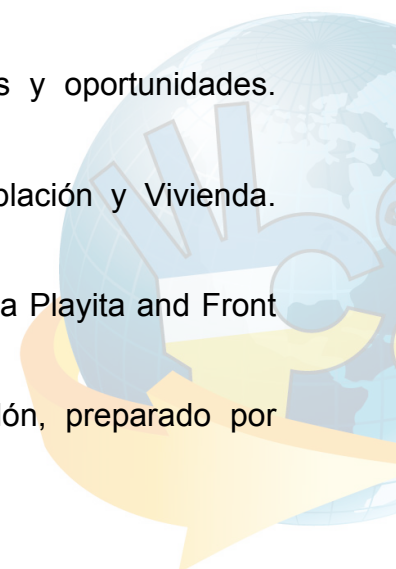
INTEGRACIÓN ECONÓMICA

- Los tratados y acuerdos comerciales suscritos a nivel regional e internacional, significan un enorme reto de adaptación a la economía Colonense, como consecuencia de la existencia de los enclaves económicos identificados. La provincia debe hacer prevalecer sus capacidades y ventajas competitivas, pasando por la evidente necesidad de elevar su productividad, no solo en función del uso racional de sus recursos naturales (ventaja comparativa), sino, en un esfuerzo por recuperar en tiempo perentorio el rezago de la formación del capital humano para insertarlos en la era de la tecnología y la economía del conocimiento.
- Aunque significan una oportunidad, la adopción y aplicación de acuerdos comerciales por sectores económicos claves, han llevado a que en muchos sectores empresariales y productivos, se vean afectados por las asimetrías en política públicas existentes entre la ciudad de Panamá y la provincia de Colón.
- La provincia de Colón, si quiere intervenir en el proceso de integración económica, requiere un estudio, que determine las ventajas competitivas de su plataforma de servicios, en aspectos financieros internacionales, sistemas portuarios, régimen jurídico como es el caso del CARICOM y los países de la cuenca del Caribe.

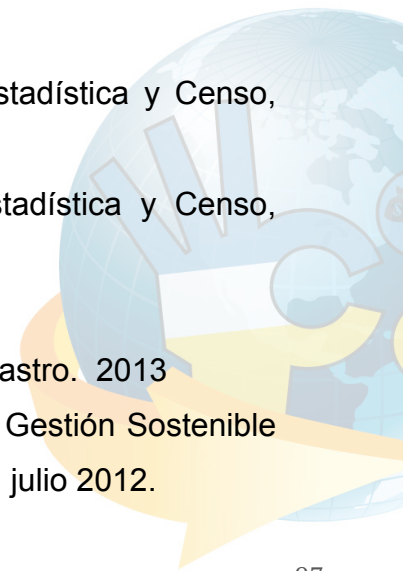


BIBLIOGRAFIA

1. Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Colón: Apoyo a la formulación del programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Colón BID/SP NO. PN-T1022., CONADES – BID, mayo 2007, Panamá, República de Panamá.
2. Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF) Provincia de Colón, Apoyo a la formulación del programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Colón BID/SP NO. PN-T1022. CONADES – BID, octubre 2007
3. Panamá, Evolución Económica durante el 2010, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Editorial, México, D.F.: CEPAL, 2011.
4. Principales Indicadores de la Zona Libre de Colón 2011, 2012. Contraloría General de La República. Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. República de Panamá.
5. Propuesta al Plan de Desarrollo Integral de la Provincia de Colón por parte de la organización Magisterial “ASOMEGRERP – MOGRECO”, Febrero 2014.
6. Propuesta del Frente Amplio Colonense, para el Desarrollo Integral de la Provincia. Marzo de 2013.
7. Estudio de Impacto Ambiental Categoría III. Construcción de un Puente sobre el Canal en el Sector Atlántico. URS Holdings, Inc. mayo, 2011.
8. Programa de Inversiones en la Primera infancia en Panamá Fondo de las Naciones Unidas por la Infancia (UNICEF), Panamá 2011.
9. Derechos de la Niñez y Adolescencia: Contribuciones para poner al día el marco constitucional de Panamá, UNICEF Panamá, 2011.
10. La niña indígena y el adolescente urbano: entre riesgos y oportunidades. UNICEF, una agenda para la acción Panamá, 2011.
11. La niñez en Panamá, UNICEF, según los censo de Población y Vivienda. Panamá 2000 y 2010.
12. Documento “The Tourism Project for the Development of La Playita and Front Street”. Colón
13. Datos e Ideas relevantes para la transformación de Colón, preparado por Rubiel Cajar, noviembre de 2012.



14. Diagnóstico del Municipio de Colón, Programa Alcance Positivo, United States Agency International Development (USAID) Panamá 2010.
15. Comportamiento de la Economía a través de sus Principales Indicadores Económicos y Financieros del Sector Público, Contraloría General de La República. Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. República de Panamá, marzo 2011.
16. El Desarrollo y el Estado de la Cuestión sobre el Aprendizaje y la Educación de Adultos (AEA) Informe Nacional de Panamá. Dirección Nacional de Educación de Jóvenes y Adultos. Ministerio de Educación, República de Panamá, 2008.
17. Documento del Programa País 2012 – 2015. UNICEF, Panamá República de Panamá.
18. Propuesta: “Plan de Desarrollo de Colón”, periodo 2014 a 2019. Cámara de Comercio, Profesionales Colonenses, Sociedad Civil y Gremios Colonenses, Fuerzas vivas de Colón, Educadores Colonenses y ciudadanía residente en Colón.
19. Censo de Población y Vivienda, Instituto Nacional de Estadística y Censo, Contraloría General de la Republica, 2011.
20. La Educación en Panamá: 5 metas para Resolver, Cámara de Comercio Industrias y Agricultura, Unidos por la Educación y Fundación para el Desarrollo Sostenible de Panamá (FUDESPA), con la asistencia técnica de UNICEF, julio 2013
21. Panamá en Cifras, Instituto Nacional de Estadística y Censo, Contraloría General de la Republica, 2012.
22. VII Censo Nacional Agropecuario, Instituto Nacional de Estadística y Censo, Contraloría General de la Republica, 2012.
23. VI Censo Nacional Económico, Instituto Nacional de Estadística y Censo, Contraloría General de la Republica, 2012.
24. Atlas Social, Ministerio de Economía y Finanzas, 2012.
25. El Síndrome del Puente Sobre el Río Chagre, por Roberto Castro. 2013
26. El Centro Histórico de la Ciudad de Colón. Conservación y Gestión Sostenible para un Centro Urbano Dinámico. Conferencia Internacional, julio 2012.



27. Conservación de la Isla Manzanillo en un Destino Turístico y por ende en un Centro Logístico Multimodal en Transporte de Pasajero y Servicios. Power Point, sin autor. 2012
28. Colón en el Ojo de la Tormenta, por el sociólogo Raúl A. Leis. S/F
29. Estrategias para Colón, por Valeria Martínez Cedeño, julio 2010
30. Foro Visión Colón 2014 – 2020. Cámara de Comercio Industrias y Agricultura de Colón, Noviembre 2013.
31. La Gestión Local de Desarrollo, Experiencia de Panamá, España, México, Argentina y Perú. Red Académica Iberoamericana Local Global. S/F.
32. Libros de Datos, Provincia de Colón 2010 – 2011, Universidad Popular del Desarrollo Sostenibles de las Américas (UNIPOP), la Organización Negra Centroamericana (ONECA) y el apoyo financiero del BID. 2011.
33. Repensemos Colón: Ana Elena Porras, Artículo de la Prensa, marzo 2012.
34. Vagos y Maleantes, artículo de opinión de Política, Racismo, Social y Pobreza por Alberto S. Barrow. S/F.



