

# Importancia de las Estrategias Regionales para el Desarrollo Territorial

**CADE COLÓN**

**21 y 22 de febrero 2019**

**Rebeca Vidal  
CAF**



**Más oportunidades, un mejor futuro.**

# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión social y territorial.
5. Propuestas para atender el desarrollo territorial

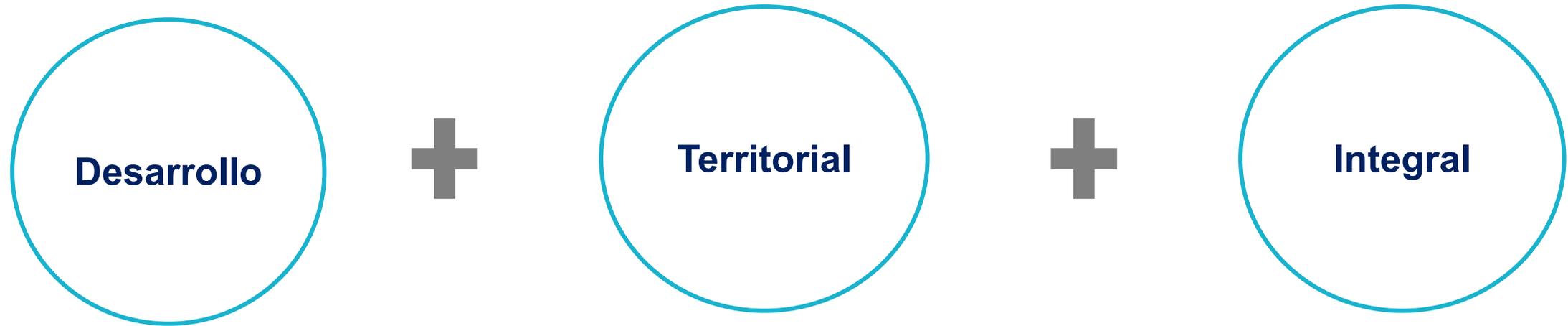
# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión social y territorial.
5. Propuestas para atención al desarrollo territorial

# Desarrollo Territorial Integral

---



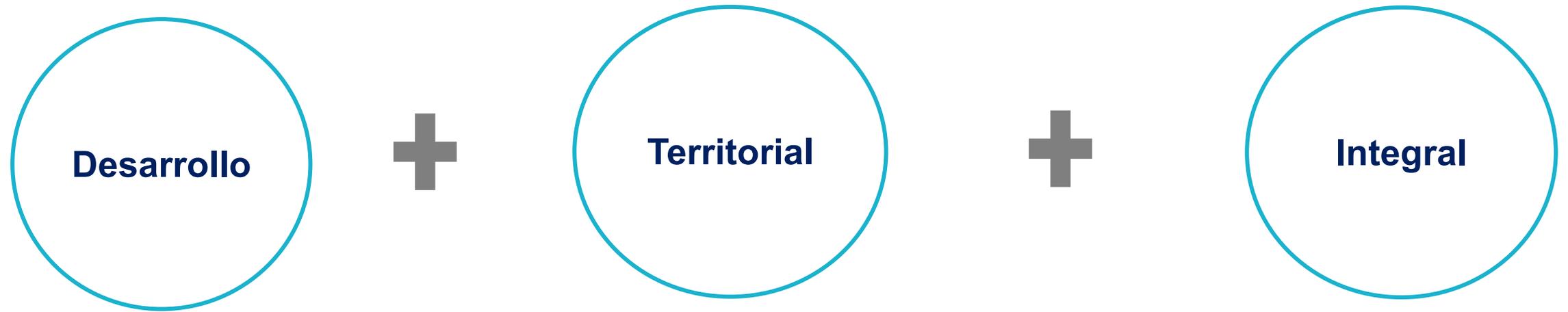
- Bien común
- Guía para la acción colectiva
- Proceso de evolución, cambio y crecimiento que debe llevar a Progreso

- Célula básica de la acción colectiva humana
- Apropiación sociocultural de un espacio físico con sentido de pertenencia, arraigo y visión de futuro.
- Espacio + gente + instituciones.
- Cuna del Capital social, de la producción y de la riqueza.

- Enfoque multidimensional: económico, social, cultural, ambiental y político.
- Escala: ámbito geográfico: Nacional, subnacional, local.
- Niveles: Organización político jurídica: Provincia, distrito.
- Sectores y territorios.

# Desarrollo Territorial Integral

---



El desarrollo territorial se entiende como un proceso de **construcción social** del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio

(CEPAL)

# Desarrollo Territorial Integral

---

## ¿Todavía es relevante el desarrollo territorial?

**Globalización**

**Tecnologías de  
comunicaciones**

### Realidades locales:

- Desigualdad territorial
- Perfiles de riesgo vinculados con el territorio
- Potencialidades particulares
- Aportes específicos en cadenas globales de valor

### Relevancia en la agenda global:

- Marco Sendai para la reducción de riesgos de desastres naturales
- ODS #11: Ciudades y comunidades sostenibles
- Hábitat III

# Desarrollo Territorial Integral



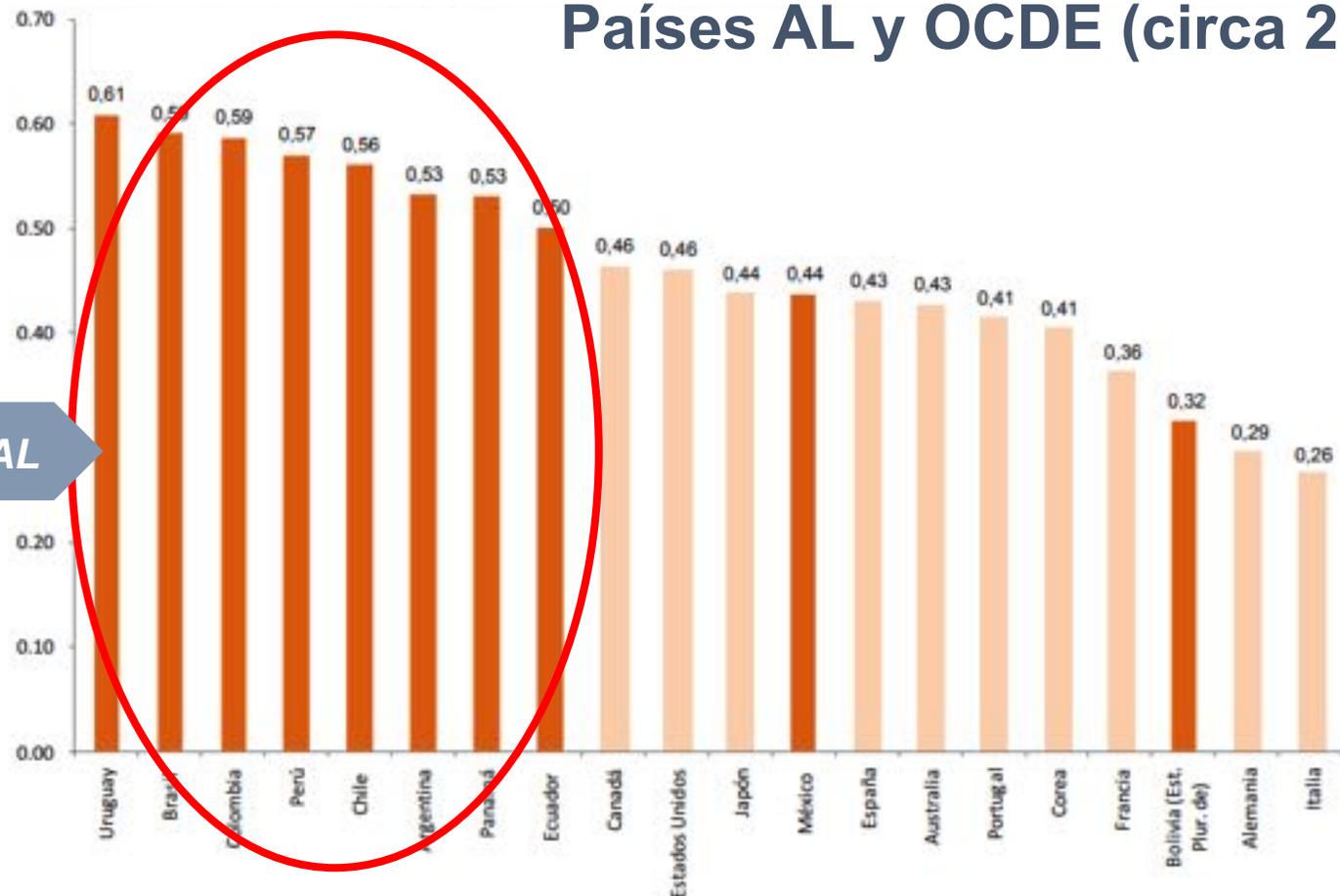
# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión social y territorial.
5. Propuestas para atención al desarrollo territorial

# América Latina y el Mundo

## Índice de concentración geográfica del PIB Países AL y OCDE (circa 2015)



Países AL

El índice toma valores de 0 cuando el producto y la superficie de todas las unidades subnacionales tienen la misma proporción con respecto al país y tiende a 1 cuando las diferencias entre las proporciones de producto y superficie de cada unidad subnacional son mayores.

# América Latina y el Mundo

---

## África

- Potencial: población activa joven y creciente; mercado interno de rápido crecimiento; diversidad de ecosistemas; recursos naturales abundantes subexplotados.
- Sin embargo, en un contexto de grandes disparidades espaciales, estos activos no son fácilmente identificados y explotados por actores privados y públicos.
- Debilidad institucional y enfoque centralizado.

# América Latina y el Mundo

---

## Asia oriental

- Evolución desde desarrollo endógeno a relaciones entre la globalización y el cambio a nivel regional (redes globales de producción como motores del desarrollo territorial)
- Predominancia del nivel estatal en la promoción del desarrollo que no resulta suficiente. El contrapeso local lo ejercen las grandes firmas globales, las cuales orquestan las redes de producción local con enfoque global
- Los resultados públicos e institucionales por el desarrollo territorial, han sido diferentes de una región a otra, en función de las particularidades y capacidades de cada localidad, por lo que se concluye que los modelos de intervención deben ser dinámicos y flexibles

# América Latina y el Mundo

## Unión Europea

- Cuenta con un consenso de visión de futuro del territorio y una guía práctica para orientar su política territorial y espacial: La **Estrategia Territorial Europea** (ETE), que adoptan a las instancias públicas y privadas.
- Se basa en 4 dimensiones clave:
  1. Endogeneidad
  2. Integración vs fragmentación
  3. Multiescala y multinivel
  4. Valor agregado de las iniciativas locales con movilización y diversificación de recursos



***Triángulo de objetivos:  
Desarrollo equilibrado y sostenible del territorio***

# América Latina y el Mundo

---

## América Latina y el Caribe

- Reto: Desarrollo inclusivo ante *desigualdad territorial y social*
- Acelerado proceso de urbanización y concentración en ciudades: 80% población
- Disparidades en cuanto a capacidades institucionales, descentralización y consensos en los modelos de desarrollo

**¿Cómo integrar países que están fragmentados en su interior?**

# América Latina y el Mundo

## Ejemplo: integración física



# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión social y territorial.
5. Propuestas para atención al desarrollo territorial

# Panamá



## Principales ventajas:

- Geoestratégica: Conectividad global
- Centro financiero
- Estabilidad Macroeconómica
- Equilibrio ideológico
- Cohesión de la población por su historia reciente
- Sentido práctico y valoración del progreso

## Tráfico aéreo



## Puertos (Uso Canal)

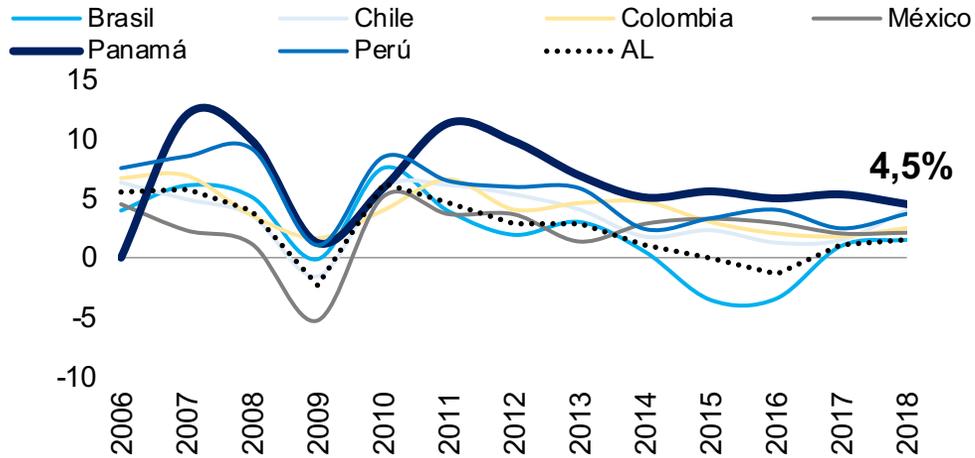


## Cables submarinos de fibra óptica telecomunicaciones

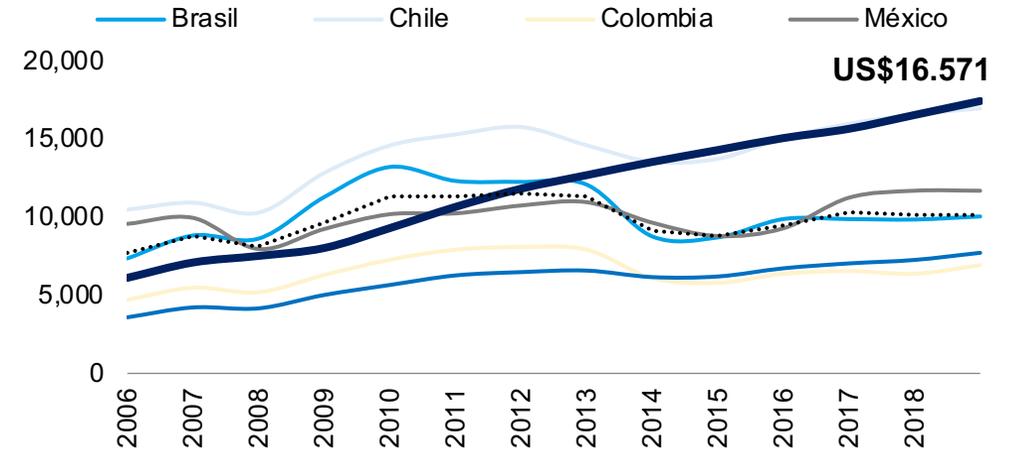


# Panamá

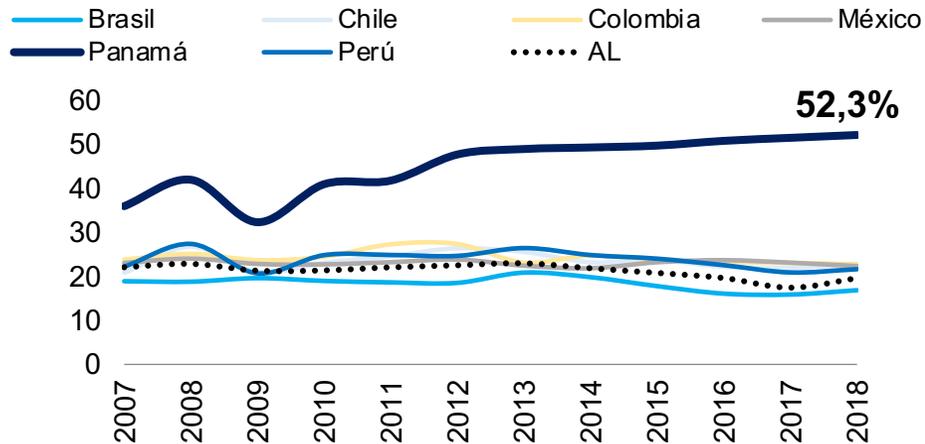
## PIB real (Variación anual, %)



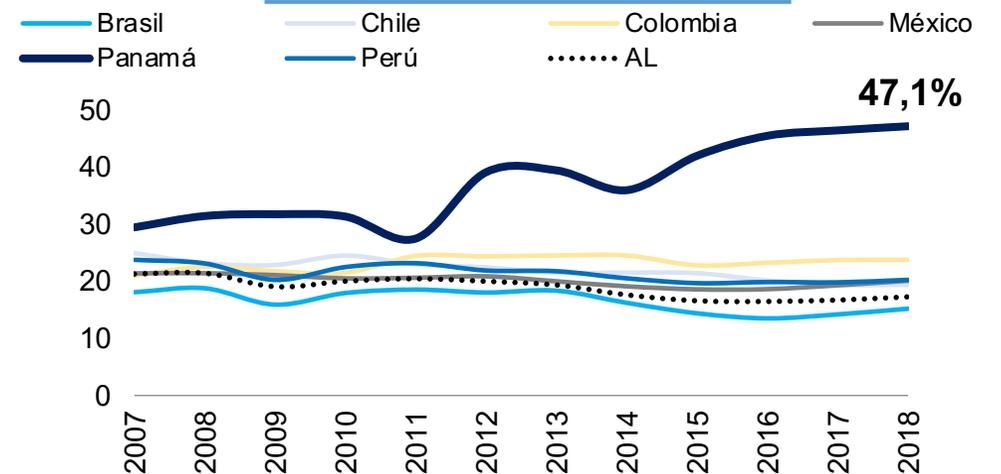
## PIB per cápita (USD corrientes)



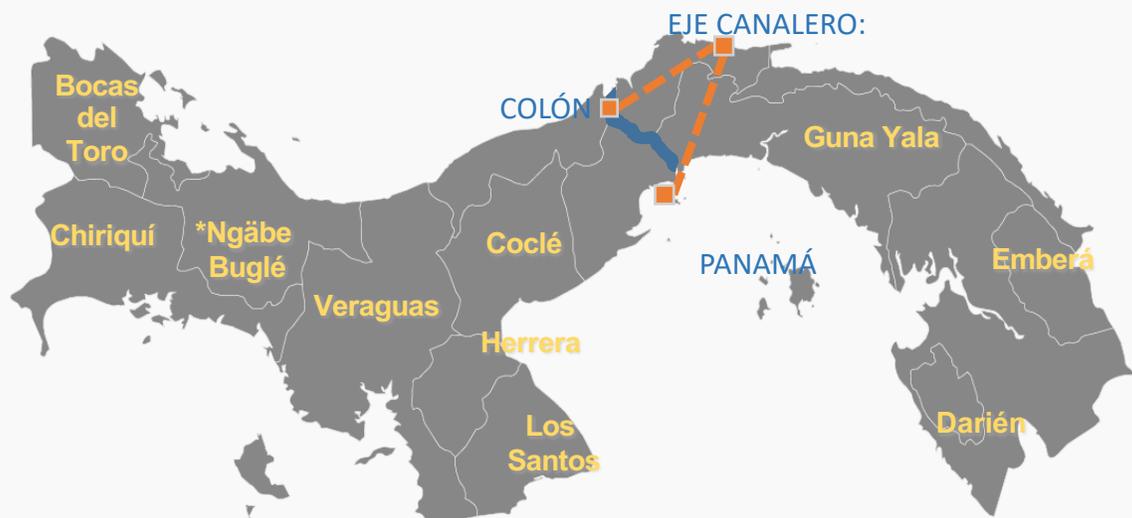
## Inversión (% PIB)



## Ahorro/PIB (%)



# Panamá



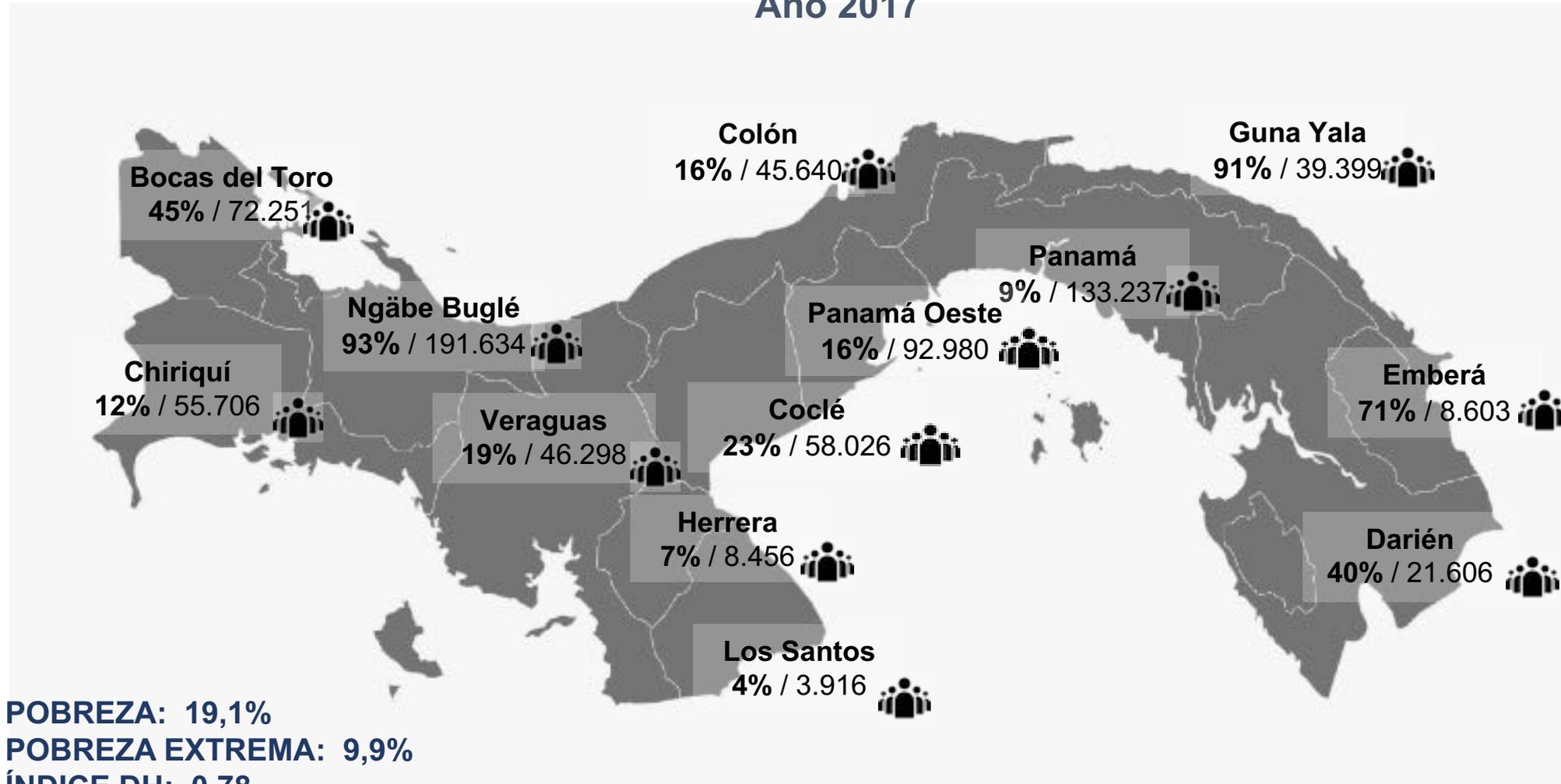
Territorio	Superficie	Población	PIB
Ciudad Panamá y Colón	22%	60%	84,8%
Resto: 8 Provincias y 5 comarcas	78%	40%	15,2%
<b>Total</b>	<b>75.517 Km<sup>2</sup></b>	<b>4 MM</b>	<b>USD61.838 MM</b>

**Mayor crecimiento en AL en 10 años pero escaso valor agregado, y baja productividad.**

**Concentrado Ciudad Panamá, territorios en pobreza y exclusión.**

# Panamá

IPM: Porcentaje y número de personas, según provincias y comarcas indígenas  
Año 2017



# Panamá

Países y entidades territoriales principales en términos del PIB	Porcentaje PIB
<b>Panamá: Provincia Panamá (2014)</b>	<b>70.6</b>
Uruguay : Depto Montevideo y Canelones (2011)	62.1
Argentina: Ciudad y Provincia de Buenos Aires (2015)	55.5
Perú: Provincia de Lima (2015)	50.8
Chile: Región Metropolitana de Santiago (2015)	46
Brasil: Estado de San Paulo (2014)	32.2
Colombia: Bogotá DC y Cundinamarca (2015)	30.8
México: DF y Estado de México (2015)	26.2
<b>Bolivia:</b>	
Departamento de la Paz (2015)	25.2
Santacruz (2015)	28.5
<b>Ecuador:</b>	
Provincia de Guayas (2015)	24.6
Provincia de Pichincha (2015)	23.7

# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión.
5. Propuestas para atención al desarrollo territorial

# Crecimiento con productividad e inclusión

## Principales desafíos

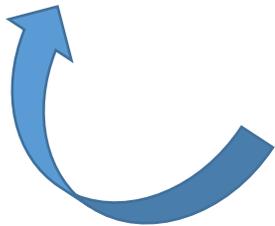
Mantener ritmo de inversión y crecimiento

Generar valor agregado y aumentar productividad

Inclusión territorial y social

Modernización y reforma del Estado +  
(participación privada)

Desarrollo Territorial integral



# Crecimiento con productividad e inclusión

## Valor agregado y productividad

Identificar ventajas productivas con demandas nacional e internacional

Cadenas productivas globales rentables y eficientes

Productividad (más con menos recursos) + Calidad = Competitividad

## Inclusión territorial y social

Visión compartida de futuro basada en sus ventajas competitivas

Relaciones de confianza, asociatividad y cohesión social

Conocimientos especializados para inserción internacional

Aprender y adaptarse a las transformaciones mundiales

## Capacidad y Eficiencia del Estado + (participación privada)

Capacidades institucionales / descentralización

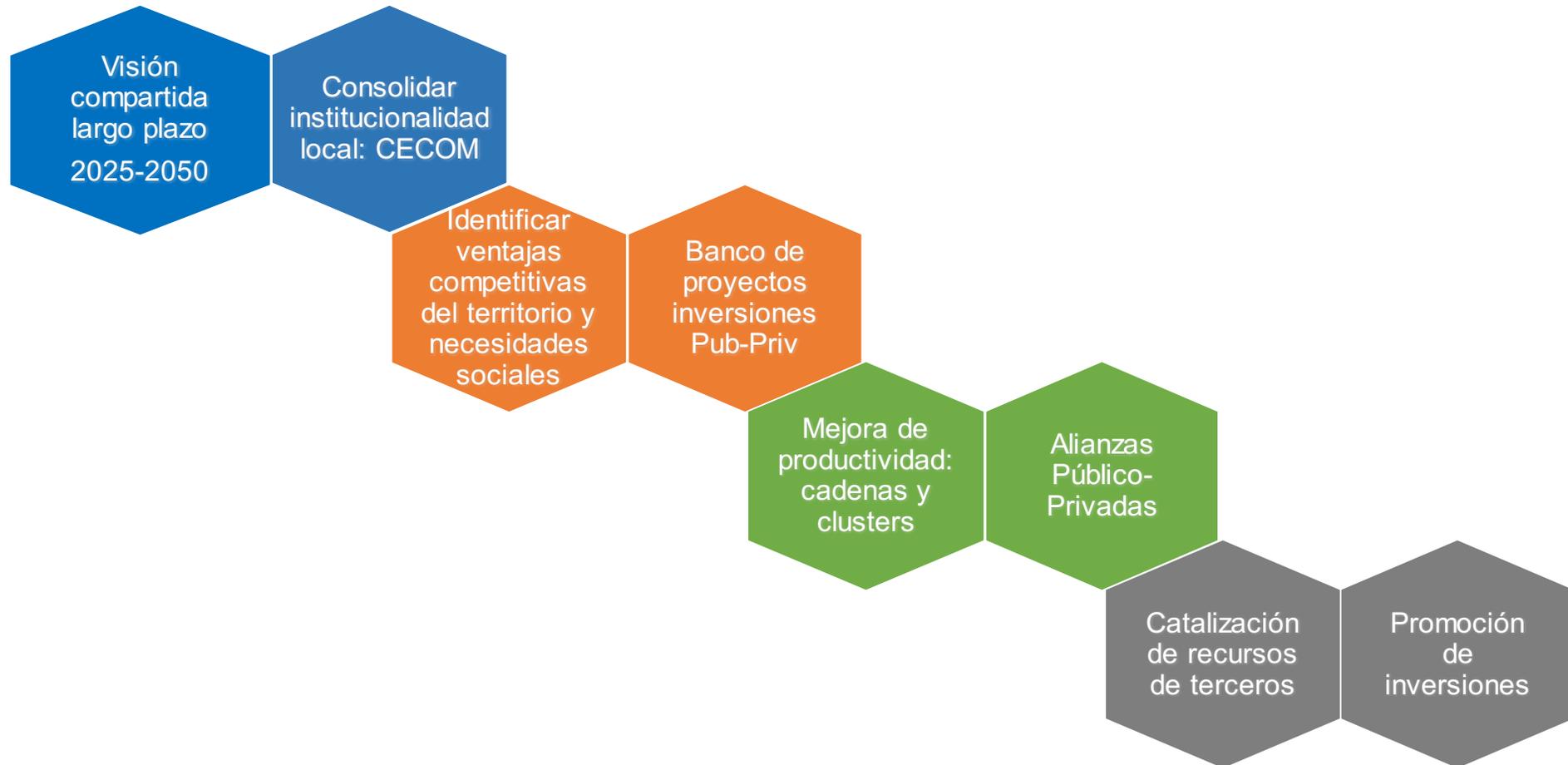
Dotación de servicios básicos

Conectividad e infraestructura

Educación técnica para empleo e ingresos

# Crecimiento con productividad e inclusión

## Metodología CECOMs



# Crecimiento con productividad e inclusión

## Identidad y Desarrollo Productivo

**Monto: US\$ 100 MM**

### Agropecuario

- ✓ Diagnóstico y Hoja de Ruta Agropecuario Región Occidental y Azuero
- ✓ Plan Maestro del Agro

### Logístico

- ✓ Perfil y Hoja de ruta logística
- ✓ Plan Estratégico de puertos
- ✓ Charco Azul- Pto. Armuelles y Chiriquí Grande, Carreteras, aeropuertos.

### Turístico

- ✓ Asoc. Panameña de Ejecutivos: Foro de Turismo, Ruta del CAFÉ.

### Innovación Tecnológica

- ✓ Patentes
- ✓ IXP

### Gestión Ambiental

- ✓ Cuencas Hidrográficas

## Infraestructura Social y de Conectividad

**Monto: US\$375 MM**

### Agua y Saneamiento

- ✓ Puerto Armuelles, Almirante
- ✓ Changuinola, David
- ✓ Santiago, Sabanitas

### Construcción y Rehabilitación

#### Escuelas Básicas y Técnicas

- ✓ Meduca: Construcción de escuelas Josefa Montero, Daniel Álvarez, Atalaya, Altos de San Francisco, Moisés Ocaña, Colinas de Pacora

### Conectividad

- ✓ Carretera Gualaca – Chiriquí Grande
- ✓ PTP Limones
- ✓ Vía La Concepción-Tierras Altas
- ✓ Chitré

## Desarrollo Capital Humano y Social

**Monto: US\$ 350 MM**

- ✓ USMA: Formación técnica Mondragón
- ✓ Plan Empleo Marco de Cualificaciones
- ✓ ITSE, INADEH, Panamá Bilingüe
- ✓ Universidad de Panamá
- ✓ Liderazgo para la transformación: Barú, Bugaba/Tierras Altas, David, Comarca Ngobe Bugle, Bocas del Toro, Santiago, Chitré y Colón.
- ✓ Gobernabilidad y Políticas Públicas

## Desarrollo Institucional Público y Privado

**Monto: US\$ 300 MM**

- ✓ Visión de Largo 2025/2050
- ✓ Creación modelo Centros de Competitividad.
- ✓ Fortalecimiento Municipal: Barú, David y creación de Municipio de Tierras Altas
- ✓ Modernización Estado y APP

**Aportes CAF: Monto US\$ 1.125 MM**

# Crecimiento con productividad e inclusión



# Agenda

---

1. Desarrollo Territorial Integral
2. América Latina y el Mundo
3. Panamá
4. Crecimiento con productividad e inclusión
5. Propuestas para atender el desarrollo territorial

# Propuestas para atender el desarrollo territorial

## Políticas de nivel nacional

Mejora de la política de descentralización y rendición de cuentas de las autoridades locales

Agenda urbana nacional que apoye a las autoridades locales

Política nacional de desarrollo rural que apoye a las autoridades locales

- Articulación, entre Ministerios y territorios de forma institucionalizada
- Gestión de la doble responsabilidad de ministerios (Sectorial y territorial): 17 Ministerios 10 Provincias y 5 comarcas
- Fortalecimiento de la Secretaría de descentralización
- Definición concertada con institucionalidad territorial de proyectos prioritarios: Meta de inversión pública en territorios
- Levantamiento de oportunidades de Inversión pública privada en los territorios y promoción nacional e internacional de las mismas: PROINVEX

## Instituciones y capacidades subnacionales

Instituciones efectivas y cooperación intergubernamental

Liderazgo local y desarrollo de la capacidad de gestión

Ciudadanía activa y alianzas público-privadas

- Identificación de fuentes de ingresos públicos para los territorios y mecanismos de gestión y uso de recursos
- Fortalecimiento de capacidades locales para transferencia de funciones
- Mejora de la información y data local
- Implementar corredores integración productiva, social, tecnológica, infraestructura y logística en coordinación con la institucionalidad central
- Coordinación público-privada para implementación de políticas sostenibles en materia educativa, productiva, de inversión, innovación e inclusión.



# Panamá

**País con las mejores condiciones en América Latina para  
acometer el reto del desarrollo**

**Si se hace bien la tarea**

**¡El destino está en sus manos!**



**DETRÁS DE TODO  
LO QUE HACEMOS  
ESTÁS TÚ**

**Muchas gracias!!!**